

盐城市现代水网建设规划

盐城市水利局

二〇二四年七月

前 言

加快构建国家水网，建设现代化高质量水利基础设施网络，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。2021年12月，水利部印发《关于实施国家水网重大工程的指导意见》，明确了加快推进国家水网重大工程建设的主要目标。2023年5月，中共中央 国务院印发《国家水网建设规划纲要》，明确了国家水网建设的总体要求、布局和建设重点，要求各省市结合实际认真贯彻落实。《江苏省现代水网建设规划》于2022年底批复，要求2035年前基本建成具有江苏特色的现代水网。2023年12月，江苏省水利厅印发了《江苏省水利厅关于加快推进市、县级水网规划编制工作的通知》，要求市、县级水网建设规划编制、审核、报批工作在2024年10月底前全部完成。为全面融入国家、省骨干大水网建设格局，实现与国家水网、省级水网有机衔接，推动全市新阶段水利高质量发展，盐城市水利局组织编制《盐城市现代水网建设规划》（以下简称《规划》）。

盐城市位于江苏省东部，东临黄海，南与南通市、泰州市接壤，西与淮安市、扬州市毗邻，北隔灌河与连云港市相望。盐城有着得天独厚的土地、海洋、滩涂资源，是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市。新中国成立以来，盐城市先后掀起了三次较大规模的治水高潮，防洪排涝工程体系已基本形成，水利建设取得了阶段性成果，但新老水问题仍未根本解决。进入新发展阶

段，服务于长三角一体化、沿海开发、江苏“1+3”重点功能区战略，与人民群众对更高品质生活的美好愿景，全市水安全保障能力仍面临较大挑战。

《规划》衔接省级水网规划、区域治理规划、盐城市国土空间规划等专业和专项规划，在全面总结盐城市水利现状情况及特点，系统分析存在问题和面临形势的基础上，提出规划总体思路、主要任务和实施安排。《规划》坚持山水林田湖草生命共同体的理念，统筹水与经济社会发展、生态文明建设的关系，筑牢防洪减灾网、健全供水保障网、打造河湖生态网、构建智慧水利网，通过四网融合，推动盐城市水利高质量发展，全面提升水安全保障能力。

《规划》经过大纲咨询、市级评审、省级技术审查三个阶段，不断完善形成报批稿，是未来一段时期盐城市水网建设的战略安排，是全面推进盐城市水利高质量发展的重要指引。规划范围为盐城市陆域范围，区域面积 1.77 万 km²。规划现状基准年 2022 年，规划水平年 2035 年。

本报告中如无特殊说明高程基面均采用废黄河高程系。

目 录

1	建设基础与面临形势	1
1.1	基本情况	1
1.2	水网基础	5
1.3	存在问题	8
1.4	形势要求	10
2	总体要求	14
2.1	指导思想	14
2.2	基本原则	14
2.3	规划范围	15
2.4	规划目标	15
2.5	规划布局	17
3	重点建设任务	22
3.1	筑牢防洪减灾网	22
3.2	健全供水保障网	33
3.3	打造河湖生态网	45
3.4	构建智慧水利网	52
3.5	推进水网管理提升	60
4	重大标志性成果	68
4.1	行动计划	68
4.2	重大工程	71
5	环境影响评价	73
5.1	环境保护目标与环境影 响识别	73
5.2	规划符合性分析	75

5.3	环境影响分析	77
5.4	环境影响减缓措施	79
5.5	综合评价	80
6	实施安排	82
6.1	实施原则	82
6.2	实施安排	82
6.3	投资估算	85
7	保障措施	88
7.1	加强组织领导	88
7.2	深化前期工作	88
7.3	强化要素保障	89
7.4	加强科技支撑	90
7.5	严格监督考核	90
附表 1	盐城市现代水网建设项目清单	
附图 1	盐城市水网布局图	
附图 2	盐城市洪涝安全布局图	
附图 3	盐城市供水保障布局图	
附图 4	盐城市生态联动布局图	
附图 5	盐城市水网与航道网融合发展布局图	
附图 6	盐城市洪涝安全工程示意图	
附图 7	盐城市供水保障工程示意图	

1 建设基础与面临形势

1.1 基本情况

1.1.1 区位概况

盐城市位于江苏沿海中部，地处北纬 $32^{\circ}34' \sim 34^{\circ}28'$ ，东经 $119^{\circ}27' \sim 120^{\circ}54'$ 。东临黄海，南与南通市、泰州市接壤，西与淮安市、扬州市毗邻，北隔灌河与连云港市相望。盐城市有着得天独厚的土地、海洋、滩涂资源，是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市。全市土地总面积 1.77 万 km^2 ，占全省土地面积的 16.5% ；沿海滩涂面积 4553km^2 ，占全省沿海滩涂面积的 70% ；海岸线长 582km ，占全省海岸线总长度的 56% 。射阳河口以南沿海地段仍以每年 10 多平方千米的速度向大海延伸，被誉为“黄金海岸”，是江苏最大、最具潜力的土地后备资源。

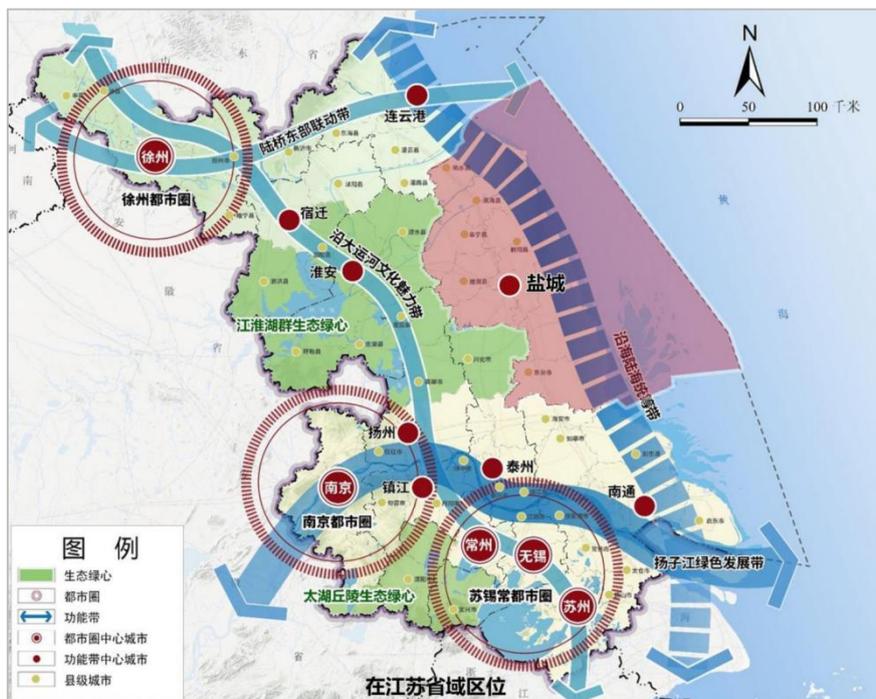


图 1.1 盐城市区位图

1.1.2 地形地貌

盐城市市域全境为平原地貌，西北部和东南部高，中部和东北部低洼，大部分地区海拔不足 5m，最大相对高度不足 8m。全境分为黄淮平原区、里下河平原区和滨海平原区三个区。黄淮平原区位于苏北灌溉总渠以北，其地势大致以废黄河为中轴，向东北、东南逐步低落，废黄河海拔最高处 8.5m，东南侧的射阳河沿岸最低处仅 1m 左右。里下河平原区位于苏北灌溉总渠以南，串场河以西，总面积约 4000km²，四周高、中间低，海拔最低处仅 0.7m。滨海平原区位于灌溉总渠以南，串场河以东，总面积约 7000km²，大致从东南向西北缓缓倾斜，东台境内地势较高，一般海拔为 4~5m，向北逐渐低落，到射阳河处为 1~1.5m。以斗龙港为界，地形南高北低，斗南地面高程 3.0m 以上，弥港附近地面高程 5.0m 左右；斗北地区高程 2.0m 左右，射阳河下游地面高程最低处不足 1.0m，是江苏平原最低部分。

1.1.3 自然资源

盐城市自然资源十分丰富，拥有海洋和滩涂资源、岸线港口资源、石油天然气资源、生态旅游资源等自然资源。全市海岸线长 582km，占全省海岸线总长度的 56%；滩涂总面积 4553km²，占全省滩涂面积的 70%。已探明石油天然气储量 800 亿 m³，高硅黏土储量 281.5 万吨。沿海规划港口岸线 129.2km，其中深水岸线 64.9km，已利用港口岸线 24.57km，建成国家一类开放口岸 4

个，拥有生产性码头泊位 **90** 个，其中万吨级以上泊位 **25** 个，泊位年综合通过能力 **1.2** 亿吨，集装箱年通过能力 **10.7** 万标准箱。市域东部拥有太平洋西海岸、亚洲大陆边缘最大的海岸型湿地，被列入世界重点湿地保护区，湿地保护区内建有世界上第一个野生麋鹿保护区和国家级珍禽自然保护区，为联合国人与自然生物圈成员。市域西部大纵湖、九龙口、马家荡等湖泊水域面积近百平方千米，为典型的潟湖型湖荡湿地，原始生态环境保存较好，被誉为“金滩银荡”。盐城市属于水资源贫瘠区，地表年径流量人均占有量 **500** 立方米左右，约为全国人均占有量的 **1/4**。可利用水资源主要来自降雨径流和过境外来水(包括省分配的淮水和江水)以及地下水。**2022** 年全市水资源总量 **25.299** 亿 m^3 ，其中地表水资源量 **14.785** 亿 m^3 ，浅层地下水资源量 **12.007** 亿 m^3 (含重复计算量 **1.493** 亿 m^3)。

1.1.4 水文气象

盐城地处北亚热带向南暖温带气候过渡区，气候受海洋影响较大。季风气候明显，冬季受欧亚大陆冷气团影响，盛行偏北风且多寒冷天气；夏季受太平洋副热带高压影响，盛行偏南风且多炎热天气，空气温暖而湿润，雨水丰沛。盐城市多年平均温度 **13.7 ~ 14.6**°C，南高北低，西高东低，最高气温 **39.1**°C，最低气温零下 **13.7**°C。多年平均降水量呈南多北少趋势，南部六县(市、区) **1000 ~ 1060**mm，北三县 **900 ~ 990** mm。降水量年内分配很不均匀，**6 ~ 9** 月连续四个月雨量较大，约占全年降水量的 **65%**，**7**

月份降水量最多，约占全年降水量的 24%。每年的 6 月下半月至 7 月上半月是梅雨季节，多在 6 月 22 日前后入梅，7 月 14 日前后出梅，梅雨期 21d 左右，梅雨量 200~250mm。出梅后多雷阵雨，8、9 月间常有台风暴雨，梅雨和台风暴雨是形成洪涝的主要因素。秋冬季降水量较少，容易出现秋旱和春旱，梅雨后少雨则会出现伏旱天气。

1.1.5 社会经济

2022 年地区生产总值突破 7000 亿元，达 7079.8 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.6%，在全省排名第八位。第一产业实现增加值 793.8 亿元，比上年增长 3.8%；第二产业实现增加值 2927.8 亿元，比上年增长 6.0%；第三产业实现增加值 3358.2 亿元，比上年增长 3.6%，三次产业增加值比例为 11.2:41.4:47.4。人均地区生产总值达 105647 元（按 2022 年年平均汇率折算约 15707 美元），比上年增长 4.7%。全年完成一般公共预算收入 453.3 亿元，比上年增长 0.5%，在全省排名第七位。全年粮食面积、单产和总产实现“三增”，全年粮食播种面积 992.87 千公顷，粮食总产量 715.8 万吨，粮食亩产 480.6 公斤，粮食总产量居全省第一位。年末全市户籍人口 796.8 万人，户籍人口城镇化率 64.03%。年末全市常住人口 668.97 万人，其中城镇常住人口 437.7 万人，比上年增长 0.7%，常住人口城镇化率 65.43%，比上年提高 0.68 个百分点。

1.1.6 河流水系

根据流域水系划分，废黄河以北属沂沭泗水系，废黄河以南属淮河水系。按区域水系划分，盐城境内沂沭泗水系包括沂南区，淮河水系含渠北区和里下河区，废黄河区为独立排水区；其中废黄河区可细分为废黄河地区、翻身河地区、淤黄河地区，里下河区可细分为里下河腹部及射阳河沿岸地区、夸套地区、运棉河地区、利民河地区、西潮河地区、大丰斗南垦区和东台堤东垦区。

盐城市地处淮河下游尾闾，盐城市境内河流众多，水网密布，河渠纵横，四通八达。盐城市共有省骨干河道 **122** 条，县级河道 **446** 条、乡级河道 **4880** 条。流域排水通道淮河入海水道、苏北灌溉总渠、黄河故道，以及区域重要引排河道通榆河、串场河、灌河、射阳河、黄沙港、新洋港、斗龙港、川东港等骨干河道贯穿全境。

全市共有 **11** 个湖泊、湖荡列入省级以上管理湖泊名录，包括里下河湖泊群（含刘家荡、琵琶荡、沙村荡、夏家荡、兴盛荡）、大纵湖、东荡、九里荡、兰亭荡、射阳湖、王庄荡，总保护面积约 **165km²**。区内还有金沙湖、盐龙湖等市级湖泊。

1.2 水网基础

新中国成立后，盐城市先后掀起了三次较大规模的治水高潮，一批规模大、影响广的水利重点工程项目相继建成，防洪排涝工程体系已基本形成，全市水安全保障能力显著提高，为全市经济社会发展奠定了坚实基础。

——**防洪排涝能力不断提升**。继续实施了海堤加固工程、黄河故道干河治理和后续工程，实施江河支流治理及新一轮中小河流治理工程、川东港拓浚等区域骨干工程，启动实施里下河洼地治理工程和总渠南堤加固工程。城市防洪工程建设快速推进，各县（市、区）城市防洪取得突破，防洪标准达到**20~100**年一遇。实施完成灌区改造工程、中小河流重点县、高效节水灌溉、千亿斤粮食等项目建设任务，有力推进农村河道生态治理和村庄河塘整治，完成农村饮水安全巩固提升工程任务。流域防洪、区域防洪除涝标准基本实现预期目标，海堤（含灌河堤）基本达**50**年一遇高潮位加**10**级风浪爬高，入海水道及总渠堤防防洪基本达**100**年一遇，黄河故道（中山河）堤防洪达**20**年一遇，区域骨干河道防洪基本达**20**年一遇。里下河腹部地区排涝标准接近**10**年一遇，其它地区排涝标准**5~10**年一遇。

——**水资源保障体系不断完善**。全省江水东引北调骨干水源工程体系基本建成，“两河引水、三线送水”供水线盐城市域内东线、西线基本建成，中线工程起步实施，沿海、渠北地区水资源配置体系逐步完善，为市域水资源配置提供了坚实的基础；实行最严格水资源管理制度，建立省市县三级用水总量控制指标体系，全市用水总量控制指标全面实现省定目标要求。落实节水优先理念，深入推进国家节水行动，国家级节水型社会达标县、省级节水型社会示范区双双实现“全覆盖”，累计创建各级各类节水型载体**1600**多个。实现区域供水一体化全覆盖，生活用水保证率达到**97%**以上，重点

工业用水保证率达到**95%**以上；农业灌溉用水保证率渠北地区**70%**、沿海垦区**75%**、里下河腹部**80%**。河道生态用水、沿海闸下河道冲淤保港用水得到有效保障。

——水生态保护能力不断增强。水生态保护和修复工程有效推进，大纵湖退圩还湖和黄河故道、蟒蛇河、潮河、梁垛河、淤黄河等生态修复工程实施完成，黄沙港、收成河、北青沟河等水生态修复工程起步实施，水生态保护和修复取得突破性进展。强化水功能区管理，推进城市和农村河道水环境综合整治，全市大部分地区水域环境明显改善。全市集中式饮用水源地达标建设完成率达**100%**；水土流失得到有效控制和有效治理，水土保持率达到**99.84%**；建设农村生态河道**7444km**，生态河道覆盖率达**39.87%**，骨干河道和省管湖泊湖荡生态水位保障目标满足程度达**90%**，市水域面积增加**0.85km²**，恢复自由水面**2.0km²**；全市地下水开采量**0.095亿 m³**、低于省下达的**0.4305亿 m³**的控采目标。

——水文化宣传不断加强。坚持创新理念，依托水利资源，指导各地建设水清岸绿、人水和谐的水利风景区。宋公堤、草堰石闸、丁溪闸、新洋港闸、斗龙港闸、射阳河闸、云梯关等**7**处被列入首批省级水利遗产名录；创成省级水利风景区**4**家，盐都区大纵湖—蟒蛇河创成全省首批省级水情教育基地，建成水情教育基地云展厅，东台等地正在开展省级水情教育基地创建工作，真正讲好“水故事”。创成河长制主题公园**25**个、水文化宣传栏**72**处，“河湖+文旅”模式取得新成效。

——水利管理与服务能力不断提高。水法规体系进一步完善，依法行政和综合执法能力持续增强。进一步简政放权，提升水行政审批服务效能。水土保持工作不断深化，监督管理得到加强。最严格水资源管理制度全面落实，完善水资源管理节约用水管理制度，水资源管护和节约用水管理能力建设和服务支撑水平明显提升。加强河湖及水利工程管护，构建“全面覆盖、层层履职、段格到底、人员入格、责任定格”的河湖堤防巡查网格体系和“制度完善、巡查规范、执法有力、处置得当”的巡查监控和分类处理机制，河湖及水利工程管护率达**100%**。水利科技与信息化不断加强，推进重大水利工程数字孪生建设，升级改造盐城市防汛指挥信息平台，建设盐城市水资源综合监管平台，完善河长制业务支撑系统，建成通榆河串场河新洋港河道漂浮物视频监测系统。

1.3 存在问题

服务于盐城市高质量发展和“强富美高”新盐城建设，对标构建现代化、高质量的水利基础设施网络体系要求，盐城水网在防洪减灾、水供水保障、水生态保护修复以及管理效能等方面还存在一定差距。

——防洪排涝减灾能力仍然不高。全市防洪排涝工程体系已具规模，但标准依然不高，发展也不平衡。主海堤防护工程建设和苏北灌溉总渠堤防存在薄弱短板，新围垦海堤标准低，流域防洪标准及能力与经济社会发展不完全适应；湖荡萎缩、调蓄能力下降，部分区域骨干河道标准不足，水利工程老化较多，沿海闸下港道淤积、

外排出路不足，区域防洪排涝能力仍需进一步提高。防洪规划编制滞后，部分县（市）防洪规划尚未批复，滨海县尚未系统编制城市防洪规划，盐城市区初步完成各防洪区防洪包围圈构建任务，各县城防洪体系虽已建立，但部分防洪区防洪和排涝能力不足，城市防洪排涝建设与城市发展速度不同步。

——水资源支撑能力依然不足。本地区虽然降雨较为充沛、过境水量较多，但时空分布差异较为明显，加之调蓄能力不足，本地径流及过境水难以充分利用，骨干引调水水源工程引水规模受上游水源工程规模制约，规划外调长江水源入盐城市域缺额较大，存在标准内供水不足和季节性缺水问题；随着沿海开发推进力度不断加大，对淡水资源的需求量将大幅度增加，沿海港区港城水资源供给矛盾日益突出；与先进地区相比，农业、工业、城市节水仍有潜力可挖，用水效率有待进一步提高。

——水生态保护压力较大。盐城地处淮河流域和里下河地区下游，境内河道在引排的同时也接纳了上游污水入境；城市工业化城镇化加快发展，污水收集设施建设不均衡、处理能力不足，部分区域雨污分流不彻底、污水管网未完全覆盖；违法占用河道水域建设时有发生，已围占河湖水域清退任务重实施难；河网流速慢、水环境容易不足，富营养化和水生漂浮物灾害时有发生，水生生态系统质量和稳定性还不够；水环境污染的现象仍然存在，水生态保护措施仍需强化，水生态修复措施仍需大力推进。

