

关于加快推进串场河全线整治和景观建设的指导意见

串场河是盐城的母亲河，因串联盐场而得名，孕育了深厚的海盐文化，见证了盐城城市的变迁与发展，具有不可替代的生态价值、文化价值和商业价值。为深入践行习近平生态文明思想，大力实施生态立市战略，持续改善城市水环境，提升城市功能品质，满足人民对美好生活的向往，落实好市委、市政府加快推进串场河全线环境整治提升的决策部署，着力打造“水清、河畅、岸绿、景美、文兴”的生态景观廊道，现就串场河全线整治和景观建设提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想

牢固树立以人民为中心的发展思想和“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入推进“两海两绿”，按照打造城市重要发展轴线的要求，坚持全流域治理，科学合理规划布局沿线城镇建设、产业发展、基础设施、生态保护空间，推进水岸同治，统筹沿线中心城市、县城和镇村的规划建设，全域打造生态景观廊道，全面彰显沿线的土地价值、空间价值、生态价值，充分挖掘城市文脉，着力恢复各区域串场河历史遗存，不断改善人居环境，真正还河于民、还生态于民，让河流焕发青春，成为清洁的河、文化的河、繁华的河、美丽的河，推进生态文明建设和城市功能综合

提升。

（二）基本原则

绿色发展、生态优先。树立尊重自然、顺应自然、保护自然整治提升的理念，依托现有生态基底，加强传统肌理保持，通过河道治理、岸线整治、截污纳管等措施，加强受损生态修复，恢复河道生态功能。遵循“宜城则城、宜乡则乡、宜景则景、宜农则农”的原则，加强生态景观建设，因地制宜打造城中绿带、生态走廊、乡村景观农业片，促进人与自然和谐相处，生态、社会和经济效益协调发展。

传承历史、突出文化。围绕“水资源、水生态、水安全、水文化”四篇水文章，坚持保护为主，按照“真实性、完整性、延续性、可识别性”和“修旧如旧”的理念，“点、线、面”结合，多元挖掘和保护传承，把现存的古桥、古街、古塔、古建筑、工业遗存和非物质文化遗产充分保留下来，再现原汁原味的历史文化风貌，留住“城市记忆”，发展具有历史记忆、地域特色、产业活力的美丽城镇。

以人为本、还河于民。坚持“以人为本、民生优先”，把“还河于民、造福于民”作为实施串场河整治根本出发点和落脚点，既改善两岸居民的生活环境特别是居住条件，提高老百姓的生活品质，又解决好串场河的可进入性问题，对河道整治规划范围内的棚户区分进行整体搬迁改造，着力打造市民百姓亲水近水的滨水空间，还河于民、还河于游客，让人民共享保护发展成果。

整体规划、分步实施。按照“缝合城市空间、打造城市名片、提升城市风貌”的发展目标，加强统筹谋划，科学规划设计，优化城市和镇村空间布局，统一建设标准，因时因地施策，有序组织推进，不断提升治理能力和水平。坚持市县联动、分工协作、分段实施、分类推进，先资源保护、景观打造，后开发利用，近远期相结合，增强工作的系统性、整体性。

（三）建设目标

沿线的六个县（市、区）对照总体规划，结合本地特色，综合平衡好水利与园林、防洪与生态、亲水与安全、历史与现代等多方面的价值，实现串场河两岸生态文明与生产发展、生活富裕、文化繁荣之间协调多赢、互相支撑、互相促进的可持续发展，探索人与自然和谐共生的河道生态建设之路。2022年，沿河生态景观廊道全面建成，完成镇村发展规划，沿岸环境大力提升，沿线人文历史、自然遗产得到全面科学保护，智慧河道建设初具雏形，串场河沿线国、省考断面全部达Ⅲ类水质目标，基本实现串场河全线水清、河畅、岸绿、景美。2025年，沿线镇村振兴发展，文化遗产得到保护传承，统筹推进协同管护，智慧河道建设基本完成，串场河的生态廊道成为重要的城市发展轴。