——水文化宣扬力度不够。翻开历史篇章，盐城的发展史即是

一部盐城人民“兴水利、除水害”的文化史，目前主要存在对水的文化属性重视不够，对水工程承载的文化内涵认识不足；对水文化历史遗产整理、发掘、保护的力度还不够；水文化研究和建设力量比较薄弱，与解决水安全等现实水问题的结合不够紧密。

——水利管理效能有待提升。水利信息化和自动化水平较低，信息感知、网络通信、会商中心等基础设施建设滞后，网络安全体系不健全。数据资源挖掘共享体系尚未形成，业务应用系统智慧化程度有待提升。数字孪生流域、数字孪生工程建设尚处于起步阶段。现代水管理体制机制尚不健全，水利工程良性运行机制有待形成，深化水利改革的任务依然艰巨。

1.4 形势要求

——落实国家水网重大战略，解决系统水治理的要求。目前，国家水网、江苏省级水网布局已基本形成，盐城市需要构建与之适应的市级水网，加强与国家骨干网和省级水网的协同融合，依托上级水网，解决盐城市自身的水问题。国家水网主要解决国家水资源宏观调配和流域防洪减灾问题。省市县级网依托国家骨干网及上一级水网调控作用，以行政区为单元，形成城乡一体、互联互通的水网体系，主要解决本行政区防洪、供水、灌溉、水生态环境保护等水利服务保障问题，提供高质量的水利公共服务。其中，省级水网是国家骨干网的延伸，对市县级水网具有重要调控作用；市县级水网是直接面向用户的水网基础单元，是打通水网“最后一公里”，提升城乡水利基本公共服务水平的基础通道和“毛细血管”。依托省级

水网，优化盐城市河湖水系布局，推进水利基础设施建设，打通防洪排涝和水资源调配“最后一公里”，构建江苏水网盐城拼图，是落实国家水网战略部署的要求，也是盐城经济社会发展的必然要求。通过盐城市现代水网建设，有序推进省市水网融合，提升城乡水利基本公共服务水平，提高盐城市水安全保障能力。

——推进中国式现代化，构建新发展格局的要求。习近平总书记强调，推进中国式现代化，要把水资源问题考虑进去，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。随着盐城市成为长三角中心区城市、迈入高铁时代、黄海湿地成功申遗，盐城的时空坐标和资源价值发生了历史性变化，需要站在更高层次应势而为、主动作为，更加积极主动融入新发展格局。把握产业分工和竞争版图重构的新趋势，统筹发挥空间、生态、农业、区位的综合优势，主动承接长三角、珠三角、长江经济带产业转移，加快建设“长三角的盐城”“中国东部沿海的盐城”，努力在更大区域、更畅循环中集聚各类发展要素资源。坚持陆海统筹、河海联动、人海和谐，面朝大海、向海发展赋“能”未来，加快建设国家海洋经济发展示范区，努力打造成为东部沿海发展质量高、经济活力强的蓝色增长极。水资源的承载空间影响着经济社会发展空间，必须适度超前开展水利基础设施建设，加强水资源跨流域跨区域科学配置，增强水资源调控能力和供给能力，促进人口经济与水资源相均衡，为构建新发展格局、推进中国式现代化提供坚实的水安全保障。盐城地处江水东引供水区末端，水资源一直比较匮乏，而沿海港区港城布局及滩涂开发对水资源需

求又较大，必须借助于水网工程建设，增加区域水资源供给、提高水资源保障水平。

——保障高质量发展，筑牢水安全屏障的要求。淮河流域一直是我国水旱灾害多发频发的区域之一，水旱灾害风险隐患仍是必须全力应对的严峻挑战。随着全球气候变化影响加剧，暴雨洪涝干旱等灾害突发性、反常性、极端性、不可预见性日益突出，突破历史纪录、颠覆传统认知的水旱灾害事件频繁出现。这就要求我们必须统筹发展和安全，加快补齐基础设施等领域短板，充分发挥超大规模水利工程体系的优势和综合效益，在更高水平上保障水安全，保障经济社会平稳健康安全运行。进入新发展阶段，盐城市经济社会发展也迎来重大机遇，必须提升水安全保障标准，高标准建设盐城市水网工程，对已建工程进行升级改造，提高水网整体安全性。加强水安全风险防控，以水资源、水生态、水环境、水灾害等风险防控为重点，建立风险查找、研判、预警、防范、处置、责任等全链条管控机制，健全水网工程安全防护制度，确保水网工程安全运行、运行安全。加强水网统一调度，发挥水网运行整体效能，增强系统安全韧性和抗风险能力。通过盐城市现代水网建设，稳步提高盐城水安全保障能力，为盐城市高质量发展打下坚实水利基础。

——构建生态文明，促进人与自然和谐共生的要求。水是生存之本、文明之源，是维系生态系统的基础性与控制性要素，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。贯彻落实党的二十大精神，必须加强河湖水域

空间保护、生态流量水量保障，系统谋划水资源优化配置格局，发挥水资源综合效益，既保障经济社会发展的用水需求，又要保障实现“还水于河”，修复保护河湖生态。盐城有着全省最长的海岸线，广阔的滩涂资源，一港四区的港口布局为沿海经济发展增添了动力。但由于地处里下河尾闾，上游来水水质脆弱，本地水资源量不足，资源型缺水与水质型缺水成为盐城市生态文明建设与经济社会可持续发展的瓶颈之一。通过推进现代水网建设，坚持生态优先、绿色发展，加强河湖水源涵养，加大生态保护力度和生态水量保障，以最小的生态影响实现最大的工程效益，确保生态环境可持续，建设绿色生态之城。

2 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持人民至上，统筹发展和安全，以省级骨干网为依托，统筹谋划市级水网“纲、目、结”，加强与省级水网的协同融合，着力构建高水平供水保障体系、高标准防洪减灾体系、高品质水生态保护体系、高效能智慧管理体系，系统推进盐城市现代水网建设，促进新阶段水利高质量发展，为“强富美高”新盐城建设提供更加坚实的水安全保障。

2.2 基本原则

坚持以人为本、确保安全。把人民对美好生活的向往作为根本出发点和落脚点，着力解决好水利发展中的不平衡和不充分问题，牢牢守住防洪安全、供水安全和生态安全底线，不断提升水网韧性和安全水平。

坚持节水优先、空间均衡。强化水资源刚性约束，坚持以水定城、以水定人、以水定地、以水定产，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变，优化水资源配置格局，合理规划水网工程布局，促进人口经济发展与水资源、水生态、水环境承载力相协调。

坚持绿色生态、人水和谐。统筹山水林田湖草沙系统治理，把

“生态优先、绿色发展”贯穿于水网规划建设运行管理全过程，统筹推进河湖生态环境治理，使蓝绿相依的生态基底更加稳固，维护生态系统完整性和稳定性，实现人水和谐共生。

坚持系统谋划、协同推进。在省级水网总体框架下，系统考虑市县水网协同融合，以联网、补网、强链为建设重点，统筹解决区域水安全、水生态、水环境问题，着力提升水网工程建设综合效益。

坚持问题导向、创新驱动。以解决最突出的供水矛盾为着力点，统筹现代水网建设中的重大问题，聚力破解关键制约。发挥科技创新对水网建设和决策作用，不断提升水网运行效能。

2.3 规划范围

规划范围为盐城市陆域范围，包括辖东台市、建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县、盐都区、亭湖区、大丰区，1 个县级市、5 个县及 3 个区，总面积 1.77 万 km²。

2.4 规划目标

2.4.1 规划水平年

现状基准年 2022 年，规划水平年 2035 年。

2.4.2 规划目标指标

盐城市现代水网建设依托国家和省级水网工程建设，以自然河湖为基础，引调水工程为通道，调蓄工程为节点，通过重点实施“联网、补网、强链”，加快推进市级骨干水网建设，完善区级水网体系，全面提升水资源优化配置能力、水灾害防御能力和水生态保护修复能力。

到 2035 年，基本完成现代水网建设任务，水网安全性和可靠性明显提升，骨干水网调配能力进一步增强，水网更加生态低碳，水文化特色更加彰显，水网工程智慧化水平显著提高，水美盐城形象深入人心，基本建成与“强富美高”新盐城相适应的“系统完备、安全可靠、功能协同、集约高效、绿色智能、调控有序”现代水网。

专栏 2-1 盐城现代水网建设规划目标指标

序号	指标	单位	现状	2035 年	属性
1	市级水网覆盖范围 ¹	%	92	96	预期
2	河湖堤防达标率 ²	%	流域 95 区域 83	流域 99 区域 95	预期
3	城乡供水保证率	%	95	≥97	预期
4	集中式饮用水水源地 达标建设完成率		100	100	约束
5	耕地灌溉面积率 ³	%	95	98	预期
6	万元 GDP 用水量下降率	%	—	省下达	约束
7	农田灌溉水 有效利用系数	—	0.639	0.65	预期
8	重点水利工程数字化率 ⁴	%	5	>80	预期
9	重点河湖生态水位 (流量)保证率	%	90	≥90	约束
10	重点河湖岸线功能区 达标率	%	70	90	预期
11	水土保持率	%	99.84	99.9	预期
12	灌溉设计保证率	%	总渠以南 85 总渠以北 65	总渠以南 95 总渠以北 85	预期
13	用水总量指标	亿 m ³	56.3	58.04	约束

1. 市级水网覆盖范围：指市级水网工程覆盖面积与全市国土面积的比值。
2. 河湖堤防达标率：指全省 3 级及以上堤防（含海堤）达标长度占比。
3. 耕地灌溉面积率：有效灌溉面积占耕地面积比。
4. 重点水利工程数字化率：重大引调水工程、大中型灌区、流域面积 200 平方公里以上中小河流等重点水利工程实现数字化的比例。

展望到本世纪中叶，全面建成盐城现代水网，国家省市县四级水网高效协同融合，现代化水利基础设施网络高度完善，水安全得到全面保障，全面实现水治理体系和治理能力现代化。

2.5 规划布局

2.5.1 总体布局

盐城市现代水网立足流域和区域整体及水资源空间均衡，结合境内河湖水系特点和水利基础设施布局，加强与国家骨干网和省级水网之间的衔接，推进互联互通、联调联供、协同防控，形成“五纵九横畅连、四区百河引排、两湖九荡调蓄、百余闸站控导”的盐城现代水网总体布局。在市级水网总布局下，因地制宜布置各县（区）水网，推进水利基础设施建设向农村水系、灌排渠道等延伸辐射，提升水利基本公共服务均等化水平。

以“五纵九横”流域性和区域性骨干引排通道为纲，四个水系分区内其它骨干河道为目，里下河腹部“两湖九荡”和沿四个控制线的主要闸站为结，形成盐城水网总体纲目结格局。

纲：“五纵九横”，五纵为江水东引西中东三线、临海引江供水线和串场河，西线蔷薇河-戛粮河、中线沙黄河-朱沥沟、东线泰东河-通榆河；九横即省级骨干网中的灌河、废黄河、淮河入海水道、含苏北灌溉总渠、以及射阳河、黄沙港、新洋港、斗龙港、川东港等九条重要入海通道。

目：“四区百河”，沂南区、废黄河区、渠北区、里下河区其它

16 条区域骨干河道、**30** 条跨县重要河道及 **55** 条县域重要河道。

结：“两湖九荡”，包括大纵湖、射阳湖，东荡、兰亭荡、琵琶荡、王庄荡、兴盛荡、九里荡、沙村荡、刘家荡、夏家荡；“百余控导”，即沿海、沿通榆河、总渠及入海水道、沿黄河故道四条线上的 **94** 座大中型控制建筑物；**18** 处集中式饮用水源地。

2.5.2 水网协同发展

有力支撑省级水网。盐城水网是江苏水网的重要组成部分，也是省级水网在盐城的拓展和延伸。省级水网“九路入海、八河通江、三纵调度、五湖蓄泄”大动脉中八条重要入海通道横贯盐城东西，三条关键调度河道中的通榆河纵贯盐城南北，形成了盐城水网的主框架。规划按照全省防洪减灾和水资源调配的总体要求，积极推进盐城境内省级骨干网的建设，并依托省级水网重大工程，建设完善盐城水网。一是在淮河流域防洪体系下，进一步提高海堤防洪能力，构筑沿海挡潮屏障，同时加强入海通道整治，增强流域和区域洪水下泄能力；二是积极配合江水东引北调工程建设，发挥好通榆河北延的功能，在保障盐城用水的基础上，增加向北输水能力；三是加强水生态保护修复，强化水生态空间管控，构建“一带、两片、九廊”的生态空间格局，形成江苏幸福河湖盐城拼图。

连通联动市际水网。统筹考虑与周边城市的水力联系和条件，加强市际间水网上下游、左右岸的衔接，实现互联互通、共建共享，协同提升区域水安全保障能力。与连云港市，加强灌河的协同治理，维持沂南地区排水条件；改善通榆河向北输水条件，为连云港提供

水资源支撑。与淮安市，协同建设黄河故道、入海水道二期及苏北灌溉总渠，进一步提高洪泽湖东排入海能力，确保流域防洪安全。与扬州市、泰州市和南通市，加强里下河出海五港整治、协同推进滞涝圩调整，增加下排和中滞能力，提高里下河区防洪排涝标准；按照江水东引和临海引江规划，协同推进骨干河道整治，提升里下河区水资源配置能力。

全面服务县级水网。以全市 122 条流域和区域骨干河道、446 条县级河道、4880 条乡级河道，按行政区单元分别构建各县级水网。通过优化县级骨干水网布局，加强与市级水网的有机衔接和连通，并向农村水系和灌区灌排渠道等辐射延伸，打通防洪排涝、水资源调配和水生态保护“最后一公里”，解决本行政区内防洪、供水、水生态保护等水利服务保障问题，形成城乡一体、互联互通的水网体系，提供均等化、高质量的城乡水利基本公共服务。

2.5.3 主要任务

根据市域自然河湖分布、水资源禀赋、国土空间布局、现状水利工程等情况，在省级水网规划基础上，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，以全面提升水安全保障能力和构建幸福河湖为目标，以优化区域水资源配置体系和健全区域防洪减灾体系为主线，以数字化、智能化调控为手段，统筹水资源配置、水灾害防治、水生态保护，兼顾交通航运，完善“四线引江、九河入海、河湖调蓄”的引排体系，与上一级水网进行合理衔接和互联互通，合理布局市级水网骨干工程。

筑牢防洪减灾网。聚焦防洪薄弱环节，按照“消隐患、提标准、控风险”的思路，加快区域骨干河道治理，推进堤防达标、控制性节点工程和里下河腹部滞涝圩治理等工程建设，提升防洪工程标准，完善流域和区域防洪减灾体系，全力保障城乡防洪安全，助力乡村全面振兴。针对气候变化影响和防洪安全保障需求，合理提高城市和重点镇区、园区的防洪标准，建成与经济社会发展相适应的高质量防洪保安体系。

健全供水保障网。围绕承接长三角及沿江重大生产力转移，面朝大海、向海发展，打造长三角北翼产业新高地，提供更高标准的水资源供给支撑。坚持空间均衡，按照“强骨干、增调配、成网络”的思路，立足流域整体和水资源空间配置，以江水东引北调和临海引江工程为基础，推进一批跨区域水资源配置工程建设，重点提升骨干工程引水能力，完善沿海地区输配水工程体系，强化大中小微供水工程协调配套。加快形成以重大引调水工程和骨干输配水通道为纲、以区域河湖水系连通和供水灌溉工程为目、以重点水源工程为结的水资源配置体系。

打造河湖生态网。主动践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，守护独特生态资源，推动黄海湿地、里下河湖荡“共建共享、永续利用”，探索可持续发展路径，构筑绿色发展生态屏障，打造“美丽中国”盐城样本。因地制宜，统筹谋划水系连通和河网生态修复工程，持续提升河湖湿地水环境质量，改善滨水人居环境，增强群众获得感、幸福感和安全感，努力打造全域“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福水网。

构建智慧水利网。把智慧水利建设作为推动新阶段水利高质量

发展的重要实施路径之一,大力推进智慧水利建设。遵循“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的基本原则,推进水利工程智慧化建设、改造与优化升级,通过构建市县级数字孪生城市、片区等融入省“5+5+3”智慧水利平台,以数字化手段赋能水网监测感知能力及调度能力的智能化、精细化和一体化,建设具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系,服务水旱灾害防御、水资源管理、河湖保护治理等水利业务,助力水行政执法、水利工程管理等水事活动智能化监管,实现水利管理全面提质增效。

推进现代水网建设管理。推进水网安全发展,加强水安全风险防控,健全水网工程安全防护制度,确保水网工程安全运行、运行安全。实现水网绿色发展,将习近平生态文明思想贯穿国家水网规划、设计、建设、运行、管理全过程,强化水资源承载力刚性约束,加强水网生态调度,维护河湖生态系统完整性和生物多样性。统筹水网融合发展,加强水网与现代农业、航运、文化等相关产业协同发展,发挥水网整体效能和综合效益。坚持水网创新发展,深入推进水利重点领域和关键环节改革,加快破解制约水利发展的体制机制障碍,健全工程建设管理和运行管护机制,健全多元化水利投融资机制。

3 重点建设任务

3.1 筑牢防洪减灾网

坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、增强风险意识，筑牢防洪治涝网，按照蓄泄并重、通畅为主的原则，恢复和扩大洪水通道，妥善安排洪水出路，提高洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力，建立标准适宜、风险可控、安全可靠的防洪安全保障体系，提升洪涝灾害防御能力。

3.1.1 提升流域防洪保安能力

按照流域防洪规划和区域治理规划等确定防洪标准，沿海防潮标准提高至 100 年一遇，率先实施中山河闸~海口北闸、射阳港闸~利民河闸、G1516 高速出口~川东港闸、梁垛河闸~方塘河闸段等港区港城段。通过对入海行洪通道综合整治以及海堤达标建设，进一步稳固流域防洪屏障。

(1) 高标准建设流域行洪通道

补齐流域防洪短板、弱项，消除安全隐患，巩固流域性骨干河道行洪能力和堤防挡洪能力。按省级水网淮河水系防洪治理总体方案，恢复巩固苏北灌溉总渠泄洪能力和堤防挡洪能力，加快建成淮河入海水道二期工程，降低中等洪水时的洪泽湖水位、增加大洪水时的洪水出流能力。

推进淮河入海水道二期建设，工程设计流量由 $2270\text{m}^3/\text{s}$ 提升至 $7000\text{m}^3/\text{s}$ ，进一步扩大洪泽湖洪水出路。淮河入海水道二期工

程盐城市境内河道从淮阜交界至扁担港，途经阜宁县、滨海县、射阳县及省淮海农场，长度 **96.8km**。工程主要建设内容为扩挖泓道，加固堤防，扩建滨海枢纽、海口枢纽，改建淮阜漫水闸，加固、改建穿堤建筑物 **23** 座，实施渠北影响处理工程等。

实施苏北灌溉总渠治理，恢复总渠排水能力（**800m³/s**）。盐城境内总渠右堤自苏咀洞以下 **91.75km**，左堤自淮阜交界以下 **88.19km**。工程主要建设内容包括河道工程（含六垛南闸闸下港道清淤）、堤防工程、防护工程、枢纽及穿堤建筑物除险加固工程、防汛交通工程。其中，枢纽建筑物工程主要包括阜宁腰闸改建、通榆河总渠立交加固改造。

实施黄河故道干河巩固完善工程。盐城段按照 **20** 年一遇防洪标准，强化岸坡险工守护，根据近年来新暴露出来的险工段，实施阜宁、滨海、响水段切滩防护工程，稳定黄河故道两岸河势。

（2）巩固沿海挡潮屏障

在已实施的海堤达标工程基础上，根据海堤、灌河堤现状及分区设防要求，推进海堤、灌河堤挡潮能力提升工程建设。对堤防部分未达标段和险工段进行加固。推进侵蚀型海岸治理，对风暴潮冲击造成严重损毁、防护功能缺失的海堤及保滩工程予以修复和加强，补充安排漏缺的海堤防护和保滩工程。消除海堤安全隐患，对沿海病险涵闸实施加固或重建。根据沿海港城发展需求，结合全省海堤建设与布局研究，实施围垦堤达标工程建设，适时推进主海堤堤线调整，全面提升海堤防御能力。

开展沿海挡潮闸闸下动态清淤，加强海堤监测，完善安全监测设施，明确管理、保护范围和管理职责，提高海堤管理能力。

(3) 推进独流入海河道整治

射阳河自建湖县大尖至射阳河闸入海，全长 165.3km，流域面积 4036km²，分上、中、下三段，是里下河地区“五港”中重要的排水通道之一。永兴段河道迂回曲折，淤积严重，凹岸冲刷严重，凸岸淤浅越来越宽，下段堤防未能全面达标。拟对射阳河上段和下段进行综合整治，永兴~小中河段进行疏浚和堤防达标建设，阜宁射阳县界~新民河段以堤防建设为主。

斗龙港干河上起雌港，下至黄海，全长 62km，流域面积 4428km²。现状斗龙港从通榆河至老斗龙港段已成为斗龙港的卡口段；斗龙港闸下港道淤积严重，排水能力持续衰减，并且行洪时高水顶托影响大丰干河排水。规划对斗龙港中段进行拓浚，下段进行封闭，同时下移斗龙港闸，提高斗龙港排水能力。

专栏 3.1-1 流域防洪工程

入海水道二期工程：扩挖深泓 96km，加高加固堤防，改扩建淮阜枢纽、滨海枢纽、海口枢纽 3 座枢纽工程，新改建淮阜漫水闸桥、卢蒲大桥、羊蒲大桥、204 国道桥、黄海高架桥等 5 座桥梁，新改扩建 19 座穿堤建筑物。渠北排灌影响工程建设内容为疏浚滨海、阜宁境内河道 34 条、295km，拆改建沿线建筑物 142 座。

苏北灌溉总渠加固工程：涡塘处理 0.555km；南堤堤防加固 40.71km、防渗加固 56.935km、填塘固基 6.55km；南堤堤坡防护新建 3.619 km、拆建 16.22km 及岸坡防护 18.4km，北堤堤坡防护新建 10.818km、拆建 6.438km 及岸坡防护 16.27km；南堤穿堤建筑

物**8座**、加固**1座**；南堤堤顶沥青混凝土道路恢复**27.01km**。

黄河故道巩固完善工程：实施阜宁、滨海、响水段切滩防护工程**26km**，稳定黄河故道两岸河势，巩固盐城段**20年一遇**防洪标准。

海堤防御能力提升工程：实施堤防达标**293.5km**，响水县一号哨所~元宝港段增设防洪墙**4.5km**，元宝港~中山河闸新（拆）建挡浪墙**30.7km**；滨海县中山河闸~新滩盐场新建挡浪墙**4km**；射阳县盐场海堤、东小海海堤、运粮河两侧港堤土方加固**36km**，扁担港~夸套河口段、夸套海堤、丫头港海堤、大喇叭海堤、射阳河闸港堤、金海岛海堤新建挡浪墙**75.2km**；亭湖区西潮河闸~大丰界段新建挡浪墙**8.4km**；大丰区王港、竹港、川东港闸段海堤土方加固**33.4km**，其它段新建挡浪墙**58.5km**；东台市大丰界~梁垛河闸段、三仓河段、方塘河闸以南段新建挡浪墙**42.8km**。实施海堤防护与保滩工程，响水县三圩段、蒲港段、八圩段以及连响闸段海堤防护及保滩加固工程**11.5km**；滨海县实施二罇闸至南八滩闸段、振东闸至二罇闸、中山河闸至新滩盐场保滩工程，对振东闸南北港堤水毁进行修复，对已建管桩顺坝进行保滩加固，对侵蚀水毁防护工程进行加固，共计**19.1km**；射阳县实施双洋闸南侧、扁担港、运粮河口、夸套河口两侧海堤、射阳盐场海堤防护和保滩加固，共计**32.5km**。对现有穿堤闸进行除险加固，响水县新建连响闸、新滩闸；滨海县新建二罇闸、南八滩闸、淤黄河闸、堆西闸站、港南闸站、玉华闸站、翻身河闸；射阳县新建夸套闸、双洋闸、射阳河闸、沙港闸，加固运棉河闸及利民河闸，下移六垛南闸；大丰区新建二卯西

闸、海堤河挡潮闸，下移斗龙港闸；东台下移梁垛河闸、方塘河闸，新建三仓河闸。

灌河堤防加固完善工程：灌河堤防加固，总长约 16.22km；险工段防护 4 处总长约 2km，分别为通榆河口冲刷段、双港古镇区冲刷段、陈家港大湾冲刷段、海丰船厂冲刷段；新拆建穿堤建筑物 8 座，包括双园路闸站、排涝一站、幸福路闸站、三洪河闸站、小黄河泵站、凤西泵站、城西一排河闸站、职中洞站；堤顶防汛道路提升，新建沥青混凝土路面长约 51km，道路宽 8~12m。

射阳河整治工程：永兴~小中河段疏浚河道长度 23.2km，两岸堤防达标建设 23.2km；阜宁射阳县界~新民河段两岸堤防达标建设 97.8km。

斗龙港整治工程（含兴盐界河）：河道拓浚 76.90km，堤防工程 11.03km，防护工程 28.11km（墙式防护 14.63km），新建堤顶防汛道路 19.10km，拆建跨河桥梁工程 4 座，拆建、新建建筑物工程 60 座（含 3 座节制闸、1 座调节闸）。

3.1.2 补齐区域防洪除涝短板

以流域防洪体系为依托，按里下河区、渠北区、废黄河区、沂南区四个独立水系分片进行治理。根据各区域水情、工情发生的新变化和新问题，优化排涝布局，扩大区域涝水外排出路，进一步完善区域防洪除涝体系。区域防洪标准达到 20~50 年一遇，区域治涝标准达到 10 年一遇。

（1）新辟区域外排出路

通榆河中段实施后形成了里下河腹部南部地区高水北压的态势，连申线按二级航道提升后这种态势将进一步加剧。而射阳河上游蔷薇河、戛粮河整治，以及里下河洼地治理白马湖上游引河、潮河等河道治理工程的实施，使得上游地区汇水速度加快，导致射阳河要承担的排水任务也在逐步加大。

现状射阳河垦区段河道长达一百公里，比降十分平缓，河势蜿蜒曲折，加之闸下港道淤积，排水能力严重不足。规划一方面利用垦区内现有河道串通河~新民河、海河~通洋港，拓浚形成射阳河南部两条快速排水通道；另一方面研究扩挖运粮河方案，贯通至射阳河，拆建运粮河闸，形成射阳河新出海通道。

（2）有序实施滞涝圩综合治理

里下河腹部区滞涝圩是区域防洪排涝体系的重要组成部分，对调节河网水位、削减洪峰作用明显，但受开发利用程度高、圩堤不达标、进退口门损坏等因素影响，近年来一直未能正常启用。充分发挥里下河腹部地区滞涝圩“中滞”功能，根据区域工情、水情、社情变化，统筹协调区域、城市、圩区三者之间防洪排涝关系，按照全省统一部署，开展滞涝圩综合治理，为腹部地区滞涝圩运用创造条件。

实施滞涝圩调整，对部分居住人口较多的滞涝圩，用周边开发程度较低的农业圩进行置换，新建保庄圩隔堤。按规划标准，对滞涝圩与安全圩之间的圩堤进行达标建设。结合江河支流治理、中小河流治理及农村河道整治工程，疏浚穿圩区行水通道。

（3）加强区域水系连通

沿海垦区各排水片一般均有数条排海通道，有着较好的排水条件，且垦区地面高程较高，根据区域降雨分布情况，完全有条件为腹部地区相机排涝。转变沿海独立排水区的传统治水思路，推进里下河腹部地区与沿海独立排水区的水系连通建设，完善通榆河以东垦区控制工程，充分利用沿海独立排水区骨干河道直排入海快速通道的优势，相机为腹部地区代排涝水，预降腹部地区水位，加快梅雨期前期降水速度，为垦区增加活水水源，同时改善垦区沿海涵闸冲淤保港条件。

实施运棉河、利民河、王港河、竹港河西延扩容工程，运棉河接廖家沟-黄沙港，利民河西延接通通榆河，王港河接通榆河，竹港河接川东港。

（4）提升骨干河道排水能力

以中小河流治理为抓手，加强骨干河道的系统整治。推进以流域为单元的中小河流系统治理，提高中小河流治理成效，增强骨干河道应对洪涝灾害和防控风险能力。在满足河道行洪和保障防洪安全的基础上，以防洪、排涝任务为主，兼顾综合治理需求，科学制定总体目标，有条件的地区开展水岸同治的多行业多目标治理。骨干河道整治过程中，积极推进河湖水系连通，通过清淤疏浚和疏通填堵河段，促进水体流动，改善区域水动力条件，增加河湖调蓄能力，提高区域整体防洪能力和水资源综合利用水平。

统筹推进流域上下游和干支流系统治理，完善盐城市整体防洪

除涝格局，大幅提高骨干河道堤防标准和行洪能力。有力有序推动中小河流治理，全面筑牢流域生态安全屏障。沂南区整治骨干河道 5 条，长度 123.56km；里下河区整治骨干河道 29 条，长度 606.09km。

专栏 3.1-2 区域防洪除涝工程

排海通道建设工程：疏浚串通河~新民河、海河~通洋港，研究利用运粮河形成射阳河新入海通道，拆建运浪河闸。

区域河网连通工程：拓浚运棉河、利民河、王港河、竹港河，并向西延伸接通腹部排水通道。

滞涝圩综合治理工程：新建保庄圩隔堤 2.22km，建设滞涝圩与安全圩间隔堤 121.84km，实施穿湖河道整治 87.11km。

中小河流治理工程：沂南区整治一帆河、唐响河、唐豫河-南湖河、民生河、黄响河；里下河区其它中小河流整治红九河、中引河-蟒蛇河、窑头河-渔滨河、盐河-皮汊河、蚌蜒河、海溱河、丁堡河-西潘堡河、东潘堡河、营沙河、姜溱河、团结河（盐城）、大丰干河、安荡河、方塘河、南官河、五十里河-老斗龙港、廖家沟、四卯酉河、安时河、疆界河、马路河、南直河、张家河、汛鲍河、潭洋河、梓辛河、红星河、建港沟、夸套河。

3.1.3 增强城市防洪除涝韧性

依托流域、区域防洪工程体系，畅通城市洪涝外排通道、巩固外围防洪屏障，实施一批河道综合整治和闸站控导工程，加强水系连通，严格控制城市水面率，结合海绵城市建设，提升城市防洪减灾能力，城市防洪标准达到 50~100 年一遇，排涝标准达到 10~20 年一遇。

盐城市区采取“按区设防、分片排涝”的治理思路，外围以“挡”为主防御区域高水，内部建站以“抽”为主排除区内涝水，挡排结合。实施**10**个防洪区的达标工程建设，全面完成防洪圈构建任务，城市核心区（第**III**防洪区）、河东新区（第**IV**防洪区）、盐城经济技术开发区（第**VI**防洪区）、高新区东区（第**VII**防洪区）、城南新区（第**IX**防洪区）**5**个防洪区达到规划排涝标准，其他防洪区基本达到规划排涝标准。

东台市区继续完善主城区、经济开发区、高新区、西溪景区、城南片区防洪体系，重点加强城南片区防洪布局研究，减少小包围圈设置。

大丰市区以老斗龙港、新团河、疏港航道分为**4**个防洪区，按区设防、分区排涝，加固外围堤防，封闭沿线敞口分别形成包围圈，对防洪圈上病险建筑物进行加固、拆建。

建湖县城以黄沙港、西塘河、建港沟等外围河道将建湖县城分为**5**个防洪区，依靠区域骨干河道设立防洪圈，将现有的部分农业圩进行联圩并口，缩短防洪战线长度减少防洪压力。

射阳县城采用“按区设防、分片排涝”的方案，以小洋河、洋曙河将城区防洪规划范围划分为**2**个防洪区，分别为中心防洪区和陈洋北防洪区。

阜宁县城以通榆河、射阳河、小中河、大沙河、驿马河-四通河分为**7**个防洪区，南城区调整为大区防洪。

滨海县城采用“外御洪水、按需设防，内治涝水、高低分排”

的治理思路，以沙浦河为界分为东西 2 个防洪区，外围以“挡”为主，防御流域洪水，内部高低分排。

响水县城以通榆河、响坎河、老小黄河为界分为 5 个防洪排涝分区，区域排涝以自排为主，抽排结合，灌河作为涝水排除的主要出路。

黄海新区是加速盐城北部隆起的重要抓手、推动盐城融入“双循环”构建新发展格局的示范引领。规划范围东至黄海，南至淮河入海河道，西至临海高等级公路，北至灌河，总面积 616km²。加快研究黄海新区防洪除涝布局，协调渠北和沂南区域排涝的关系，原则上控制地面竖向标高，减少包围圈设置。

各主城区在防洪区建立的基础上将洪水、涝水分开，实施防洪圈堤防加固、河道疏浚、水系连通工程，按规划标准增设排涝闸站，配合住建部门对区内市政管网进行扩容，完善城市排水系统，提高区内防洪排涝能力。

专栏 3.1-3 城市防洪工程

盐城市区：新（拆）建节制闸工程 50 座、闸站工程 40 座，疏浚河道 40 条、150km，加固堤防 20km。

东台市区：新（拆）节制闸工程 30 座、闸站工程 15 座，疏浚河道 40 条、108km，加固堤防 8km。

大丰城区：新（拆）节制闸工程 8 座、闸站工程 35 座，疏浚河道 25 条、120km，加固堤防 50km。

建湖城区：新（拆）节制闸工程 20 座、闸站工程 35 座，疏浚河道 13 条、30km，加固堤防 23km。

射阳县城区：新（拆）节制闸工程 14 座、闸站工程 12 座，疏浚河

道 11 条、35km，加固堤防 28km。

阜宁县城区：新（拆）节制闸工程 36 座、闸站工程 35 座，疏浚河道 25 条、84km，加固堤防 130km。

滨海县城区：新（拆）节制闸工程 16 座、闸站工程 10 座，疏浚河道 8 条、30km，加固堤防 18km。

响水县城区：新（拆）节制闸工程 14 座、闸站工程 13 座，疏浚河道 15 条、50km，加固堤防 15km。

3.1.4 强化洪水风险管理

深入开展风险隐患排查。加强河道、堤防、闸坝、排水管渠等工程设施，下穿隧道、下凹立交桥、地下空间等易涝风险区域的风险隐患排查、整改治理，提升生命线基础设施、危化品存储区域、医院、交通枢纽等重点区域的防洪排涝能力，将城市防洪排涝列入城市安全体检负面清单。针对重要点位、重点区段和关键设施，逐一建立风险台账，形成城市洪涝风险隐患排查清单等，并制定针对性应急防控措施。

完善洪涝灾害应急预案体系。优化预警等级及相应措施和处置程序，健全应急处置的技防、物防、人防措施，实现应急预案的动态管理和智能化应用。加强洪涝应急预案演练评估，强化重大事故灾害应急演练。健全暴雨洪涝预警预报与应急响应联动机制，完善极端暴雨洪涝情况下的“熔断”启动机制，提升应急响应决策的科学性、精准性和公平性。

提高自然灾害监测预警能力。提升气象预警精准度，建立、完善跨部门、多层级机构间信息实时共享机制，气象预警到城市洪涝

预警，重要防护对象实时淹没风险预警机制。推进重大城市洪涝监测、预报、预警、预案系统建设，有效衔接流域防洪“四预”平台，建立、完善城市洪涝监测预警体系和洪涝预报调度模型，构建城市智慧防汛排涝体系，提高城市应对洪涝灾害决策水平。

加强抢险救援能力建设。建立应急抢险基地，加大防汛物资储备力度，优化储备仓库布局，足量配置专用防汛设备和抢险物资。加强应急救援队伍建设，全面提升救援队伍的正规化、专业化水平，强化专业救援队伍和社会应急力量统一规划和管理。加大宣传教育力度，增强公众风险防范意识，提高自救互救能力。依托基层社区营造战略，构建熟人支持网络，稳步增强理性、沉着应对重大洪涝灾害危机事件的社会韧性。

3.2 健全供水保障网

针对盐城市水资源时空分布不均特点，聚焦“一带一路”、长三角一体化发展、江苏沿海地区发展战略，江淮生态经济区和沿海经济带重点功能区建设，立足水资源空间均衡配置，坚持节水优先、量水而行、开源节流并重，以提高城乡供水安全韧性为目标，以增大客水调配能力为重点，加强与省级骨干网互联互通，进一步提升骨干输配水通道，完善输配水支线，推进灌区续建配套与现代化改造，强化非常规水利用，加强水资源统一调度，不断提升水资源空间均衡优化配置能力，为经济社会发展提供高效可持续的水资源支撑与保障。

3.2.1 加强水资源集约节约利用

坚持“四水四定”原则，深入实施国家节水行动，严格实行区域用水总量控制和强度控制，统筹好生活、工业、农业和生态等不同行业间的水量配置，促进水资源节约、高效和可持续利用，形成经济社会发展与水资源均衡匹配的新格局。

(1) 强化水资源刚性约束

健全总量强度双控指标体系。把水资源作为最大的刚性约束，严格实行区域用水总量控制和强度控制，强化节水约束性指标管理，强化重点领域节水，加快落实重点领域用水指标。根据省下达用水总量和强度双控指标，把万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和农田灌溉水利用系数逐级分解到县区，以县域为单元，持续推动县域节水能力建设，2025年用水总量控制在57.64亿 m^3 以内，2035年用水总量控制目标为58.04亿 m^3 。

序号	指标	2025年	2035年
1	用水总量 (亿 m^3)	57.64	58.04
2	万元 GDP 用水量 (m^3)	67.8	51.26
3	万元工业增加值用水量 (m^3)	14.88	14.35
4	农田灌溉水有效利用系数	0.641	0.65
5	城乡集中供水率 (%)	100	100

推进合理分水。充分考虑区域水系、水资源特点，结合水生态、水环境、水资源平衡内在要求，统筹确定主要河库分配水量和生态水位（流量）。统筹协调流域和区域，将流域分配水量指标逐级分解至县区级行政区。科学确定以县域为单元的地下水取水量、水位

双控指标体系，优化区域地下水取水工程布局，严守地下水保护红线。

强力管住用水。严格水资源开发利用强度和用途管制，在国土空间开发、产业发展、城镇建设、重大建设项目、工业园区规划布局中，严格落实规划和建设项目水资源论证制度。严格实行取水许可制度，加强取水许可全过程监管和动态管理。推进建立以县域为单元的可用水量指标体系，加强水资源监测监控体系建设，强化取用水统计与计量。

（2）加强重点领域节水

农业节水增效。按照“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”的要求，加快灌区续建配套节水改造和灌区现代化建设，推进高标准农田建设。完善农业水利基础设施，实施水源工程和骨干渠系及其建筑物的巩固提升改造，增强农田沟渠灌排能力，加强田间工程计量设施建设，强化用水计量管理。进一步优化调整作物种植结构，持续扩大设施农业高效集约型生产规模，推动特色优势产业规模化、标准化发展。实施规模养殖场节水改造和建设，推行先进适用的节水型养殖方式及循环化用水养殖技术。

促进工业节水减排。优化调整产业结构，严格控制高耗水、高污染行业发展，推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中，推动企业间用水系统集成优化。完善供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水管理。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。鼓励支持

现有企业和园区开展以节水为重点内容的绿色高质量转型升级和循环化改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水、一水多用和循环利用。定期开展水平衡测试、用水审计及水效对标，加强重点用水单位监控管理，加快推进节水技术改造，逐步达到用水定额先进指标值。