二、重点任务

坚持以经济建设高质量、城乡建设高质量、文化建设高质量、生态环境高质量、人民生活高质量为导向，计划用3-5年时间打造优美的沿河人居环境，培育先进生态文化，重点做好七项工作。

（一）沿河环境整治。一是加大“两违三乱”治理力度。按照蓝线规划，对沿河砂石码头及货场、部分厂房以及各类非法建设和经营设施进行整治，依法取缔违法建设、治理违章建筑，拆除存在安全隐患的临河零散居民房屋，实施重点区域农房搬迁，消除脏乱差现象。二是统筹实施截污纳管。重点做好河道两岸沿岸生活、生产污水的收集和处理，加快推进全线污水管网和污水处理设施建设，确保两年内串场河流域城区雨污全分流，乡镇污水管网全覆盖，农村污水全处理。三是开展农村环境综合整治。结合村容村貌、田容田貌整治，加大沿河农村环境治理力度，规范垃圾收运清理、畜禽养殖粪便的收集处理，做好河岸与河道保洁、农田回水和水产养殖尾水处理，解决因脏乱差、垃圾入河导致的水环境恶化问题，严控河道两侧范围内畜禽养殖和化肥农药等面源污染。

（二）河道清理整治。一是河道清淤疏浚。对河道进行全面清淤清杂，部分河道进行拓浚，恢复河道泄洪及引调水功能。二是相交河流治理。对与串场河相交的河道、支流同步进行整治，延伸长度不少于1公里。三是加强船只清理。全面开展船只清理工作，对住家船、废船等及时清理。四是实施防洪排涝工程。优化防洪方案，对部分河道进行拓宽、堤岸修复，新改建相关闸站，提升水利功能。五是实施河道水质监测。对串场河以及流经河流设置水质监测点，对水质进行实时监测，杜绝污染，确保水质。同时，在河道计划疏浚前，要做好临时断面优化调整工作，确保

断面水质监测的连续性。

（三）河道两岸道路提升。结合河道整治，按照“四好”公路的要求，提升两侧道路。一是通榆路（老 204 国道）提升改造，建湖、阜宁段河东增加一条公路，向北延伸至 329 省道。二是完善道路网，结合国、省干道提升，县、乡道路建设，对沿河道路网改造提升，完善镇、村道路。三是城区道路建设，城市段两岸结合景观按城市道路标准建设贯通滨河路。

（四）沿线集镇改造。一是加强空间规划研究。沿河镇（街道）要根据自身发展特点、历史文化底蕴，深入研究镇区的建设布局、环境提升、功能配套、特色产业选择，系统、高效谋划沿河区域发展，推动形成资源开发利用与生态环境保护相协调的空间发展格局，打造各具特色、内涵丰富的小镇。二是有效保护历史遗迹。继续围绕串场河流域文化遗存进行详细调查工作，对具有保护价值的文物古迹，尽快列入保护名录。深度挖掘和梳理本地文化，将历史文化活化到镇村建设、镇村发展中，将物质和非物质文化遗产融入到沿河景观建设，融入文化产业、旅游产业中。三是打造优美社区。结合农房改善、棚户区改造工作，优先规划安排沿河、沿路低矮老旧房屋群众改善居住条件，对蓝线范围内“破、旧、低、矮、空”房屋全部拆除，在沿河 1000 米区域内规划建设一批与沿河风貌相协调的新型农村社区，打造一批彰显苏北农村特色、具有优美风光的田园村庄。

（五）沿线农业景观化种植。按照现代农业的思路，结合农

田水利整治，景观化布局要求，加快建设高标准农田，大力发展绿色种养、休闲观光等现代农业，实现串场河沿线1公里范围内高标准农田全覆盖。一是打造“黄金水岸”。以串场河沿线每10公里左右范围内，布局绿色高质高效示范片12个，加快推广高产优质品种，带动全市大面积粮食生产提质增效。核心区打造稻田画、麦田画、油菜花海景观；布局粮食全产业链融合发展示范片4个，重点构建优质粮食种植、收储、加工、营销体系，不断提升优质粮供给能力，大力发展休闲观光农业，展现里下河特色农业景观。二是打造“彩色岸线”。以优质粮食生产为底色，注重差异化、特色化发展，建设绿色蔬菜种植片1个、特色果蔬种植片1个、精品蚕桑种植片1个、粮经轮作示范片1个，科学融入绿色蔬菜、特色林果、精品蚕桑等优势特色产业，打造成粮瓜果菜轮作和稻田综合种养景观农业。三是打造“都市农业”。依托城市近郊的地理优势，通过打造盐南都市观光农业示范片、亭湖区城乡融合发展示范片，建设融合发展示范区，积极探索产业和居住融合集聚发展模式，以产业为核心，推动生产、生活、生态“三生”融合，打造新型产业社区。