城镇节水降损。以优水优用、循环利用为重点，推进城镇节水改造。深入开展公共领域节水，在公共建筑物普及推广节水器具，鼓励居民家庭选用节水器具，积极开展农村节水宣传，加快服务业节水技术改造，积极推广应用中水和循环用水技术和设备。

（3）推进非常规水利用

加强再生水、雨水、海水等非常规水多元、梯级和安全利用。强制推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例。具备使用非常规水条件，但未充分利用的建设项目不得批准其新增取水许可。新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设雨水集蓄利用设施。工业冷却、服务业非接触性用水、市政杂用和景观用水应优先使用再生水，农业灌溉鼓励使用水质符合条件的再生水。**2035年，城市再生水利用率不低于30%。**

（4）加快地下水超采治理

建立健全地下水管控指标体系，严格地下水取水总量和水位控制。建立省、市、县、取用水单位四级总量控制指标体系，逐年分解下达用水计划。强化取水许可监管，落实地下水限批制度，严格按照地下水审批权限规定，加强地下水取水许可审批、验收、发证、

延续等全过程监管。推进新一轮地下水封井压采，制定封井压采工作方案。完善地下水监测网络，加强地下水资源情势和动态定期评估。

（5）强化水资源统筹配置

按照最严格水资源管理要求，优先满足生活用水、保障重点工业用水、兼顾生态环境和农业用水。根据水资源禀赋条件，进一步优化水资源配置格局，促进水资源联通互济、多源互补，加强统一调度与管理。依托现有输水工程体系，通过畅通水网引调水大动脉，进一步挖掘区域内部水库、塘坝、河网调蓄能力，推进区域引水泵站建设，完善区域内部河网输配水体系，发挥已建骨干水源工程的能力，稳步提升城市以及生态等重要领域供水保障水平。

3.2.2 优化水资源空间配置

响应双向开放新格局、呼应长三角一体化发展、落实江苏沿海地区发展战略，推动盐城中心城区、沿海地区极化发展，进一步完善向盐城市“一核、一极、三带”（盐丰一体化发展核心，滨海新兴增长极，沿海、沿 G204-串场河、沿西部湖荡-淮河）供水体系。



图 3.2-1 盐城市空间发展布局

(1) 完善跨流域调水体系

里下河区按照“源头扩大引江、干线输水通畅、湖荡调蓄扩容、分区供水保障”的思路完善供水格局，提升能力。在省级水网江水东引工程总体布局下，积极协调推进上游三阳河-大三王河、卤汀河-上官河-朱沥沟、沙黄河、泰东河-通榆河等干线引水工程建设，提高西、中、东三线引水能力，增加盐城市上游来水；推进临海引江后续工程建设，扩挖垦区干河-龙干河，增加自南通往堤东灌区供水，置换水源送渠北地区。

渠北地区继续依靠长江、扎根长江，扩大江水东引规模，新建大套四站并对上游引河进行拓浚，增加水源供给。通过建设海堤河

输水线为黄海新区等重要经济增长点以及渠北地区提供水资源支撑。

沂南地区和废黄河地区结合淮河入海航道和滨海港区疏港航道整治工程，进一步提高通榆河和黄河故道引水能力。

专栏 3.2-2 跨流域调水工程

江水东引完善工程：整治泰东河-通榆河，结合连申线二级航道提升，实施泰东河、通榆河中段拓浚；整治朱沥沟，实施河道拓浚 26.15km，堤防达标建设 52.3km，建筑物工程 75 座；整治沙黄河，实施河道拓浚 17.4km，堤防达标建设 34.8km，影响建筑物工程共计 15 座。

临海引江后续工程：扩挖垦区干河、龙干河，拓浚河道 82.93km，新开河道 2.97km。

渠北水源保障工程：新建大套四站，规划设计流量 50m³/s，同步实施泵站上游引河拓浚。

（2）完善区域输配水体系

里下河腹部地区实施兴盐界河、冈沟河-西冈河、红九河、东塘河、串场河等输水河网工程，完善河网配水体系，提高支线供水能力。

沿海垦区加速河网化改造，大丰海堤河在川东港、竹港、王港闸西侧扩挖，串通三港，并接通大丰干河，形成川东港至斗龙港的海堤河，并与临海引江工程衔接，形成一条向滩涂供水的专用“干线”。实施三仓河、二卯西河东延等水源配置工程，为琼港、大丰港沿海开发提供水资源支撑。

沂南地区进一步完善通榆河、废黄河灌区配供水体系，拓浚响水海堤河、陈坎河，扩建淤黄河节制闸。

（3）挖掘本地水资源潜力

盐城西部地区有大纵湖、射阳湖、东荡等 11 个省管湖泊湖荡，总面积 177.50km²，占全省里下河腹部湖泊湖荡总面积的四分之一，可调蓄库容达 3.5 亿 m³ 左右。在解决土地制约的前提下，研究推进实施部分退圩还湖工程，并加强河湖水系连通，提升湖荡在用水高峰期时的调蓄能力。

利用淮河入海水道二期工程建成的平原水库，进一步完善输供水体系，优化水资源配置，增强用水高峰期的水资源调节能力。加强雨洪资源利用，通过优化调度运用，可增加调蓄库容 1 亿 m³ 以上。根据社会经济发展需求，统筹考虑其它水库兴建，进一步提高沿海地区水资源调蓄能力。

专栏 3.2-3 区域水资源调配工程

腹部区供水支线完善工程：整治西冈河、东塘河-鱼深沟、串场河、北塘河，疏浚河道 125.4km。

沿海垦区水资源配置工程：扩挖大丰海堤河，实施二卯西河东延；进一步研究三仓河东延方案。

沂南水资源配置工程：拓浚响水海堤河、陈坎河，拆建淤黄河节制闸。

蓄水能力提升工程：推进里下河退圩还湖，建设入海水道二期平原水库。

3.2.3 提升城乡供水保障能力

有效衔接乡村振兴供水保障，统筹补短板与高质量发展，深入推进城乡供水一体化，以建设稳定水源为基础，优化饮用水源地布局，不断完善区域城乡供水保障网络体系，加快形成长效良性工程运行管护体制机制。

(1) 优化饮用水源地布局

有条件的地区应当建设两个以上相对独立控制取水的饮用水水源地，与主水源地管理视为同等地位，加强管网互通和调试；不具备条件建设两个以上相对独立控制取水饮用水水源地的地区，应当与相邻地区签订应急饮用水源协议，实行供水管道联网或建设应急水源地，并设置完备的接入自来水厂的引水配套设施。全面落实饮用水源地长效管护，建立水源地长效管护标准化机制。每2年组织开展1次饮用水水源地安全调查评估，定期检查各项管理和保护措施落实情况，及时掌握饮用水水源地安全状况。

专栏 3.2-4 盐城市饮用水源地统计表

序号	水源地名称	类别	所在位置	取水河道
1	宝应县里运河汜水水源地	县级以上	宝应	京杭大运河
2	盐城市蟒蛇河盐龙湖水源地	县级以上	市区	盐龙湖
3	东台市泰东河西溪水源地	县级以上	东台	泰东河
4	大丰区通榆河刘庄水源地	县级以上	大丰	通榆河
5	建湖县西塘河颜单水源地	县级以上	建湖	黄沙港
6	建湖县夏粮河建阳水源地	县级以上	建湖	夏粮河
7	射阳县射阳河明湖水源地	县级以上	射阳	射阳河
8	阜宁县苏北灌溉总渠陈集水源地	县级以上	阜宁	苏北灌溉总渠
9	阜宁县通榆河北陈水源地	县级以上	阜宁	通榆河
10	阜宁苏北灌溉总渠板湖水源地	县级以上	阜宁	苏北灌溉总渠
11	滨海县响水县废黄河东坎(运河)水源地	县级以上	滨海、响水	废黄河
12	响水县通榆河洪圩水源地	县级以上	响水	通榆河
13	盐城市通榆河伍佑应急水源地	应急备用	市区	通榆河
14	滨海县通榆河东坎应急水源地	应急备用	滨海	通榆河
15	阜宁县潮河公兴水源地	乡镇	阜宁	潮河
16	滨海县淤黄河八滩水源地	乡镇	滨海	淤黄河
17	滨海县苏北灌溉总渠蔡桥水源地	乡镇	滨海	苏北灌溉总渠
18	响水县滨海县中山河大有(滨淮)水源地	乡镇	滨海、响水	中山河

(2) 完善城乡供水体系

坚持问题导向和目标导向，因地制宜、分类施策，推进集中供水规模化，加强小型供水工程规范化建设和改造，健全完善运行管理体制机制，强化农村供水工程标准化、规范化、专业化管理，推动农村供水高质量发展。全面推进城乡供水一体化建设，补齐弱项，优化区域供水布局，推进饮用水源建设，推进水厂建设与管网更新改造，提高供水安全保证率，建成“体系布局合理、工程设施集约完好、供水管理规范专业、服务保障优质高效”的农村供水高质量发展体系，全面实现城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”，保障城乡区域供水安全有效运行和可持续发展。

3.2.4 夯实粮食安全水利基础

深入贯彻落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕“千亿斤粮食”产能提升工程，加快大中型灌区续建配套与现代化改造，统筹推进高标准农田建设，加强农村河道综合整治，不断改善农业生产条件，保障粮食稳产增产高产，促进乡村全面振兴和农业农村发展。

(1) 推进灌区现代化改造

盐城市现有大中型灌区 68 个，其中大型灌区 5 个、中型灌区 63 个，设计总灌溉面积 1002.43 万亩。依据《盐城市农田灌溉发展规划(2021-2035)》和全省大中型灌区改造项目前期工作安排，继续推进 5 个大型灌区和 29 个中型灌区现代化改造，结合高标准农田建设，形成从水源、骨干渠系到田间末端灌排工程整体体系，实现旱涝保收、高产稳产。

专栏 3.2-5 灌区现代化改造

大型灌区：大丰区江界河灌区、射阳县五岸灌区、滨海县三层灌区、东台市堤东灌区、阜宁县渠南灌区现代化改造。

中型灌区：响水县南干渠灌区、六套干渠灌区，滨海县南干灌区、天场灌区，阜宁县渠北灌区、沟墩灌区、陈良灌区、吴滩灌区，亭湖区黄尖灌区、便仓灌区、南洋灌区、新兴灌区，盐都红九灌区、学富灌区、大纵湖灌区、楼王灌区，建湖县上冈灌区、盐建灌区、宝塔灌区、庆丰灌区，射阳县红旗灌区、桥西灌区、川彭灌区，大丰区斗西灌区、斗北灌区、三圩灌区，东台市塔南灌区、垛北灌区、东里灌区等灌区现代化改造。

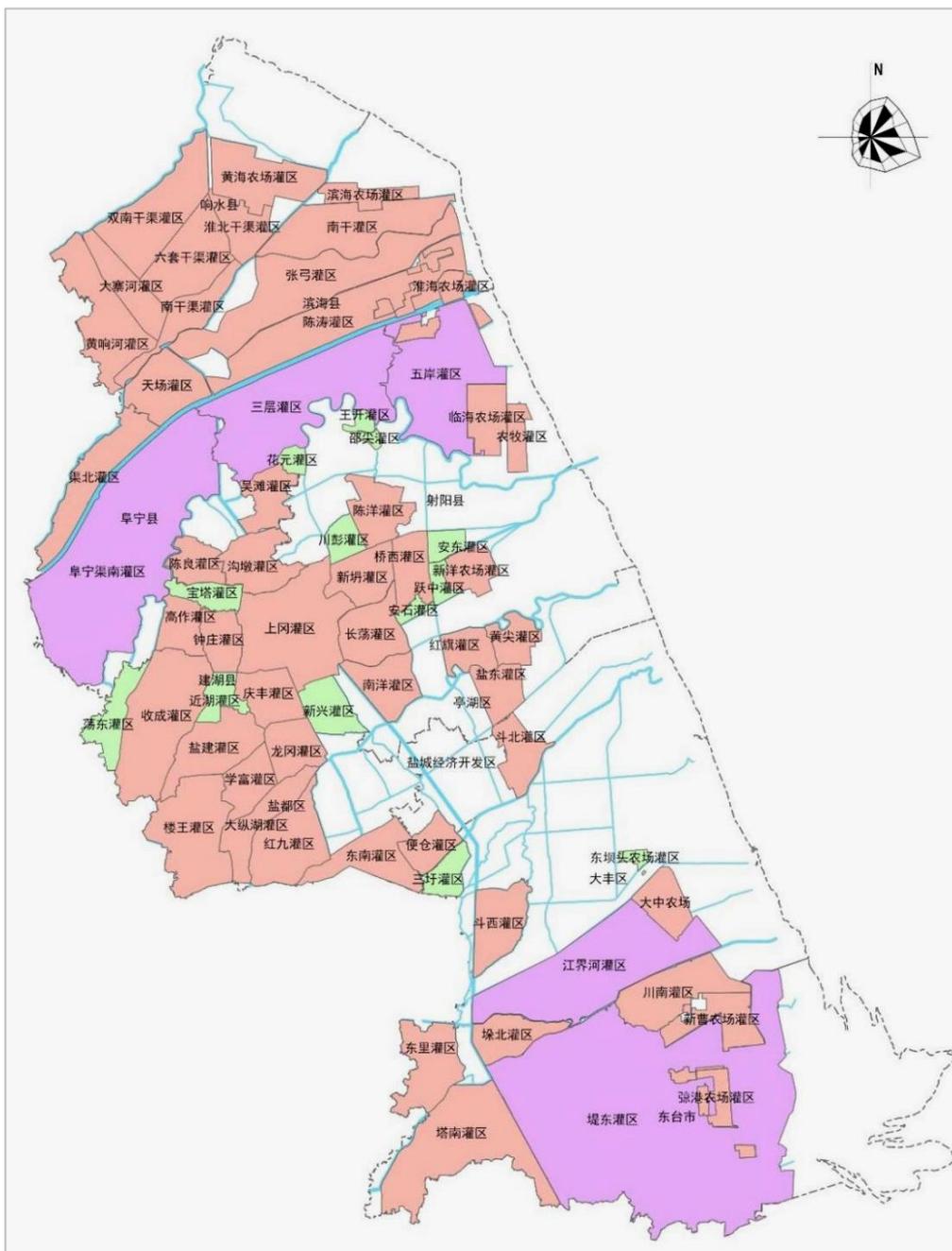


图 3.2-2 盐城市大中型灌区分布

(2) 提升农村河道引排能力

围绕“功能达标、水流畅通、水清岸洁、生态良好、管护到位”的建设标准，结合农村生态河道建设，实施农村引排河道整治，推进农村河网与灌区末级渠系、田间配套工程和小微型水源工程有机衔接，打通农村地区水资源调配、农田灌溉以及河湖生态治理保护

“最后一公里”。结合农村县乡生态河道建设统筹实施河道清淤、岸坡整治、水系连通等工程，进一步巩固提升农村河道引排能力，完善农村灌溉供水体系，改善农村水生态环境，全面支撑保障乡村振兴发展。

3.3 打造河湖生态网

深入贯彻习近平生态文明思想，以加快建设“造福人民的幸福河”为目标，认真落实美丽江苏建设要求，按照“管空间、优生态、美环境、赋文化”的思路，以维护自然水流流态、提升水体质量、恢复河湖形态、改善水循环条件为目标，大力实施河湖生态复苏与文化提升，打造骨干水网绿廊，构建盐城“一带、两片、九廊”的生态空间格局，全面提升森林、河流、湿地等生态系统的多样性、稳定性，促进生态系统良性循环。

3.3.1 强化水生态空间管控

依法加强加强水域岸线空间管控，保护河湖水域岸线空间完整、行洪通畅，提高城市韧性，实现水生态空间高质量保护和利用，构建人水和谐的水生态空间管理保护格局。

（1）划定水网空间管控范围

在已完成骨干河道、大中型闸站、灌区工程管理范围划定的基础上，继续推进镇级管理范围划定工作，科学开展河湖、岸线、饮用水水源、水源涵养与水土流失防治区等涉水空间划定，有条件的推进确权登记。

专栏 3.3-1 水网空间管控范围划定

河道：有堤防的河道，其管理范围为两堤防之间的水域、沙洲滩地（包括可耕地）、行洪区、两岸堤防及护堤地。无堤防的河道其管理范围为水域、沙洲、滩地、行洪区及河口两侧五米至十米或者根据历史最高洪水位、设计洪水位确定。

闸站：大型水闸、泵站管理范围为上下游河道、堤防各五百米至一公里，左右侧各一百米至三百米；中型水闸、泵站管理范围为上下游河道、堤防各二百米至五百米，左右侧各五十米至二百米；小型水闸管理范围为上下游河道、堤防各三十米至五十米，左右侧各二十米至三十米。

湖泊：保护范围为湖泊设计洪水位以下的区域，包括湖泊水体、湖盆、湖洲、湖心岛屿、湖水出入口，湖堤及其护堤地，湖水出入的涵闸、泵站等工程设施。

灌区：十万亩以上灌区管理范围为干渠背水坡脚外三米至五米；支渠背水坡脚外一米至三米。

（2）严格水域岸线用途管制

严格岸线分区分类管控。按照保护优先的原则，合理划分岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，严格管控开发利用强度和方式，将岸线保护与利用规划融入“多规合一”国土空间规划体系。对现状不符合要求的空间利用问题，明确整治要求；综合考虑防洪、生态影响和道路、市政等基础设施建设需求，以准入清单和禁止清单等形式规范各分区空间利用行为和方式，实行水生态空间精细化管控。全市形成一套空间划分成果、一本空间利用台账、一套管控对策方案，作为水生态空间保护和用途管控的基本依据。

严格管控各类水域岸线利用行为。各级河湖保护规划明确的水域岸线功能分区及其用途管制要求，加强河湖水域岸线功能分区管

控，强化岸线集约节约利用，提高岸线利用效率和效益。河湖管理范围内的岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理、公共体育设施、渔业养殖设施、航运设施、航道整治工程、造（修、拆）船项目、文体活动等，依法按照洪水影响评价类审批或河道管理范围内特定活动审批事项办理许可手续。

加强水域岸线动态监测，开展水域健康状况评估。严格规范涉水建设项目许可，加强全过程监管。完善水域巡查、督查制度，加强监督检查，查处违法行为。

3.3.2 打造多元化生态空间

坚持湿地、林地、绿地同建，构建“山水林田湖草”生命共同体，以具有重要生态系统保育功能的生态空间保护区域为主体，凸显“西部湖荡、东部滩涂、中部田园”的生态基底特色，市域总体上形成“一带两片九廊”的生态空间结构。

（1）形成主轴生态带

通榆河和串场河是南北向纵贯盐城地区中部的人工河道，作为里下河地区关键调度河道和交通运输黄金水道，串联了盐城市县主要城区，是盐城经济发展的主动脉。

突出通榆河、串场河在区域生态安全格局的中心作用，以稳定河势、保障行洪能力为前提，以增加生态绿量、提高生态质量、巩固生态安全为主攻方向，建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息等功能为一体的主轴生态带。统筹推动河道沿线生态保护与城镇建设，促进河城融合发展。实施城镇环境综合整治，融合历史文脉、人文

特色，以“蓝绿交织、公园城市”为设计理念，挖掘河流文化内涵，围绕生态长廊、文化长廊，重新塑造水岸生态景观，打造盐城中部地区连贯南北生态与文化并重的绿色城市生活走廊。

（2）打造湿地生态片

打造东部沿海滩涂湿地生态片，沿海湿地片包含珍禽自然保护区及麋鹿自然保护区，是市域生态系统和生物多样性保育的重点区域。创新生态环境治理理念、治理模式、治理手段，推动生态价值多元转化，加强自然岸线和滩涂湿地生态资源保护，系统开展海洋环境整治，着力打造江苏沿海生态修复与生物多样性保护的典范区域，加快形成陆海统筹、地绿水清的生态空间格局。

创建西部里下河湖荡湿地生态片，里下河湿地片包括大纵湖、九龙口、马家荡等重要湿地及水源地。依托金沙湖旅游经济区、九龙口-马家荡水乡湿地文化休闲区、大纵湖湿地旅游经济区，以自然地貌为基底，水系为骨架，湖流为廊道，湿地为斑块，系统构建“三区协同”的生态空间格局。

（3）构建骨干生态廊

突出东西向骨干河道在区域生态安全格局中的支撑作用，构建9条骨干生态绿廊。以河道综合治理、生态流量保障、河岸绿化造林为重点，建设“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的骨干生态廊道。坚持以保为主、以绿为本、以治为要，通过清淤疏浚、维修岸堤、污水治理、生态补水、绿化造林、生态修复等多种手段，全面提高骨干河道防洪排涝标准和生态水平，打造具有防洪补源、生态保护、

旅游休闲等功能的绿色安全屏障。

专栏 3.3-2 多元生态空间建设任务

通榆河串场河生态带：按照打造城市重要发展轴线的要求，坚持全流域治理，科学合理规划布局沿线城镇建设、产业发展、基础设施、生态保护空间，推进水岸同治，统筹沿线中心城市、县城和镇村的规划建设，整合岸线资源，将生态涵养、林带防护与城镇休闲相结合，打造生态景观廊道。

湿地生态片：以森林生态、农田生态、水生生态为重点，加强东部沿海湿地和西部里下河湿地资源保护与培育，实施湿地生态修复工程，保护既有湿地生态空间，提升湿地涵养水源、调节气候、维持生物多样性等生态功能，促进生态系统休养生息。

骨干生态绿廊：统筹推进灌河、黄河故道、淮河入海水道、射阳河、黄沙港、蟒蛇河-新洋港、斗龙港、川东港和泰东河-东台河等河道生态绿廊建设，河道治理工程强化水环境治理和水生态修复，通过生态岸坡建设、滨水生态空间营造，水系连通等，提升河道生态环境。

3.3.3 推进全域幸福河湖建设

通过提升河湖保护治理成效，推进生态文明建设，构建人水和谐的生态环境、健康安逸的生活环境，实现美丽河湖向幸福河湖的迭代升级，再现“鹤舞鹿鸣，水流月涌”美丽图景，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。2025年全市城市建成区河湖基本建成幸福河湖，到2035年全市河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。

（1）促进河湖水系连通

大力开展水系连通工程，实施生态配水，改善水循环和水动力

条件。根据河湖水网水系特点，统筹考虑河湖连通的必要性和可能性，对现状水系不畅的断头河进行沟通连接，逐步打通断头河，完成水系连通最后“一公里”，恢复河湖自然功能，增强水体自净能力，促进水体互联互通、活水畅流，建立“布局合理、蓄泄兼筹、循环畅流、引排得当、多源互补”的河湖连通体系，达到“引排功能完善、岸坡稳定牢固、岸线植被覆盖”。

（2）建设农村生态河道

加快推进农村生态河道建设。以乡村振兴为契机，助力农村经济发展，立足改善农村河道水生态环境，构建互联互通、引排顺畅、生态良好的农村河网水系。将农村生态河道建设作为水网建设的重要环节，统筹开展水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养、河湖管护，促进水体流动，恢复农村河湖功能、修复河道空间形态、改善河湖水生态环境，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的农村水系，建设群众满意的幸福河。

（3）保障河湖生态用水

加强河湖生态用水保障。完善生态流量监测体系，按照水资源条件和生态保护需求，高标准确定重点流域、中小河流平原河网、重点水利工程主要控制断面生态流量（水量、水位）目标。加强河湖水量调度管理，完善水量调度方案，采取控制性水利工程配水、闸坝联合调度等措施，维持河湖基本生态用水需求，重点保障枯水期生态基流。通过水网工程建设有序开展里下河区及渠北地区生态配水，保障河道内基本生态用水需求，促进河湖水体有序流动。

专栏 3.3-3 农村生态河道建设任务

农村生态河道建设：有力有序推进农村生态河道建设，结合各地自然条件，进行水系连通、河道清淤、岸坡整治，在满足河道功能需求的前提下，因地制宜进行生态治理，尽可能保持河岸自然特性或选用亲水生态的堤岸形式，2035年农村县乡生态河道达到**3000**条以上。

3.3.4 加强水源涵养与水土保持

盐城市分为黄河故道平原农田防护拦沙减沙区、江淮湖洼平原农田防护水质维护区和沿海平原农田防护拦沙减沙区三个水土流失类型区。通过预防和保护措施，加强对水土流失的治理，预防为主，防治结合，依靠生态自我修复，减轻和控制水土流失。大力推进生态清洁小流域建设，围绕保护修复流域河湖水生态系统，复苏河湖生态环境，实施河道、沟道、塘坝等水系综合整治，统筹实施水土流失综合治理、流域水系整治、生活污水和农村生活垃圾治理，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，实现山青、水净、村美、民富的目标。

饮用水水源保护区、自然保护区、黄海湿地世界自然遗产保护地等生态红线范围内坚持宜林则林、宜草则草、宜湿则湿原则，采取预防保护、自然修复和综合治理措施，建设水源涵养林、水土保持林和生态保护带、隔离带，持续扩大林草覆盖面积，加强湿地保护修复，减少人为水土流失。农村水土流失治理以小流域或镇村为单元，大力推进生态河道建设，采取沟、河、渠堤坡工程防护与植被防护等措施，加强长效管护，整合村庄环境、农业面源污染治理、

乡村振兴建设等方面的政策和措施，建立水土流失综合防护体系。城市管理区域的水土流失治理，按照城市低影响开发建设要求，结合市政排水、园林绿化建设等，采取植树、种草、固坡和雨水蓄渗等措施，减轻水土流失，防止雨水管网和河道淤积。

专栏 3.3-4 水土保持治理工程

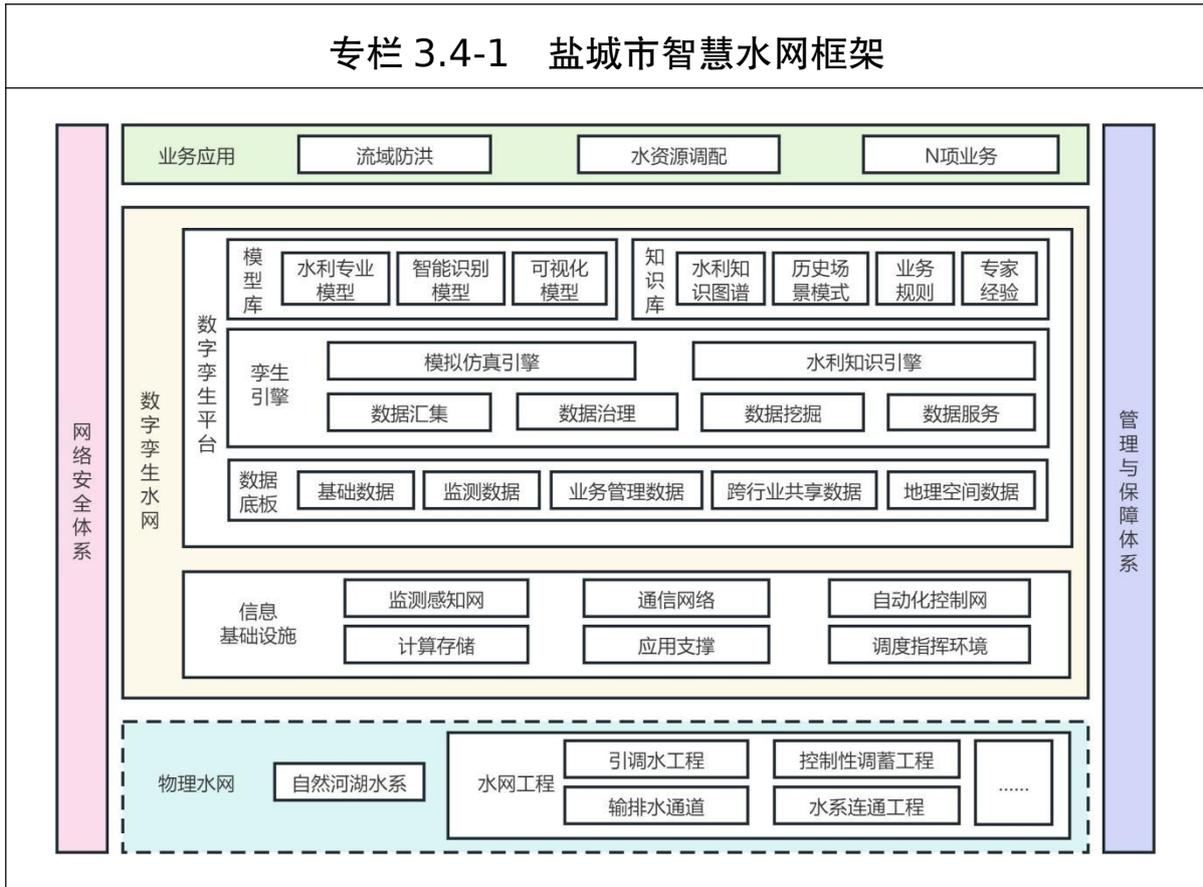
水土流失预防：实施淮河流域平原洼地农田防护，盐龙湖、通榆河、蟒蛇河、射阳河、泰东河等饮用水源保护区生态修复，国家级自然保护区生态修复，马家荡湿地、九龙口国家湿地公园、大纵湖省级湿地公园、黄海森林公园生态修复。

水土流失治理：建设生态清洁小流域 40 个以上，其中国家水土保持重点工程生态清洁小流域 20 个、市级生态清洁小流域 20 个，新增水土流失综合治理面积 500 km²。

3.4 构建智慧水利网

以安全、实用为导向，遵循“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的基本原则，充分运用物联网、大数据、云计算、人工智能、数字孪生等新一代信息技术与水利工作深度融合，整合盐城市现有各类水利信息化系统资源，推进水网数字化、调度智慧化、监测预警自动化建设，实现“预报、预警、预演、预案”功能，提高水网数字化、网络化、智能化水平，为全面提升盐城市水安全保障水平提供有力支撑。

专栏 3.4-1 盐城市智慧水网框架



3.4.1 完善水利信息基础设施

(1) 构建天空地一体化感知网

利用传感、定位、视频、遥感等技术，扩大河湖水系、水利工程设施、水利管理活动等监测范围，补充完善监测要素和内容，实现感知物联化。结合水文监测站点建设现状，逐步完善雨情、水位、流量、墒情、水利工程安全等监测设施，构建现代化水利监测基础设施体系，进一步补充雨量站、水位站、流量站、水质站等基础性监测站点，重点完善三条骨干供水线进入盐城市以及通榆河沿线进入沿海垦区的水位和流量监控。堤防、大中型闸站等重要水工建筑物，补充水位、流量、位移、沉降、渗流等自动监测设施，提升防洪安全感知能力。加强人工智能、图像智能分析、无人机、遥控船、

机器人等新型监测技术和手段的应用，提升水利管理活动的动态感知能力。实现自然水系、涉水工程、涉水事务相关信息实时监测，为全面提升水利治理能力提供基础支撑。

（2）优化高速互联的通信网

通过对智能水网各系统网络需求分析和整合，在保障系统数据传输安全可靠前提下，本着“资源共享、经济节省、维护方便”的基本原则，进行计算机网络系统的升级改造，通过自建光缆、租用运营商网络等手段，构建互联、高速的水利通信网络。充分采用 5G、IPv6、SDN 等新一代网络技术，优化网络架构，增强网络动态调配能力。各工程管理处利用光纤网络及 4G、5G、NB-IoT、北斗、微波通信等无线网络构建覆盖工程管理区域的工程物联网，实现水利工程感知信息的全面实时传输。根据智慧水网的业务及应用系统选择不同的网路来承载，分别是控制网区、管理网区，控制网独立组网且与其他网络物理隔离。

（3）建设水利数据中心

全面整合分散的各类水利信息资源，实现信息共享，并对数据进行深度挖掘，以满足水利业务和事务发展需要。利用通信、存储、网络等大数据资源，建设水利数据中心平台，统一数据传输和存储标准，汇集水网自然要素、工程设施及管理业务监测感知信息，解决各类监测数据的传输和存储难题，并建立水利基础数据产品服务目录，为水利业务部门分析决策提供大数据支撑。

3.4.2 构建数字孪生平台

以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，以时空数据为底座、数学模型为核心、水利知识为驱动，对水利管理的全要素、全过程、全领域进行数字映射、智能模拟、前瞻预演，实现数字空间与实体空间同步仿真运行、虚实交互、迭代优化，实现对水利运行的实时监控、发现问题、优化调度。

（1）构建多维数据底板

在省级水网数据底板的基础上，基于全市水利一张图，完善市级水网时空多尺度数据映射，拓展三维展示、数据融合、分析计算、动态场景等功能，形成基础数据统一、监测数据汇集、二三维一体化、三级贯通的数字孪生数据底板，构建水网数字化场景。通过遥感、无人机倾斜摄影、BIM 等技术实现数字孪生水网重点区域及关键局部实体场景建模，实现水网工程范围内相关信息的全面展示。以水利数据组织模型为基础，对各类结构化与非结构化数据、实时与历史数据、相关行业数据进行汇集，补充完善基础数据库、监测数据库、业务管理数据库、跨行业共享数据库和空间数据库。

（2）建设水网模型平台

在省级模型平台通用模型及流域专用模型的基础上，结合盐城水网实际情况，开发面向防洪防旱、水资源调配、水生态调度等业务应用的水文、水力学、水资源、水生态、水利工程安全等水利专业模型。利用人工智能方法构建智能识别模型，将人工智能与水利

特定业务场景相结合，实现对水利对象特征的自动识别。针对业务需求开发面向自然地理、水利工程、“四预”过程和水利机电设备等方面的可视化模型，为数字孪生水网提供模拟仿真功能。

（3）建设水网知识平台

构建包括水网预报调度方案库、工程安全知识库、业务规则库等水网知识平台。建设水利知识图谱、专家决策经验知识库以及水利管理场景知识库，提升对历史水利知识、方案、经验等不同类型数据信息批量提取与关联关系识别的能力，支撑水网孪生的智能化、智慧化。同时建设具有水利知识表示、水利知识抽取、水利知识融合、水利知识推理、水利知识存储等功能的水利知识引擎，支撑事件正向智能推理和反向溯因分析。

3.4.3 拓展智能应用体系

基于数字孪生平台，以水旱灾害防御、水资源调度为重点，形成“2+N”智能业务应用体系，强化业务应用的横向联动和纵向共享，实现资源整合和业务优化，提升水网管理业务的智慧化水平。

（1）水旱灾害防御决策应用

基于已建的防汛抗旱相关应用系统，针对流域洪水、城市内涝、区域涝涝等水灾害防御工作中的薄弱环节，全面完善盐城市水灾害防御决策支持系统，增设河道洪水灾害、城市内涝灾害、洪灾淹没监测与评估、应急智能指挥调度等模块。依托数字孪生流域，建设集预报调度、风险管控可视会商等为一体，具有“预报、预警、预演、预案”功能的水旱灾害防御综合分析决策系统，支撑水旱灾害防御关

口前移、联合调度和科学决策。

盐城市区、东台市、大丰市、建湖县、阜宁县、射阳县、滨海县、响水县、黄海新区分别以城区范围建立城市防洪预警调度决策指挥系统，预留省级平台接口。夸套地区、运棉河地区、利民河地区、西潮河地区、斗南垦区和堤东垦区分别建立片区防洪预警调度决策指挥系统，接入全省里下河地区预警调度决策指挥系统。渠北地区、废黄河地区和沂南地区分别建立独立的预警调度决策指挥系统，并与省淮河流域平台衔接。

（2）水资源综合管理业务应用

在盐城市水资源和节约用水综合监管平台基础上，加强与上下级水资源管理信息系统的衔接，完善水资源管理与配置数字化场景，搭建综合平台，打造水资源管控一张图，完善区域水资源承载能力预警模型，支撑水资源刚性约束制度实施与监管。实现跨行业节水数据共享，开发节约用水评估、节水监督、计划用水、用水定额等业务。

（3）“N”项综合业务应用

河湖长制综合管理应用。优化完善河湖长制管理平台，以水利“一张图”为基础集中展现区域范围内的河湖基本信息、流域分布、视频监控、监管现状等数据。通过大数据融合中心，整合多个部门涉及河道的基本信息和监测、整治、管理等信息，进行可视化加工和人工智能分析，推进河道协同化、智能化管理。

农村水利管理系统。整合农田水利信息、灌区管理、水土保持

监管等已有资源，基于全市水利“一张图”分类展示，充分利用微服务、空间地理信息、分布式存储等主流技术手段，实现信息线上汇集和统计分析，提高管理信息化水平，为科学决策和管理提供依据，提高农村水利管理工作效率。

水利工程管理系统。水利工程建设管理方面，依托水利一张图整合集成水利工程建设基础数据库，完善水利工程管理及水利建设市场监管等功能，加强水利工程 BIM 应用和智能化建设。水利工程运行管理方面，在堤防水闸基础信息等数据库基础上，整合接入雨水情等信息，构建工程运行安全评估预警、工况视频智能识别、工程险情识别等模型，扩展完善水利工程基础数据联动更新、水利工程注册登记、降等报废以及病险项目管理等功能。

水行政执法系统。融入云计算、大数据、物联网、人工智能等先进技术，打造省市县三级贯通的一站式全联接数字化、场景化平台，全面覆盖水政日常巡查、检查、执法过程数字化、支撑专项行动、联合执法行动等水政业务。建立水行政执法数据库，大力推进智慧执法，全面提升水利综合执法效能。

3.4.4 强化安全运维保障体系

加强数字水网安全能力建设，完善网络安全体系、信息化运行维护机制等保障体系，形成网络与信息主动防御机制，全面提升网络安全保障能力和水平，促进数字水网可持续发展。

(1) 完善网络安全保障体系

构建集网络安全监管、数据安全管控、大数据分析、综合攻防

演练为一体的网络安全管理系统，提升覆盖云、网络、数据、应用、终端的一体化监测预警和应急处置能力。贯彻实施国家网络安全等级保护制度，有效落实网络安全保护“三化六防”措施，按照相应级别开展安全建设。结合网络安全设备和系统，实现安全物理环境、安全通信网络、安全区域边界、安全计算环境等多层次防护。

（2）健全体制机制保障体系

开展网络安全运营机制建设，依据网络安全管理体系，开展日常威胁预测、威胁防护、持续检测、响应处置等网络安全运营工作，形成闭环安全运营体系，有效对安全威胁事件进行综合研判和及时处置并不断闭环优化运营体系，保障网络安全技术、管理要求落地。完善网络安全管理体系，落实网络安全管理人员，形成职责清晰、分工明确、规范有序的水利网络安全组织管理体系，规范网络安全督导与检查工作，建立由制度、规范、流程构成的网络安全管理制度标准体系，为网络安全管理提供依据和行为准则。

专栏 3.4-2 智慧水利网重点任务

完善水网感知能力：完善区域水位、流量、水质等监测站点设置，重点加强对江水东引工程进入盐城市以及通榆河沿线进入沿海垦区的水位、流量监控；对现有大中型闸站、灌区等水利工程进行信息化改造；充分利用遥感、视频监控、无人机等技术手段，进一步提升盐城水网数据采集能力。对现有 23 处水文站进行改造升级，设 H-ADCP 在线自动测流系统；新增 11 处入境水量监测站，60 处骨干河道水位、流量、流向监测断面，13 处入海水量固定监测站，分别安装雷达式水位及 H-ADCP 在线自动测流系统；对现有 24 处水文站自记台进行达标化改

造，具备相应条件的水位站新增雷达式水位计；新增 7 处饮用水源地监测水位站点、2 处生态水位监测站点。

构建数字孪生平台：按水系分区建立涵盖重点工程的 L3 级数据底板，结合全省防汛抗旱预警调度智慧决策系统建设，率先开展里下河区数字孪生平台建设。建成标准统一、接口规范、分布部署、快速组装、敏捷复用的模型平台，和支撑正向智能推理、反向溯因分析的知识平台。建成 9 个城区（盐城市区、东台市、大丰市、建湖县、阜宁县、射阳县、滨海县、响水县、黄海新区）、9 个独立排水区（夸套地区、运棉河地区、利民河地区、西潮河地区、斗南垦区、堤东垦区、渠北地区、废黄河地区、沂南地区）防汛抗旱预警决策指挥系统。