（六）生态修复建设。做好河道岸线生态化改造、沿岸绿化及景观建设，促进水质提升及生态美化，恢复与重建河道良性生态系统。一是推广自然岸线。因地制宜进行河道岸线建设，推荐使用自然岸线，可对原有岸线进行梳理保护、改造提升。尽可能扩大水体岸线界面的生态景观效果。具备条件的重要节点，可用

变化丰富的岸线、小岛来营造多变的涉水景观。航道要曲径通幽，通过丰富多变的岸线，配上高大的植物群落，形成丰富的对岸景观。尽可能多地延长岸线长度，利用临水植物入水根系，强化湿生植物对水质的净化作用。二是科学打造滨水景观。在符合耕地保护政策的前提下，对河道两侧因地制宜按照 50-200 米范围布置绿化带，对道路两侧按 5-10 米进行绿化补植和提升。遵循“宜城则城、宜乡则乡、宜景则景、宜农则农”建设原则，分类加强景观打造，提升景观效果。城镇段，充分挖掘串场河“盐文化”“码头文化”“漕运文化”“民俗文化”“水浒文化”“红色文化”等，讲好串场河故事，围绕居民休闲、娱乐、健身等功能需求，打造滨河景观；农村段，依托串场河两岸种植现状，以保障粮食种植面积为前提，高标准农田建设为重点，全线打造优质粮油生产带、农业景观化种植示范地。三是开展河道岸线生态修复。科学运用岸带修复、植被恢复、水体生态净化等生态修复技术，通过河岸线地形修复、植被修复、水体自净能力修复、文化修复，打造自然和谐的乡土生态系统。以植被修复为主，多栽混交乡土乔木林，形成不同品种配置各具特色的林地，多用各种竹类，沿河有湿地的可以营造水上森林景观；文化修复要强调体现乡土植物特色景观风貌、展现地方建筑元素的配套服务建构筑物，杜绝使用不具备实际使用功能的装饰性建构筑物。适度对人工建筑物进行立体绿化，尽可能使人造景观与自然景观完美结合，逐步恢复河道生态功能。

(七) 发展水岸经济。充分发挥市区串场河文化集聚区以及海盐博物馆等盐文化主题景点的示范作用，结合沿线各地特色，重点打造庙湾古城、瓢城古城、伍佑珠溪古镇、草堰古盐运集散地、西溪古镇、安丰古街、富安古镇等文旅融合区，重现古时盐场繁荣景象和历史风韵。一要强化品牌建设。在周边临河地块合理选择区位，置入更具综合性、更具娱乐性、更能拉动人群前来消费和利用的项目，与水街、海盐博物馆形成互动、促进互补，切实提高品牌度、影响力，让串场河文化集聚区成为盐城对外展示的新窗口、新界面。二要融入社区生活。以 15 分钟社区生活圈为载体，在沿岸配置高等级的文化设施、健康休闲设施和便民服务设施等，与周边社区联动构建层级完善、类型多元、布局高效、弹性共享的生活服务体系，不断吸引人来、集聚人气。三要丰富业态内容。在现有基础上，通过土地运作，积极招引各类有价值项目入驻，形成科技与文化融合、金融与创意融合、产业与生态融合等新业态新模式。

三、实施步骤

按照全域治理，打造城市发展轴的要求，计划按照 3 步实施。

2020-2021 年，实现串场河面貌大变，完成沿线人文历史、名胜古迹的调研，制定保护利用方案；完成河道两侧镇村土地规划及土地整理、河道保护规划；完成河道两侧环境整治，做好河道疏浚、堤防加固、河道防护、防洪闸站改造提升，全面完成沿线防洪排涝设施建设以及做好沿岸两侧镇村截污纳管、景观农业建