建设水网智能应用：根据水利高质量发展的要求，整合已有智慧水利建设成果，在水旱灾害防御、水资源管理等重点业务率先实现“四预”功能，形成盐城市水利一体化业务应用平台，推动水网智能应用全面覆盖水网业务工作。

3.5 推进水网管理提升

按照国家水网和江苏现代水网建设要求，坚持高标准、高水平，推动盐城现代水网安全发展、绿色发展、智慧发展、融合发展，推动水网工程建设运行管理重点领域和关键环节改革，保障水网工程建设和管理有效稳步推进，全面提升水安全保障能力和水平。

3.5.1 促进水网安全发展

（1）提升水安全保障标准

高标准建设盐城水网工程，对已建工程进行升级改造，提高水网整体安全性。针对气候变化影响和防洪安全保障需求，复核流域区域防洪能力，分析洪涝灾害风险，优化城镇防洪区划。衔接黄海

新区、大丰港、东台康养基地等沿海港城规划，适当调整堤线，提高防潮标准，优化沿海防潮战线；结合地方经济发展和产业布局提升，对沿河城镇级别、人口规模等保护对象重要性提升或新增防洪任务的河段，合理提高防洪安全保障标准和防洪工程标准。以提高城乡供水保证率为核心，有效应对特大干旱、水污染等供水风险，提升城乡供水安全标准和保障水平。

（2）加强水安全风险防控

坚守底线思维，增强忧患意识，高度重视水网重大风险防范。以水资源、防洪、水生态等风险防控为重点，健全水网工程安全防护制度，加强安全风险识别，建立风险查找、研判、预警、防范、处置、责任等全链条管控机制，确保水网工程运行安全。按照“属地为主、行业指导”要求，构建多层次、全方位、立体式的防汛安全隐患排查整治机制，实现隐患查找、研判、防范、整治全过程闭环管理，减轻消除防汛安全隐患。推进水源地环境风险管理，加强供水工程风险源排查防控，建立完善水网风险识别和监测预警体系，提升风险评估和预测能力，加强动态监控响应。制定水网建设和运行管理安全风险应急预案，针对主要江河和沿河有防洪任务的城镇，及时编制或修订超标洪水应急预案，并对水污染、重大干旱、地震、水工程出险等事故，分类制定专项应急预案。加强流域间、地区间、部门间的协作，全面强化流域联防联控机制，统筹配置力量，及时处理突发工况，科学开展舆论引导，提升应对和救援能力，强化水危机事后处置与重建。加强对公众的水危机教育和救援基本技能培

训，强化日常演练，组织公众参与防灾减灾工作。

3.5.2 推动水网绿色发展

（1）强化水资源承载能力刚性约束

充分考虑流域区域水资源承载能力，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，加强水资源节约集约安全利用，实行用水总量和用水效率双控，合理控制水资源开发利用强度。充分考虑河流水系、水资源条件、生态环境等因素，协调上下游、左右岸、干支流，统筹相关区域用水需求，合理确定可调出水量，为构建水网提供水源支撑。加强水资源需求侧管理，大力推动各领域节水，优化产业布局和结构调整，合理规划建设引调水工程，增加水源补给，退减挤占的河道生态水量，缓解水资源供需矛盾。将非常规水纳入水资源统一配置，加强再生水利用，实施污水处理提质增效，加大污水资源化利用设施建设，建立污水资源化利用政策制度。严格地下水管理和保护，压减地下水超采。

（2）建设生态水网工程

把生态文明理念贯穿水网规划、设计、建设、运行、管理全过程，优化水网工程布局和建设方案，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，落实国土空间规划管控要求，水网工程建设应尽量避免让耕地和永久基本农田、生态保护红线。河道治理、堤防加固、引调水、调蓄水源等水网工程建设，注重生态保护和节约集约用地，推进水利工程低碳化施工，注重生态保护，采取生态友好型建设方案、建筑材料和施工工艺，因地制宜对已建设水网工程实施生态化

改造。优化建筑物结构设计，推广装配式水利工程建筑，提高建筑物耐久性设计标准，延长工程使用寿命。强化水利建设土方平衡调配设计，提升工程弃土运用效能。探索建立水利工程施工建设环境影响监测和反馈机制，及时进行环境跟踪评价。加强水网生态调度，保障河湖生态流量，维护河湖生态系统完整性和生物多样性。推动健全流域区域横向生态保护补偿机制。在工程建设中注重保护、传承、弘扬优秀水文化。

3.5.3 统筹水网融合发展

（1）推进与国土空间功能的融合

推动现代水网工程在规划设计中与国土空间规划的“三区三线”布局和功能进行充分融合，强化基础设施发展对国土空间开发保护、生产力布局和国家重大战略的支撑，大力推广现代水网“+城镇”“+农村”“+生态”“+旅游”“+文化”等空间功能融合规划，充分发挥现代水网工程对国土空间开发保护的基础支撑作用，以现代水网工程为链，打破行政界线，统筹兼顾各部门职责，发挥现代水网工程防洪、灌溉、供水、航运功能与生态、文化功能的深度融合。统筹水的全过程治理与国土空间功能可持续发展要求，优化现代水网工程布局和建设方案，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，落实国土空间用途管制要求，做好空间衔接，强化河湖管理保护。紧紧把握好现代水网在经济建设和生态环境保护中的战略性和先导性作用，实现水生态空间与国土空间功能融合、协同发展。

（2）有序推进各级水网协同融合

加强与国家水网和省级水网互联互通，建设完善市级水网，积极推动淮河入海水道二期、苏北灌溉总渠等流域性行洪通道以及射阳河、斗龙港等重要江河治理，提升区域防洪排涝能力。统筹调配水资源，谋划区域引调水工程，加快配套工程建设，加强区域水系连通，提高水资源调配能力和供水保障程度。有序推进市县水网协同融合，推进水利基础设施建设，打通防洪排涝和水资源调配“最后一公里”，提升城乡水利基本公共服务水平。依托上级水网的调控作用，优化市县河湖水系布局，因地制宜开展城市水系连通，留足城市河湖生态空间和防洪排涝空间，保障城市发展空间。推进城乡供水一体化，进一步加强农村供水工程与城市管网互联互通，提高水资源调配能力和供水保障程度，发挥水网整体效益。推进灌区节水改造和现代化建设，完善灌排体系，开展农村水系综合整治，提高农村水安全保障能力。

（3）加强水网与航道网协同发展

进一步发挥盐城水网优势，打造“水运江苏”示范区，更好地服务保障推进中国式现代化盐城新实践、勇当沿海地区高质量发展排头兵。统筹水网建设与内河航运融合发展，协同推进淮河出海航道、连申线二级航道提标工程，构建全省“两纵四横、海江河联动”的二级航道网络。通过源头增加供水，畅通输水网络，水网工程优化运行，保障航道网通航水位，提升内河航道通航保障水平。统筹加强河湖水生态治理与岸线资源集约高效利用，加快推动高水准绿色水

运体系建设。因地制宜开展生态航道建设，推广应用有利生物多样性的生态型护岸。推广应用绿色施工工艺、技术和装备，减少航道施工和维护过程对水生生态的扰动和破坏。

专栏 3.5-1 水网融合发展

水文化融合提升：将水利风景区与文旅项目深度融合，挖掘水利工程生态、景观、休闲、文化等功能，与美丽宜居城市、美丽田园乡村、沿海风情小镇建设和保护世界自然遗产等有机结合。积极谋划区域水文化项目，沿海重点打造月亮湾文化旅游区、丹顶鹤湿地旅游区、麋鹿康体旅游区，西部湖荡湿地重点打造水韵江苏示范区。

水网与航道网融合发展：盐城水网与航道网协同建设要更加突出统筹协调，通过系统研究“两网”建设体制机制，优化建设安排，节约用地空间，节省建设投资，进一步发挥水利、水运协同优势，综合提升水安全保障水平和水运发展效能，建立健全“两网”协同发展体制机制。结合航运发展需求，统筹连申线、淮河出海航道、盐宝线、盐邵线、滨海港区疏港航道等既定航道涉及的骨干河道治理。

3.5.4 完善水网体制机制

（1）创新水网建设管理体制

积极探索投建运营一体化建设管理模式。依托具有一定规模和专业优势的水管单位、供水公司、投融资平台等，组建水网建设运营实体，集中资源、统一管理，提高水网建设的效率和质量。支持社会资本采取股权合作、特许经营、政府和社会资本合作等方式，参与符合条件的水网项目建设运营。

（2）健全水网良性运行机制

研究建立水网运行调度管理等制度体系，提高制度化管理水平。持续推进产权制度改革，按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁维护”的原则，依法确定水利工程的所有权、使用权、管理权。创新水利工程管理机制，充分发挥市场的调节与配置作用，分类有序推进管理运营公司化、企业化。对新建工程，原则上按照投建管运一体化的要求，由投融资平台公司统一管理和运营。对没有专门管理机构管理的已建工程，将工程管理权、经营权移交投融资平台公司负责。有专门管理机构管理，但管理运营能力不足的，按照“管理运行分离”“管养分离”的思路，探索“水管单位管理，平台公司运营”的新型管理模式。强化工程安全管理，消除重大安全隐患，落实管理责任，完善管理制度，提升管理能力。及时开展工程安全鉴定，深入开展隐患排查治理，加强工程度汛和安全生产管理，保障工程安全。加强数字化、网络化、智能化应用，提升安全管理水平。

（3）推进用水权改革

在合理界定和分配水资源使用权基础上，通过市场机制实现水资源使用权在行业间、用水户间流转。通过水权交易盘活存量水权，有效发挥市场配置水资源的作用。将水权交易作为生态产品价值实现、生态保护补偿的重要手段，鼓励用水户通过节水管理，集蓄雨水、再生水、淡化海水等非常规水资源置换出的水权进行交易。推进“水权贷”绿色金融服务，加大对实体经济绿色低碳发展的支持。

（4）创新多元渠道融资机制

完善政府投入机制。明确政府筹资责任，积极争取中央和省级资金支持，将水利作为公共财政投入的重点领域和基础设施建设的优先领域，全面落实水利建设基金征收、管理和使用制度，各级财政加强对水利投入的保障力度。

拓宽融资渠道。支持符合条件的水利项目发行地方政府专项债券，鼓励金融机构依法合规提供配套融资支持。对规模较大、收益较好的存量水利资产，支持通过不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化（ABS）等市场化方式予以盘活，回收资金继续用于水利基础设施建设，形成存量资产和新增投资良性循环机制。鼓励水利投资企业按市场化原则与社会资本共同发起设立水利投资基金，加大对重大水利工程投资。加强金融政策协同，鼓励银行机构采取信贷组合、投贷联动、投贷保贴一体等投融资模式，积极争取国家政策性开发性金融工具支持。实施债券融资奖补政策，支持水利投资企业发行公司债券、企业债券等多种方式融资对具备供水、旅游等综合功能的水利项目，支持社会资本以长期股权投资方式参与水利投资。

4 重大标志性成果

4.1 行动计划

按照更高质量、更高标准、更加系统和更可持续的理念，紧密结合江苏省“1+3”重点功能区战略，争创里下河“水韵江苏”示范区、建设国际湿地城市的目标，协同推进盐城水网安全升级、幸福惠民和智慧赋能，实施流域防洪提标、重大调水完善、区域治理攻坚、城市水利发展、乡村振兴助力、河湖生态复苏、数字水利建设和水网高质量发展等八项行动。

4.1.1 流域防洪提标

聚焦流域防洪体系存在的薄弱环节和突出短板，加快推进实施流域性河湖堤防、控制性结点工程等达标建设，着力恢复巩固现有设施防洪、泄洪、蓄洪及调度能力。进一步扩大流域骨干泄洪通道，完善流域防洪体系，提高流域防洪标准。

重点实施淮河入海水道二期、苏北灌溉总渠加固、海堤加固和沿海建筑物更新改造、灌河堤防加固和穿堤建筑物改造，以及射阳河、斗龙港综合整治工程。

4.1.2 重大调水完善

积极主动配合实施江水东引完善工程，以西、中、东三条供水线为纲，扩大三条供水线规模，进一步提高盐城市水源保障能力。有序推进临海引江后续工程，增加沿海垦区供水，削减里下河腹部向东配水压力。

腹部地区实施朱沥沟、沙黄河、泰东河-通榆河拓浚工程，沿海实施垦区干河-龙干河拓浚工程。

4.1.3 区域治理攻坚

聚焦区域防洪排涝标准偏低，相对流域、城市发展不平衡、不充分等问题，里下河区开辟入海出路，同时加强腹部地区与沿海垦区的水系连通，加快推进区域入海口门拆建和下迁，提高区域洪涝水外排能力。持续推进区域骨干河道的疏浚整治、堤防加固工程建设，加强跨市、跨县河道的连通整治，提高区域河网的引排能力。积极有序推进区域重点湖泊湖荡退圩还湖和滞涝圩综合治理，提高湖泊调蓄水能力，完善区域防洪治涝格局，提高区域防洪治涝标准。

重点实施串通河~新民河、海河~通洋港疏浚，开挖射阳河新港，以及新一轮中小河流治理工程，有序推进湖泊湖荡整治。

4.1.4 城市水利发展

依托流域、区域防洪工程提标建设，进一步巩固提高城市防洪能力，结合城镇发展需求合理提升防洪排涝标准。持续推进城市排涝河道、排水泵站、排水管网建设，提高城市排水防涝能力。推进水系连通及控导工程建设，改善城市水生态环境。

协调流域与区域治理，加快推进各个县市区防洪封闭圈建设，加强城市外围行洪河道治理以及堤防加固工程建设，配合住建部门完善城区排水系统建设。

4.1.5 乡村振兴助力

进一步完善城乡供水制度体系，不断提升城乡供水服务能力，加快建设城乡供水一体化工程，实现城乡联网供水、城乡居民共享优质水源。

持续推进大中型灌区现代化改造工程，结合高标准农田建设，有条件的地区推广高效节水灌溉，不断完善农田灌排体系，提高灌排工程运行管护水平和服务能力，进一步提高粮食综合生产能力，助力乡村振兴发展。

4.1.6 河湖生态复苏

聚力河湖生态环境复苏，围绕人民群众身边的突出水生态环境问题，切实把握人民群众对优美生态环境的需求，构建“一带两片九廊”的生态空间格局，加强水源涵养保护，重塑和保持河湖健康生命形态，不断提高水网生态系统质量和稳定性。

以通榆河-串场河为主轴构建盐城绿色城市生活走廊，加强沿海湿地保护，持续推进里下河退圩还湖，统筹推进灌河、黄河故道、淮河入海水道、射阳河、黄沙港、蟒蛇河-新洋港、斗龙港、川东港和泰东河-东台河生态廊道建设。加快推进水系连通和农村生态河道建设，完善区域河网配套体系，总体建成全域幸福河湖。

4.1.7 数字水利建设

完善智能感知体系，基本实现骨干河道及重要节点工程监测站网全覆盖，加强工程安全监测设施和雨水情测报设施建设，实现水利工程数字化。建设水利智慧平台，整合水网数据资源，结合省级水网构建盐城市域河网数字底板，完善盐城水利一张图，融合基础

组件建设模型平台和知识平台，构建“2+N”智慧业务应用体系，提升网络安全防护体系。

先行试点数字孪生淮河入海水道、数字孪生里下河等，里下河区率先实现预报、预警、预演、预案“四预”功能。

4.1.8 水网运行管理

围绕安全发展、绿色发展、智慧发展、融合发展，推动水网工程建设运行管理重点领域和关键环节改革。健全水网工程安全防护制度，加强安全风险识别，建立风险管控机制，确保水网工程运行安全。加强水资源节约集约安全利用，合理控制水资源开发利用强度，严格水网建设生态管控要求，推进水网绿色发展。加强与国家水网和省级水网互联互通，推进水网工程与国土空间规划融合，加强水网工程与农业、交通等产业融合，促进盐城水网融合发展。积极探索水网工程投建运营一体化建设管理模式和市场化运营管护制度，创新多元渠道融资机制，促进盐城现代水网高质量发展。

4.2 重大工程

4.2.1 流域防洪工程

入海水道二期工程。在先导工程实施的基础，加快工程实施进度，通过河道开挖、堤防填筑、堤防防护，建筑物扩建和加固等工程，扩大行洪能力，提高淮河下游地区防洪能力。

苏北灌溉总渠堤防加固工程。综合河道疏浚、堤防加固、堤坡防护、枢纽及穿堤建筑物除险加固等，消除安全隐患，保障淮河下游地区防洪安全。

黄河故道巩固完善工程。实施阜宁、滨海、响水段切滩防护工程，稳定黄河故道两岸河势。

重要支流整治工程。开展独流入海河道治理，加快实施斗龙港整治工程和射阳河整治工程，解决卡口段行洪能力不足的问题。

4.2.2 调配水工程

江水东引后续工程。按照省级水网江水东引工程总体安排，同步实施朱沥沟、沙黄河、泰东河-通榆河拓浚工程，疏浚南北向输水线路，增加盐城市水资源供给。

临海引江后续工程。在丁堡河、江海河接通工程的基础上，进一步拓浚垦区干河、龙干河，增加堤东垦区供水。

渠北地区水源保障工程。结合黄海新区水资源增长需求，进一步提升渠北地区供水能力，新建大套四站。

4.2.3 区域治理工程

排海通道建设工程。新辟入海通道，实施串通河-新民河整治、海河-通洋港整治，建设射阳河新出海通道，提高里下河腹部区涝水外排速度，减轻里下河北部地区防洪排涝压力。

滞涝圩整治工程。实施滞涝圩调整，新建保庄圩隔堤，按规划标准对滞涝圩与安全圩之间的圩堤进行达标建设，疏浚穿圩区行水通道，恢复里下河滞涝圩中滞功能。

5 环境影响评价

5.1 环境保护目标与环境影响识别

5.1.1 评价范围

环境影响评价范围与水网规划范围一致，为盐城市全境，包括辖东台市、建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县、盐都区、亭湖区、大丰区。

5.1.2 环境保护目标

水资源：全面落实最严格水资源管理制度，严格按江苏省下发的用水总量、用水效率双控指标控制用水。

水环境：主要河湖水环境质量明显提升，城市建成区黑臭水体总体消除，集中式饮用水水源地水质全面达标。

生态环境：保护规划区域生态系统结构和功能完整性，保护生物多样性，保障河流湖生态水位，维护和促进河网水系连通性。

重要环境敏感区：尽量避让饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区、重要湿地、森林公园、水产种质资源保护区等。尽量减少占用基本农田和生态保护红线。

社会环境：改善城乡居民及移民生产生活环境及人身健康，促进经济社会高质量发展。

5.1.3 环境制约因素

根据《江苏省国家级生态保护红线规划》，盐城市水网建设可

能涉及自然保护区、森林公园的生态保育区和核心景观区、风景名胜区的核心景区、湿地公园的湿地保育区和恢复重建区、水产种质资源保护区的核心区、重要湖泊湿地和饮用水源保护区。项目的建设可能导致原有天然河道的水文情势出现变化，产生占地、移民安置、水土流失，对水环境及生态环境用水造成影响。

根据本规划涉及工程与环境敏感区区位关系分析，初步判定不存在重要的环境制约因素。部分规划工程可能涉及生态敏感区，须在项目规划和实施阶段结合全省生态保护红线管控要求，进一步梳理环境敏感制约因素，加强工程方案论证与优化。