设，沿河全线景观廊道建设，市区段贯通，水生态环境全面改善。

2022年，完成串场河生态修复，沿河生态景观廊道全面全线贯通，水生态环境全面改善；沿线人文历史、自然遗产得到全面科学保护，智慧河道建设初具雏形，基本实现串场河沿线水清、岸绿、景美。

2023-2025年，沿线镇村振兴发展，沿线文化遗产得到保护传承，统筹推进协同管护，智慧河道建设基本完成；镇村通过土地运作，发展产业与生态融合等新业态，让独特文化、新业态和生态美景在串场河交映生辉、互融并进，串场河生态廊道成为重要的城市发展轴。

五、保障措施

（一）强化责任落实。沿线各县（市、区）政府（管委会）是本行政区域沿河环境整治、景观建设的责任主体，主要负责同志要亲自抓、亲自部署、亲自落实，及时解决工作中的困难和问题。各相关部门要牢固树立“一盘棋”思想，市住建局作为牵头部门，要加强生态环境、交通、水利、农业等部门资源和力量的整合，坚持市县联动，整体推进环境综合治理、生态廊道建设。要建立“日常护河巡河、严防非法排污、岸坡绿化养护、河道卫生保洁”四位一体的综合养护管理机制，加快形成河道长效管护的新局面。

（二）强化督查推进。市住建局会同自然资源和规划、交通、水利、生态环境、农业农村、文广旅等部门负责串场河全线整治

提升工作的协调、监督、考核工作，抽调相关专业人员成立整治工作专班，持续开展督查指导，实行月督查、月通报，推动工作提速提效。对督查发现的问题，落实专人跟踪服务指导，建立健全督办联系、问题清单和销号管理制度。对综合整治不力、问题严重、群众反映强烈的河段，对有关责任地方通报批评、约谈政府负责人，并实施挂牌督办；对整治不力的地方，取消创先评优资格。

（三）强化宣传推介。综合运用各种宣传媒介，充分展现串场河两岸的生态景观和文化遗产，加强文化资源包装推介，使沿线文化旅游成为盐城旅游业的新亮点。营造良好建设氛围，宣传串场河景观建设规划，展示沿线环境整治成就，呈现串场河沿岸的美好蓝图，进一步形成串场河整治的社会共识。要重点加强文化宣传，继续将串场河文化融入城市建设，讲好串场河的人物故事、景点故事和历史遗存故事，带动全社会一起传播串场河文化、保护美丽串场河。

附件：串场河全线整治提升 2020-2022 年行动计划表

附件

串场河全线整治提升 2020-2022 年行动计划表

编制时间：2021 年 1 月

单位：万元

序号	责任单位	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资	2020 年行动计划		2021 年行动计划		2022 年行动计划	
						2020 年建设项目	2020 年计划投资	2021 年建设项目	2021 年计划投资	2022 年建设项目	2022 年计划投资
1	市自然资源和规划局	串场河沿线生态环境提升概念性规划	编制串场河南起东台市,北至阜宁县,流经六县(市、区),沿线经过 14 个镇(街道),全长约 155 千米,环境提升概念性规划	2020	700	完成串场河流域规划成果编制并提交	700	无	无	无	无
2	市水利局	市区段河道清淤	南环路至新洋港之间河道清淤	2020-2021	28500	开展设计招标工作	-	全部完成河道整治工程	28500	无	无
3	东台市政府	东台市串场河沿线生态环境提升	沿线镇区开发建设,丰富完善串场河沿岸生活、休闲服务功能,打造人文景观特色与休闲观光功能相融合的生态景观旅游带;建设小型污水处理设施,堵截排污口、疏浚淤积土方。约 20 个项目,涉及沿线 7 个镇区	2020-2022	236000	完成编制规划,深化施工图设计;完成污水管网新建与改造、沿线环境综合整治,重要节点河道疏浚;启动沿线绿地与文化景点公共开放空间环境品质提升	96000	完成滨水区绿道、风景路建设和沿线公共开放空间环境品质提升,丰富沿线节点景观与功能;规范农用地农业景观化种植;完善截污与污水处理设施建设;陆续推进滨水区用地更新	140000	持续推进滨水区用地更新(含城镇区与滨水区范围内的村落)	

序号	责任单位	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资	2020年行动计划		2021年行动计划		2022年行动计划	
						2020年建设项目	2020年计划投资	2021年建设项目	2021年计划投资	2022年建设项目	2022年计划投资
4	建湖县政府	建湖县串场河上冈段绿化景观工程	完成串场河上冈段“两违三乱”整治,观光道路修补,生态河道绿化建设,水利工程闸站维修,以“铁狮湾”生态园为中心,实施串场河风光带南接北延工程。开发建设“铁狮湾”河畔两岸生态旅游项目	2020-2022	88000	完成沿线整体规划编制和两违三乱整治、绿化种植及桥梁维修、房屋粉刷,以及危旧房屋搬迁,推进安置点规划设计	9000	实施串场河风光带节点及南接北延工程;启动串场河两侧景观农业种植工作;建设乡村旅游景观公路;新建水利闸站等;实施沿线复兴、冈西段、集镇南段和黄沙港以北两侧农房搬迁;启动建设复兴保障性安置房建设	41000	完成复兴大桥西南安置房和桃园农村新型社区建设;开发“铁狮湾”河畔两岸生态旅游项目;按照规划联合市交投集团持续推进滨水区用地更新	38000
5	阜宁县政府	阜宁县串场河风光带	实施射阳河至老204国道、沟墩集镇段景观建设工程,以及河道疏浚、绿化、防洪调整和农村新型社区建设等工作	2020-2022	170000	完成沿河环境和相交河道整治、污水管网新建与改造;启动县城段、沟墩集镇段河道清淤和示范景观打造,完成串场河绿洲半岛南、澳门路(老范公堤)至串场河之间地块953户9.25万平方米房屋征收工作	39000	完成县城段、沟墩集镇段景观打造,河道清淤、支河口整治、沿线闸站拆建等水利工程,串场河南路和老范公堤改造提升工程。启动澳门路东延,完成串场河两岸宏人商品城和洲业汽车城北侧地块2779户16.56万平方米房屋征收工作,完成沿线新型农村社区建设工作和特色农业打造工程	126000	完成串场河东路、防洪设施建设、滨水区绿道与风景路建设工程;完善沿线有条件处绿地与文化景点公共开放空间环境品质提升,丰富沿线节点景观与功能;持续推进滨水区用地更新(含城镇区与滨水区范围内的村落)	5000

序号	责任单位	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资	2020年行动计划		2021年行动计划		2022年行动计划	
						2020年建设项目	2020年计划投资	2021年建设项目	2021年计划投资	2022年建设项目	2022年计划投资
6	大丰区政府	大丰区串场河整治	融合沿线4镇规划发展打造串场河沿岸历史、人文景观、休闲观光等生态景观旅游轴线;完成沿线乡镇污水管网新建与改造;沿线河道堵截排污口、疏浚等。	2020-2022	100000	完成编制规划,深化施工图设计;制定实施方案;完成沿线河道堵截排污口、疏浚,沿线环境整治	20000	沿线环境综合整治扫尾;启动滨水区绿道与风景路建设、沿线绿地与文化景点公共开放空间环境品质提升,丰富沿线节点景观与功能;完成河道疏浚及防洪排涝配套设施建设;陆续推进滨水区用地更新	50000	完善滨水区绿道与风景路建设工程、沿线绿地与文化景点公共开放空间环境品质提升,丰富沿线节点景观与功能;持续推进滨水区用地更新	30000
7		串场河古河大桥	建设跨度56米、宽7米,两头接线各350米的跨河大桥	2020	500	完成	500	无	无	无	无
8	亭湖区政府	亭湖区串场河景观带	建设沿串场河两侧景观绿化。重点打造串场河便仓镇区段、新洋北环路至建湖界河道疏浚、环境整治、沿河景观建设	2020-2022	191700	完成环境整治,前期征地拆迁、方案设计、施工图设计、EPC招投标	88780	完成河道疏浚、环境整治,启动沿河景观建设工程;完成北环路至新业路段景观建设;规范基农用地农业种植,排查违法占用;陆续推进滨水区用地更新(含城镇区与滨水区范围内的村落)	60000	完成滨水区绿道与风景路建设工程;完善沿线绿地与文化景点公共开放空间环境品质提升,丰富沿线节点景观与功能;持续推进滨水区用地更新	42920