专栏 5-1 盐城市生态保护红线		
序号	类型	生态保护红线名称
1	自然保护区	盐城湿地珍禽国家级自然保护区(亭湖区)
2		盐城湿地珍禽国家级自然保护区(射阳县)
3		盐城湿地珍禽国家级自然保护区(大丰区)
4		盐城湿地珍禽国家级自然保护区(东台市)
5		盐城湿地珍禽国家级自然保护区(响水县)
6		大丰麋鹿国家级自然保护区
7	森林公园的生态保育区和核心景观区	江苏黄海海滨国家级森林公园
8		江苏盐城龙冈国家生态公园(试点)
9		射阳海滨省级森林公园
10		大丰林海省级森林公园
11	风景名胜区的核心景区	建湖县九龙口风景名胜区的核心景区
12	湿地公园的湿地保育区和恢复重建区	江苏建湖九龙口国家湿地公园(试点)
13		江苏东台永丰省级湿地公园
14		盐城大纵湖省级湿地公园
15		阜宁金沙湖省级湿地公园
16	水产种质资源保护区的核心区	金沙湖黄颡鱼国家级水产种质资源保护区
17	重要湖泊湿地	大纵湖(盐都区)重要湿地
18	饮用水水源保护区	通榆河(响水县)洪圩饮用水源保护区
19		通榆河(滨海县)饮用水源保护区
20		滨海县废黄河东坎饮用水水源保护区

21		马河洞饮用水水源保护区
22		潮河太平桥饮用水水源保护区
23		通榆河（阜宁县）饮用水水源保护区
24		射阳河明湖饮用水水源保护区
25		西塘河颜单饮用水水源保护区
26		夏粮河建阳饮用水水源保护区
27		盐城市蟒蛇河盐龙湖饮用水水源保护区
28		通榆河伍佑水源地饮用水水源保护区
29		泰东河西溪饮用水源地保护区
30		通榆河（大丰区）饮用水水源保护区

5.2 规划符合性分析

5.2.1 与法律法规符合性

盐城市现代水网规划立足盐城水情与城市发展需求，统筹水资源利用、水灾害防治、水生态保护修复和水环境治理，不断提高区域水安全保障能力。规划指导思想、总体目标、主要工程布局等总体上符合《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国自然保护区条例》等相关法律法规要求。项目实施严格遵守相关法律法规，严守各类活动规定及管控要求。

5.2.2 与相关规划符合性

《国家水网建设规划纲要》提出“到 2035 年，基本形成国家水网总体格局，国家水网主骨架和大动脉逐步建成，省市县水网基本完善，构建与基本实现社会主义现代化相适应的国家水安全保障体系”。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年

远景目标纲要》提出“强化生态系统保护修复……加强盐城黄海湿地等保护修复。”。《江苏省现代水网规划》提出“到 2035 年，江苏水网现代化升级取得系统性成效，高质量现代水网体系基本建成，与国家骨干网高效通畅，市县级水网衔接配套”。《江苏省“十四五”水利发展规划》提出“2035 年前，全省基本建成与省域现代化进程相协调的现代水利基础设施体系、水资源节约利用体系、水生态治理保护体系和水利管理服务体系”。《省委省政府关于深入推进美丽江苏建设的意见》提出“到 2035 年，全面建成生态良好、生活宜居、社会文明、绿色发展、文化繁荣的美丽中国江苏典范。”。《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出“大力推进水利现代化建设。加快推进淮河入海水道二期工程……提升水利业务应用智能化水平”。《盐城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》提出“以河湖湿地、自然保护地和世界遗产地等重要生态空间为基础，构建“一带两片九廊多节点”的生态空间格局”。

盐城市现代水网是国家水网和江苏水网的重要组成部分，符合构建国家水网的总体要求，也符合江苏省建设现代水网要求。规划中水资源配置、防洪排涝、水生态保护修复等重大行动改善了盐城市整体水生态环境，与省、市相关生态保护要求和规划契合。本规划符合国家、省、市相关规划要求。

5.2.3 与“三线一单”符合性

生态保护红线内、自然保护地核心保护区经批准可以开展重要

生态修复工程，自然保护地一般控制区允许开展“必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护”等有限人为活动。本规划部分防洪、供水类规划工程可能涉及生态保护红线，项目论证阶段应进一步优化选址选线，尽量避让生态保护红线和重要生态敏感区，确实无法避让的应征得主管部门同意严守自然保护地禁止类活动的管控要求，并依法依规履行相关手续。

本规划所拟定的水环境保护目标总体符合环境质量底线的要求。规划提出至 2035 年用水总量控制在 58.04 亿 m^3 以内，用水总量指标符合江苏省水资源开发利用红线的控制要求。规划加强河湖、湿地保护和修复，符合《长江经济带发展负面清单指南（试行，2022 年版）》《江苏省自然生态保护修复行为负面清单（试行）（第一批）》管控要求。

5.3 环境影响分析

5.3.1 水文水资源影响分析

本规划围绕“四纵九横”主骨架和大动脉，贯通骨干输水通道、疏通区域干支水网，构建多源调控的水资源配置网络，全面增强水资源调配能力，更大范围实现水资源空间均衡，有效缓解盐城市水资源时空分配不均和沿海发展水资源短缺等问题。规划立足于水资源配置的刚性要求，保障河湖重要控制断面基本生态水位，通过水系连通改善了区域河网的水动力条件，工程实施促进区域水资源的

合理开发和利用，对资源、环境的长期性累积性影响是正面的。

5.3.2 水环境影响分析

2022年，全市地表水环境质量总体为良好，17个国考、51个省考以上断面达到或好于Ⅲ类水质比例100%；21个入海河流断面全面消除劣Ⅴ类，达到或优于Ⅲ类水断面比例100%；全市12个在用县级以上城市集中式饮用水水源地水质均达到或好于Ⅲ类。规划提出加强污水处理与再生水利用设施建设，减少城镇新增废污水及污染物排放对水环境的不利影响。通过实施河湖水系连通及生态补水，加强城镇内河湖水环境治理，实施农村水系连通及水美乡村工程建设，开展生态湿地建设及景观提升等，可明显改善主要河流及城镇内河湖的水质状况。

5.3.3 生态环境影响分析

规划以提升生态系统质量和稳定性为目标，坚持山水林田湖草保护和合理利用，所涉及的海堤工程、河道工程、城市防洪工程等一般是在原工程基础上进行整治，基本不会破坏生态系统连通性和完整性。部分工程扩建产生占地和移民安置会造成陆生生境局部受损，但影响范围总体较小，工程完工后会逐步恢复。

规划对水资源进行配置时，考虑河湖的生态需水量，保证了枯水期最小生态水位，避免由于区域缺水导致的部分河段断流、河湖干枯现象的发生。规划实施后，区域内河湖岸线利用管理、水土保持得到加强，河湖态势将趋于稳定，水土流失将得到进一步控制。

通过强化生态用水调度，保证生态水位，对主要河湖推进绿色生态廊道建设，加强河湖水环境治理，推动退圩还湖，修复湿地生态，实施鱼类增殖放流和栖息地保护，对改善河湖生态功能具有积极作用。

5.3.4 环境敏感区影响分析

部分规划工程可能涉及自然保护区、湿地公园、森林公园、水产种质资源保护区等环境敏感区，规划实施可能会影响环境敏感区的生态环境。由于本规划项目建设位置、线路等存在诸多不确定因素，建议在项目前期工作中，适时开展环境影响评价专题和生态保护红线不可避让专题论证，重点论证工程选址、选线与环境敏感区的区位关系及其环境影响，严格落实生态环境保护措施，控制规划生态影响，维护敏感区生态环境功能。

5.4 环境影响减缓措施

依法加强相关规划和建设项目环境影响评价工作，强化生态环境保护措施，加强对工程规划、设计、建设、管理全过程监督，最大程度地减轻规划实施的不利环境影响。在规划工程选址选线过程中，尽可能避让国家公园、自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等生态敏感区，切实处理好工程建设与生态环境保护的关系；在确实无法避让的情况下，按相关法律法规履行相关程序。

加强流域和区域用水总量控制，减少对水资源的过度消耗，提高水资源利用效率和效益，推进水资源可持续利用。水资源配置要

保障河湖生态流量，维持河湖合理水位，逐步退还挤占河道内生态用水。

优化工程选址和建设规模，坚持节约集约用地，尽量减少占地及移民，从源头上减轻移民安置难度。优化和调整工程布局，慎重选择施工场地，尽量避开保护动植物集中分布区和生物多样性丰富的区域，对珍稀、濒危的野生动植物及古树名木应当采取措施予以保护，严禁破坏。采取水工程调度、栖息地保护、人工增殖放流、过鱼设施等措施，加强鱼类栖息地保护。堤防工程堤线、堤型选择应尽量维持原天然河道的形态，避免大规模截弯取直、整齐划一，尽量采用生态护岸，避免硬质护岸对河流生态系统的横向阻隔。

加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应对策措施。加强规划实施的环境风险评价与管理，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件风险应急管理措施。

5.5 综合评价

本规划根据省级水网建设总体布局，围绕省市重大战略部署和区域发展规划，基于盐城市水资源禀赋、经济社会发展布局、自然水系分布和现状水利工程体系等基础条件，构建的盐城市现代水网，为盐城市经济社会高质量发展和“强富美高”新盐城建设提供强有力的支撑保障。规划坚持了生态优先、绿色发展理念，推进流域系统治理和综合治理，在水资源节约保护、减少水旱灾害、复苏河湖生态环境，加强水源涵养与水土保持等方面开展了重大行动，有利于

提升生态系统的质量和稳定性，有助于防控生态环境风险，对促进经济社会高质量发展具有重要意义。

项目建设前应落实环保手续，加强项目管理，减少对生态环境影响。规划基本符合“三线一单”的基本要求，对环境产生的不利影响通过采取相应的环境保护措施可得到控制和减缓。从环境保护角度分析，本规划方案总体合理可行。

6 实施安排

6.1 实施原则

突出重点、分期实施。统筹考虑防洪除涝、水资源供给、水生态保护等方面的需求，合理安排建设项目和实施步骤，突出重点优先安排事关全局、综合效益明显、认识统一的区域重点骨干工程。分年度稳步推进分布范围广、数量大的中小型治理项目。

因地制宜、综合治理。在规划实施过程中，坚持从现状实际出发，针对沿线城市发展、岸线利用、周围环境条件和景观生态要求因地制宜开展水网综合整治，促进现代水网人工环境与自然环境的协调和谐。

划分事权、分级管理。按照各级政府事权划分原则和有关管理权限规定，确定建设和管理的责任分工。跨市的区域骨干工程由省会同相关市进行建设和管理，市域范围内的骨干工程和跨县（市、区）的重要工程，由工程所在市负责统筹推进建设和管理。

统筹配置，协调推进。结合各级财政资金投入安排，合理规划好近远期实施安排，加强各年度任务资金平衡和项目均衡，安排好大、中、小型水网建设项目的合理配比，统筹协调推进各类项目安排和实施。

6.2 实施安排

6.2.1 实施时序

在不增加地方隐形债务的前提下，量力而行、尽力而为，分类

分期、分轻重缓急推进现代水网工程建设，优先实施保障区域防洪和供水安全，特别是对产业发展有重要支撑作用的项目，逐步完善各级水网。

2023~2025年，重点推进入海水道、苏北灌溉总渠、黄河故道、斗龙港等省级水网骨干工程；同时启动里下河区西线和中线输水工程前期工作，加强中小河流治理和大中型灌区续建配套；初步建成全市数字水网平台框架。

2026年~2035年，完成省级水网骨干工程，实施海堤及沿线建筑物加固，建成射阳河地区新出海通道，完善城市防洪工程体系；实施里下河区西线和中线输水工程，完善渠北和沿海输配水体系，持续实施中小河流治理和大中型灌区续建配套；加大数字水网建设力度，感知设施基本配套完成，水网实现智慧运行和管理。

6.2.2 市县分解

市级水网起到承上启下作用，一是落实省级水网确定的重大工程，盐城水网在流域防洪提标方面，推进入海水道二期、苏北灌溉总渠、实施海堤巩固完善及保滩建设；在区域短板提升上，实施里下河腹部地区湖泊湖荡综合治理和沿海挡潮闸下移，以及江河支流、重点区域和市际边界骨干河道治理；在水资源保障方面，配合完善苏北引江工程体系，推进三线输水工程扩大和临海引江工程。二是确定本级水网的骨干工程，结合流域防洪规划修编确定盐城市流域、区域及城市防洪标准，重点明确海堤加固、中小河流治理、城市防洪、区域输配水支线、灌区现代化建设、区域水系连通工程、生态

河道建设、水土保持治理、信息化建设等的主要目标与任务。

县级水网是市级水网在各县（市）区的补充和完善，特别是上级水网确定的“目”和“结”需要在县级层面具体化，是落实水网建设的“最后一公里”。各县（市）区根据本行政区内的水系特点和主要存在问题，对照市级水网规划建设目标，进一步细化本行政区内的主要建设任务。除上级水网中明确的骨干工程治理措施外，在城市防洪、城乡供水、灌区建设、水系连通、生态修复等方面应明确相应工程实施计划。

6.2.3 部门分工

县级以上人民政府水利、发展改革、财政、自然资源、生态环境、交通运输、文化和旅游、住房城乡建设、农业农村、应急管理、海洋等部门，应当按照职责分工做好现代水网建设的相关工作。

列入现代水网建设规划的政府投资项目，由县级以上人民政府发展改革部门（或数据局）进行立项，水行政主管部门按照规定对项目初步设计进行审批。

财政部门应当按照有关规定支持现代水网项目建设，保障规划项目建设资金需求。

自然资源、海洋等部门，在国土空间规划中合理预留现代水网建设项目用地、用海空间，依法优化项目审批流程，提高用地、用海审批效率。

涉及航道整治的工程由交通部门牵头，区域供水项目由住建部门牵头，湿地保护、生态带、水利风景区等以生态保护和文化建设

为主的项目由文化和旅游、生态环境部门牵头。建设项目涉及文物保护、消防安全、穿跨越基础设施的，有关部门应当按照职责分工做好相关工作。

6.3 投资估算

(1) 工程投资

按照现代水网规划建设任务，结合类似项目投资测算，盐城市现代水网投资估算为 741.1 亿元，2023-2025 年计划投资 190.46 亿元，2026-2035 年计划投资 550.64 亿元。其中防洪减灾网投资估算为 500.29 亿元，供水保障网投资估算为 182.81 亿元，河湖生态网投资估算为 34.0 亿元，智慧水利网投资估算为 24.0 亿元。

序号	项目类别	投资（亿元）		
		总投资	2023-2025	2026-2035
一	防洪减灾	500.29	166.44	333.85
1	流域防洪能力提升	354.56	141.44	213.12
2	区域治理工程	98.45	10.82	87.63
3	城市防洪工程	47.28	14.18	33.10
二	供水保障	182.81	14.22	168.59
1	跨流域调水工程	60.53	0.00	60.53
2	区域水资源调配工程	60.79	9.38	51.41
3	城乡供水保障工程	3.90	0.90	3.00

4	农田水利工程	57.59	3.94	53.65
三	河湖生态	34.00	6.00	28.00
1	幸福河湖建设	30.00	5.00	25.00
2	水土保持工程	4.00	1.00	3.00
四	智慧水利	20.00	3.00	17.00
1	水利信息化基础设施	2.50	0.50	2.00
2	构建数字孪生平台	1.50	0.30	1.20
3	智能应用体系建设	57.59	3.94	53.65
	合计	741.10	190.46	550.64

（2）资金筹措

贯彻落实国务院、省扩大有效投资部署，根据水利部有关投融资政策的一系列指导意见要求，坚持两手发力，加大与发展改革、财政等部门沟通协调力度，争取进一步加大公共财政投入力度。

根据《江苏省水利重点工程建设投资省以上财政补助政策》（苏财农〔2021〕106号）和《关于调整基本公共服务领域共同财政事权省级分担比例的通知》（苏财预〔2024〕5号）文件要求进行测算，盐城市现代水网建设争取省级以上财政补助**449.85**亿元，地方配套**291.25**亿元。

另一方面充分调动各方积极性，积极鼓励金融和社会资本投资水利，深入研究利用各项金融支持水利政策，探索创新金融支持水利的渠道方式，加强与银行等金融机构的合作，积极开拓创新，不断拓展融资渠道。落实支持社会资本参与水利建设的政策措施，加

强工作宣传引导，鼓励社会资本更多投入水利。推动符合条件的项目开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。在不增加地方债务风险的前提下，努力扩大水利建设资金来源，保障水利建设需要。

7 保障措施

7.1 加强组织领导

构建盐城市现代水网，是践行新时期治水思路，落实国家水网建设战略，提高盐城市水安全保障能力的重大举措。成立盐城市现代水网建设工作领导小组，建立健全分工明确的责任体系，明确有关部门组织分工，分解落实规划目标任务，细化工作安排，加强监督检查，实现清单化闭环管理。

在市委市政府领导下，水利部门牵头，做好与发改、财政、自然资源、生态环境、住建、农业农村、应急管理、林业、气象、审计、监管等相关部门和有关单位的协调沟通，建立水利发展协调推进机制，加强部门协同和上下联动，及时研究、解决盐城水网建设中的重大问题，落实好水利建设投资、项目审批、环境影响评价、用地预审和移民安置等相关工作，系统推进规划实施。

7.2 深化前期工作

坚持围绕全局、系统谋划，加强与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相关规划衔接。立足流域整体和水资源空间均衡配置，全面分析自然河湖水系本底条件和水利工程基础条件，加强与国家水网和省级水网建设规划衔接，科学编制市、县（市、区）级水网建设规划，做好各级水网建设规划的协调，合理安排建设时序，加快推进水网工程前期工作，梯次推进骨干水网工程建设，发挥工程效益。

规划所列任务和项目是规划期内开展项目前期工作的重要依据，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的论证原则，进一步深化前期工作妥善处理项目建设中的生态环境保护、移民征地、利益协调等问题，对于条件具备的加快实施，对于存在问题较多、协调难度较大的项目可延后实施或暂不实施。细化建设项目环境影响评价、移民征地方案、节约用水方案、水土保持方案、水资源论证方案和防洪影响评价等分析论证，确保项目前期工作质量、深度和进度。妥善解决工程建设中的国土空间调整、生态环境制约、移民征地落实、区域水量分配、利益冲突协调等重大问题，合理确定建设方案，科学有序实施。

7.3 强化要素保障

强化水利建设项目与土地、资金、环境等要素统筹和精准对接，坚持要素跟着项目走，各有关部门要在水网建设项目审批、资金筹集、土地使用、移民安置、信访维稳、环境影响评价等方面，认真研究落实保障措施。

形成多渠道、多层次、多元化的资金保障机制，加大各级财政对水网建设的投入力度，切实保障现代水网建设资金需求，坚持政府投入和市场化机制相结合，通过财政收入、地方政府债券、与企业合作、引入社会资本等多种方式，统筹解决资金问题。完善水网工程用地保障机制，优先保障纳入国家和省重大项目清单的水网工程用地需求，加大对用地指标和规划许可等方面支持力度，加快推进项目落地。各级水网建设规划与国土空间规划充分衔接，预留水

利基础设施发展空间，保障现代水网建设顺利实施。重大决策、重大项目等应按要求开展社会稳定风险评估，确定风险等级，作为决策机构的参考依据。

7.4 加强科技支撑

加强水网科技推广，增加科技投入，按照智慧水网建设要求，加快水网信息化基础设施配套。积极开展水网建设重大问题研究和关键技术攻关，运用遥感技术、人工智能、云计算、大数据、全景式模拟规划方法、多目标动态优化调控理论等，提高水网统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等基础研究和技术研发水平。

大力实施和推进水利人才战略，完善水利人才资源开发和教育培训工作体系，建立一支与水利现代化建设相适应的高素质水利人才队伍。加强水网科研机构的科研能力和基础设施建设，充分利用先进信息化技术，提高重大水网工程智能化管理和决策水平。

7.5 严格监督考核

建立规划实施督促检查机制，加强规划目标指标实施进展监测和重点任务完成情况的跟踪督办，切实解决工作推进过程中遇到的问题和困难，保障规划实施工作有序开展。明确规划确定的重大工程、重要任务的责任主体和进度要求，加强规划目标指标实施进展监测。加大监督检查力度，采取多种方式，定期或不定期开展监督检查，对发现的问题督促抓好整改落实。研究建立完善实施水网工程考核评估机制，完善相关考核措施，强化考核结果运用。

附表 1 盐城市现代水网建设项目清单

序号	项目名称	建设内容	总投资 (亿元)	规划投资 (亿元)	
				2023-20 25	2026-20 35
合计			741.1	190.46	550.64
I	防洪减灾网		500.29	166.44	333.85
一	流域防洪能力提升		354.56	141.44	213.12
(一)	流域行洪通道建设		265.1	117.4	147.7
1	入海水道二期工程	扩挖深泓 96km, 加高加固堤防, 改扩建淮阜枢纽、滨海枢纽、海口枢纽 3 座枢纽工程, 新改建淮阜漫水闸桥、卢蒲大桥、羊莆大桥、204 国道桥、黄海高架桥等 5 座桥梁, 新改扩建 19 座穿堤建筑物。渠北排灌影响工程建设内容为疏浚滨海、阜宁境内河道 34 条、295km, 拆改建沿线建筑物 142 座	256.3	110	146.3
2	苏北灌溉总渠加固工程	涡塘处理 0.555km; 南堤堤防加固 40.71km、防渗加固 56.935km、填塘固基 6.55km; 南堤堤坡防护新建 3.619 km、拆建 16.22km 及岸坡防护 18.4km, 北堤堤坡防护新建 10.818km、拆建 6.438km 及岸坡防护 16.27km; 南堤穿堤建筑物拆建 8 座、加固 1 座; 南堤堤顶沥青混凝土道路恢复 27.01km	7.4	6	1.4
3	黄河故道巩固完善工程	实施阜宁、滨海、响水段切滩防护工程 26km	1.4	1.4	0
(二)	海堤防御能力提升工程		63.93	16.52	47.41
1	堤防加固工程	实施堤防达标 293.5km, 响水县增设防洪墙 4.5km、新(拆)建挡浪墙 30.7km; 滨海县新建挡浪墙 4km; 射阳县堤土方加固 36km、新建挡浪墙 75.2km; 亭湖区新建挡浪墙 8.4km; 大丰区土方加固 33.4km、新建挡浪墙 58.5km; 东台市新建挡浪墙 42.8km。	19.16	3.04	16.12

2	堤坡防护及保滩工程	响水县三圩段、蒲港段、八圩段以及连响闸段海堤防护及保滩加固工程 11.5km；滨海县实施二罾闸至南八滩闸段、振东闸至二罾闸、中山河闸至新滩盐场保滩工程，对振东闸南北港堤水毁进行修复，对已建管桩顺坝进行保滩加固，对侵蚀水毁防护工程进行加固，共计 19.1km；射阳县实施双洋闸南侧、扁担港、运粮河口、夸套河口两侧海堤防护和保滩加固	10.92	6.11	4.81
3	挡潮建筑物工程	响水县拆建连响闸、新滩闸；滨海县拆建二罾闸、南八滩闸、淤黄河闸、堆西闸站、港南闸站、玉华闸站、翻身河闸；射阳县拆建夸套闸、双洋闸、射阳河闸、沙港闸，加固运棉河闸及利民河闸，下移六垛南闸；大丰区新建二卯酉闸，下移斗龙港闸；东台市下移梁垛河闸、方塘河闸，新建三仓河闸	33.85	7.37	26.48
(三)	灌河堤防加固工程		2.58	0	2.58
1	堤防加固工程	堤防加固 16.22km	0.5	0	0.5
2	堤坡防护工程	通榆河口冲刷段、双港老镇区冲刷段、陈家港大湾冲刷段、海丰船厂冲刷段防护总长约 2km	0.08	0	0.08
3	穿堤建筑物工程	拆建排涝一站、幸福路闸站、三洪河闸站、城西一排河闸站、职中洞站，新建双园路闸站、小黄河泵站、凤西泵站	1.0	0	1.0
4	防汛道路提升工程	新建沥青混凝土路面长约 51km，道路宽 8~12m	1.0	0	1.0
(四)	重要支流治理		22.95	7.52	15.43
1	射阳河整治工程	永兴~小中河段疏浚河道长度 23.2km，左岸堤防达标建设 23.2km；阜宁射阳县界~新民河段右岸堤防达标建设 97.8km	12.2	0	12.2
2	斗龙港(含兴盐界河)整治工程	河道拓浚 76.90km，堤防工程 11.03km，防护工程 28.11km，新建堤顶防汛道路 19.10km，拆建跨河桥梁工程 4 座，拆建、新建建筑物工程 60 座	10.75	7.52	3.23
二	区域治理工程		98.45	10.82	87.63
(一)	排海通道建设工程		25.43	2.23	23.2

1	串通河-新民河整治	疏浚河道 33.5km, 加固堤防 4.94km、新建堤防 9.2km, 新建生态护岸 13.51km、防汛道路 7km, 配套建筑物 37 座	4.23	1.73	2.5
2	海河-通洋港整治	疏浚河道 33.9km, 加固堤防 67.8km, 新建生态护岸 12km、防汛道路 46km, 配套建筑物 56 座	6.2	0	6.2
3	射阳河新出海通道	研究运粮河拓浚方案, 拆建运粮河闸, 形成射阳河第二排水通道	15	0.5	14.5
(二)	滞涝圩综合治理工程		7.00	1.77	5.23
1	滞涝圩调整隔堤	新建保庄圩隔堤 2.22km	0.05	0.05	0
2	与安全圩隔堤达标	建设滞涝圩与安全圩间隔堤 121.84km	1.72	1.72	0
3	穿湖河道治理	实施穿湖河道整治 87.11km	5.23	0	5.23
(三)	区域河网连通工程		7.02	0	7.02
1	运棉河整治工程	疏浚河道 9.2km, 加固堤防 18km, 新建生态护岸 10km、防汛道路 18.4km, 配套建筑物 17 座	1.58	0	1.58
2	利民河整治工程	浚河道 35.5km, 加固堤防 58km, 新建堤防 13km、生态护岸 20km、防汛道路 20km, 配套建筑物 43 座	4.21	0	4.21
3	王港河整治工程	疏浚河道 44km, 配套建筑物 67 座	0.78	0	0.78
4	竹港河整治工程	竹港河疏浚 32km, 配套建筑物 40 座	0.45	0	0.45
(四)	中小河流治理工程		59	6.82	52.18
1	一帆河整治工程	河道疏浚 6.31km	0.12	0	0.12
2	唐响河整治工程	疏浚河道 11.05km, 加固堤防 22.1km, 配套建筑物 14 座	1.01	0	1.01
3	唐豫河-南潮河整治工程	疏浚河道 63.5km, 岸坡防护 21.9km, 配套建筑物 11 座	1.00	0	1.00
4	民生河整治工程	疏浚河道 12.8km, 配套建筑物 5 座	0.19	0	0.19
5	黄响河整治工程	疏浚河道 29.9km, 新建护岸 12km, 配套建筑物 12 座	2.28	0	2.28
6	红九河整治工程	疏浚河道 14.1km, 加固堤防 6.6km, 新建生态护岸 9.5km, 配套建筑物 21 座	0.98	0	0.98

盐城市现代水网建设规划

7	中引河-蟒蛇河 整治工程	疏浚河道 11km, 加固堤防 22km, 新建生态护岸 8.0km、防汛道路 5.0km, 配套建筑物 20 座	1.31	0	1.31
8	窑头河-渔滨河 整治工程	疏浚河道 12.65km、复堤总长度 1.25km、新建挡浪墙 2.65km、新建直立式式挡墙 2.8km、赔建闸站等沿线配套建筑物 24 座	1.28	1.28	0
9	盐河-皮汊河整 治工程	疏浚河道 30.7km, 加固堤防 10.5km, 新建防汛道路 20.5km, 配套建筑物 15 座	4.17	0	4.17
10	蚌蜒河整治工 程	疏浚河道 11.3km、加固堤防 2.32km、新建生态护岸 22.6km, 配套沿线建筑物	1.29	0	1.29
11	海溱河整治工 程	疏浚河道 8.7km, 加固堤防 6km, 新建护岸 16km、防汛道路 6km, 配套建筑物 3 座	1.02	0	1.02
12	丁堡河-西潘堡 河整治工程	东台河以南段疏浚河道 23.2km, 新建护岸 42.55km, 配套建筑物 3 座; 东台河以北段疏浚 14.2km, 新建生态护岸长 20km、沿线配套建筑物 29 座	3.61	3.61	0
13	东潘堡河整治 工程	疏浚河道 47.5km, 新建生态护岸 80km、防汛道路 2.3km, 配套建筑物 8 座	3.24	0	3.24
14	营沙河整治工 程	疏浚河道 2.4km	0.04	0	0.04
15	姜溱河整治工 程	疏浚河道 2.5km、新建生态护岸 5.113km、赔建闸站等沿线配套建筑物 2 座	0.32	0.32	0
16	团结河(盐城) 整治工程	疏浚河道 6.9km, 加固堤防 6.9km, 新建生态护岸 8km、防汛道路 8km, 配套建筑物 18 座	1.00	0	1.00
17	大丰干河整治 工程	疏浚河道 38.4km, 加固堤防 14km, 新建生态护岸 10km、防汛道路 8km, 配套建筑物 14 座	2.25	0	2.25
18	安捺河整治工 程	疏浚河道 40.62km, 新建护岸 64.84km, 配套建筑物 2 座	1.73	0	1.73
19	方塘河整治工 程	疏浚河道 26.3km, 新开河道 7.5km, 新建生态护岸 45.4km, 配套建筑物 6 座	5.4	0	5.4
20	南官河整治工 程	疏浚河道 13.1km, 加固堤防 9.7km、新建生态护岸 26.2km、配套建筑物 17 座	2.08	0	2.08
21	五十里河-老斗 龙港整治工程	疏浚河道 17.3km, 加固堤防 17km, 新建生态护岸 16km、防汛道路	1.96	0	1.96

		16km, 配套建筑物 20 座			
22	廖家沟整治工程	疏浚河道 19km, 加固堤防 38km, 新建生态护岸 16km、防汛道路 16km, 配套建筑物 21 座	2.21	0	2.21
23	四卯酉河整治工程	疏浚河道 18.4km, 新建生态护岸 8km、防汛道路 15km, 配套沿线建筑物 17 座	0.63	0	0.63
24	安时河整治工程	疏浚河道 22.6km, 加固堤防 16km, 新建生态护岸 22km、防汛道路 16km, 配套建筑物 36 座	2.87	0	2.87
25	疆界河整治工程	疏浚河道 54.6km, 加固堤防 25km, 新建生态护岸 25km、防汛道路 10km, 配套建筑物 17 座	3.14	0	3.14
26	马路河整治工程	疏浚河道 13.3km, 加固堤防 12km, 新建生态护岸 10km、防汛道路 5km, 配套建筑物 9 座	1.22	0	1.22
27	南直河整治工程	疏浚河道 24.6km, 加固堤防 16km, 新建生态护岸 10km、防汛道路 11km, 配套建筑物 21 座	1.92	0	1.92
28	张家河整治工程	疏浚河道 17.8km, 加固堤防 35km, 新建生态护岸 10km、驳岸 0.3km、防汛道路 10km, 配套建筑物 28 座	2.18	0	2.18
29	汛鲍河整治工程	疏浚河道 13.7km, 加固堤防 12km, 新建生态护岸 10km、防汛道路 10km, 配套建筑物 18 座	1.61	1.61	0
30	潭洋河整治工程	疏浚河道 16.62km, 加固堤防 11.92km, 新建生态护岸长 33.24km, 配套建筑物 12 座	2.24	0	2.24
31	梓辛河整治工程	疏浚河道 10.8km, 加固堤防 18.9km, 新建砼重力式挡墙 21.6km、防汛道路 15.68km, 配套建筑物 2 座	1.03	0	1.03
32	红星河整治工程	疏浚河道 4.9km, 新建护岸 9.8km, 配套建筑物 3 座	0.33	0	0.33
33	建港沟整治工程	疏浚河道 17km, 加固堤防 23.4km, 新建生态护岸 5km、防汛道路 20km, 配套建筑物 15 座	1.52	0	1.52
34	夸套河整治工程	疏浚河道 17.2km, 新建生态护岸 15km、防汛道路 8km, 配套建筑物 19 座	1.82	0	1.82
三	城市防洪工程		47.28	14.18	33.10
1	盐城市城市防洪工程	新(拆)建节制闸工程 50 座、闸站工程 40 座, 疏浚河道 40 条、150km, 加固堤防 20km	11.2	3.36	7.84

2	东台市城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 30 座、闸站工程 15 座, 疏浚河道 40 条、108km, 加固堤防 8km	7.78	2.33	5.45
3	大丰市城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 8 座、闸站工程 35 座, 疏浚河道 25 条、120km, 加固堤防 50km	8.46	2.54	5.92
4	建湖县城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 20 座、闸站工程 35 座, 疏浚河道 13 条、30km, 加固堤防 23km	3.3	0.99	2.31
5	射阳县城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 14 座、闸站工程 12 座, 疏浚河道 11 条、35km, 加固堤防 28km	3.02	0.91	2.11
6	阜宁县城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 36 座、闸站工程 35 座, 疏浚河道 25 条、84km, 加固堤防 130km	6.86	2.06	4.80
7	滨海县城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 16 座、闸站工程 10 座, 疏浚河道 8 条、30km, 加固堤防 18km	2.72	0.82	1.90
8	响水县城市防洪工程	新(拆)节制闸工程 14 座、闸站工程 13 座, 疏浚河道 15 条、50km, 加固堤防 15km	3.94	1.18	2.76
II	供水保障网		182.81	14.22	168.59
—	跨流域调水工程		60.53	0	60.53
(一)	江水东引完善工程		21.7	0	21.7
1	朱沥沟整治	朱沥沟河道拓浚 26.15km, 堤防达标建设 52.3km, 建筑物工程 75 座	15.11	0	15.11
2	沙黄河整治	河道拓浚 17.4km, 堤防达标建设 34.8km, 影响建筑物工程共计 15 座	6.59	0	6.59
3	泰东河-通榆河整治	结合连申线二级航道建设, 实施泰东河、通榆河中段拓浚	交通部门建设		
(二)	临海引江工程后续工程		37.33	0	37.33
1	扩挖垦区干河-龙干河	扩挖河道 82.93km, 新开河道 2.97km	37.33		37.33
(三)	渠北地区水源保障工程		1.5	0	1.5
1	新建大套四站	新建大套四站, 规划流量 50m ³ /s	1.5	0	1.5
二	区域水资源调配工程		60.79	9.38	51.41
(一)	腹部区供水支线完善工程		8.51	6.95	1.56

1	西冈河整治	疏浚河道 18.86km, 新建防浪墙 15.84km, 防汛道路 11.12km, 新建护岸 3.8km, 配套建筑物 27 座	2.08	2.08	0
2	东塘河-渔深沟整治	疏浚河道 29.85km, 加固堤防 59.7km, 新建生态护岸 5.87km、防汛道路 17.66km, 配套建筑物 66 座	4.87	4.87	0
3	串场河整治	疏浚河道 5km、新建板桩式护岸 10km、防汛道路 10km、拆建闸站等沿线配套建筑物 8 座	0.71	0	0.71
4	北塘河整治	拓浚河道 9.4km, 加固维修圩堤, 拆建沿线建筑物	0.85	0	0.85
(二)	沿海垦区水资源配置工程		4.6	0	4.6
1	大丰海堤河工程	大丰海堤河扩挖, 与临海引江工程衔接, 形成川东港至斗龙港的海堤河	1.6	0	1.6
2	二卯酉河东延工程	疏浚河道 20km, 配套防洪墙 4km, 加固堤防 12km, 新建生态护岸 15km, 防汛道路 10km, 配套建筑物 8 座	3	0	3
(三)	沂南区水资源配置工程		2.43	2.43	0
1	响水海堤河工程	疏浚河道 21.7km, 岸坡防护及沿线建筑物配套	1.13	1.13	0
2	陈坎河整治工程	疏浚河道 21.7km, 岸坡防护及沿线建筑物配套	1.09	1.09	0
3	淤黄河节制闸拆建	拆建淤黄河节制闸, 闸宽 10m	0.21	0.21	0
(四)	蓄水能力提升工程		45.25	0	45.25
1	湖荡治理工程	推进实施退圩还湖	43.75	0	43.75
2	水库工程	建设入海水道二期水库	1.5	0	1.5
三	城乡供水保障能力提升		3.9	0.9	3
1	饮用水源地保护工程	实施饮用水源地长效管护, 定期安全调查评估	3.9	0.9	3
2	城乡供水体系完善工程	供水管网、水厂、增压站建设和改造	各地相关部门和供水企业投资		
四	农田水利工程		57.59	3.94	53.65
(一)	灌区现代化建设工程		57.59	3.94	53.65
1	江界河灌区改造	渠首拆建补水泵站 51 座, 新建泵站 30 座; 实施 7 条灌排结合渠道; 拆建/改造闸门 57 座, 对 70 座涵洞予以拆建, 对破损严重的 10 座分支渠渡槽进	5.2	0	5.2

		行改建			
2	五岸灌区改造	改建五岸东西引水洞；改建鲍墩站、对千秋一二站进行改造；干渠、分干渠整治 40.363km、支渠护砌 78.72km、排水干河疏浚整治 4km；改造支渠首建筑物 14 座、改建支渠首建筑物 2 座；新建排涝泵站 1 座；新、改建建圩口节制闸 3 座；新、改建地龙 2 座；新建管理道路 18km；建设自动化信息化系统等	4.95	0	4.95
3	三层灌区改造	实施渠首工程 7 座，骨干渠道改造 109.6km，骨干排水沟改造 112.3km，配套建筑物 269 座，管理设施和信息化改造	4.5	0	4.5
4	堤东灌区改造	治理东潘堡河干渠、东风河干渠、五中沟干渠 25.27km，方塘河北支~三仓河~新东河~南干河、红星河、垦区干河 3 条干沟 48.21km；新建三仓总干渠沿线节制闸工程 26 座，新建东潘堡河闸 1 座，改建东河闸 1 座；老三仓河、琼港中心河、串畅河、十一号沟水系连通工程 4 处等	4.00	0	4.00
5	渠南灌区改造	整治沟渠、计量监测设施与信息化建设等	2.04	0	2.04
6	中型灌区改造	中型灌区改造 29 个，疏浚沟渠、改建闸站等	36.9	3.94	32.96
III	河湖生态网		34	6	28
一	幸福河湖建设		30	5	25
1	农村生态河道建设	提高农村河道引排能力，建设农村县乡生态河道 3000 条以上	30	5	25
二	水土保持工程		4	1	3
1	水土保持预防工程	淮河流域平原洼地农田防护工程，盐龙湖、通榆河、蟒蛇河、射阳河、新团河、泰东河饮用水源保护区生态修复工程，国家级自然保护区生态修复工程，马家荡湿地、九龙口国家湿地公园、大纵湖省级湿地公园、黄海森林公园生态修复	生态环境、文化和旅游部门投资		
2	水土保持治理工程	建设生态清洁小流域 40 个以上，其中国家水土保持重点工程生态清洁小流域 20 个、市级生态清洁小流域 20 个，新增水土流失综合治理面积 500km ² 。	4	1	3
IV	智慧水利网		24	3.8	20.2

1	水利信息化基础设施	结合水文监测站点现状，逐步完善雨情、水位、流量、墒情、水利工程安全等监测设施，建设信息传输网络和数据中心	20	3	17
2	构建数字孪生平台	构建盐城市水网多维数据底板，建设模型平台和知识平台	2.5	0.5	2
3	智能应用体系建设	建设盐城水网“2+N”智能业务应用体系，整合已有智慧水利建设成果，在水旱灾害防御、水资源管理等重点业务率先实现“四预”功能，形成盐城市水利一体化业务应用平台	1.5	0.3	1.2