序号	责任单位	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资	2020年行动计划		2021年行动计划		2022年行动计划	
						2020年建设项目	2020年计划投资	2021年建设项目	2021年计划投资	2022年建设项目	2022年计划投资
9		串场河景观廊桥	在串场河上新建桥加建筑的景观廊桥	2020-2022	8000	廊桥主体完工	2000	完成廊桥结构与安装工程	6000		
10		伍佑古镇旧貌换新颜工程	规划面积500亩,重点建设珠溪水街、伍佑旱街、古镇二十二桥、非遗文化体验馆等项目,深度挖掘历史文化遗产,以生态农业、美丽乡村建设为着力点,打造盐城人自己的“梦里水乡”	2020-2025	500000	完成古镇保护等各类规划,完成25家企业及300户住户搬迁,现存明清徽派建筑、古树名木等登记修缮、改建等工作	52000	进行珠溪河开挖及核心区水系梳理。启动古建筑修复和建设。建设镇区骨干道路和沿路小型综合管廊。完成拆迁500户	277000	进行文旅休闲、综合配套、特色景观公园、生态人文社区建设	60000
11	盐南高新区管委会	盐南高新区串场河东整治	完成北至世纪大道,西至串场河,东至东伏河,南至南环路地块规划设计;做好串场河东、盐渎路南、开放大道西、海洋路北环境整治,农户征收46户,收储企业30家,20万平方米	2020-2022	102000	收储企业30家,20万平方米	60000	东伏河沿线农户征收46户,绿化种植210亩;文墩新村、中原住宅等6个老旧小区环境整治;商业街改造提升;大棚房整治	27000	开放大道沿线环境整治提升,做好中原别墅区等5个老旧小区环境整治提升	15000
12		串场河生态景观带	新都路至高速段全长约6.9公里,用地面积约2700亩,两侧景观建设含市政道路、园林绿化景观、绿道、水岸景观等相关配套设施	2020-2022	140000	基本完成新都路至南环路段两侧景观建设	70000	进一步完善已建景观带;完成南环路至高速段方案设计,基本建成新盐道至高速段串场河两侧景观	30000	建成全部两岸景观,实现健身步道、自行车道全部贯通	40000

序号	责任单位	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资	2020年行动计划		2021年行动计划		2022年行动计划	
						2020年建设项目	2020年计划投资	2021年建设项目	2021年计划投资	2022年建设项目	2022年计划投资
13	盐南高新区管委会	串场河农业现代化示范区	高速--便仓界线两侧景观建设, 全程长 3.2 公里, 用地面积 3000 亩, 打造高水平景观农业, 同步开展绿道等配套设施的建设	2020-2022	103000	开展地块土地整理、流转及征收工作	5000	完成高效农业示范区建设, 同步开展高标准农田和规模化农业种植	38000	进一步推广高效农业示范园, 全面开展高效农田规模化种植	60000
14	市住建局	串场河西生态景观带	串场河(海洋路--南环路)西侧湿地公园建设	2020-2021	15000	做好串场河湿地公园建设	10000	完成	5000	无	无
15	市城投集团	市区段串场河景观带提升	新都桥至鹿鸣桥段景观带建设; 鹿鸣桥至太平桥沿线节点贯通、绿化景观提升	2020-2021	11000	完成新都桥至太平桥段沿岸景观绿化提升	3600	鹿鸣桥至太平桥段节点贯通、绿化景观提升等	7400	无	无
16	市城投集团、市文广旅局	盐城市串场河景观带公共配套工程(八景)	建设内容为: 盐城古八景复建项目, 共分为两期实施, 一期为铁柱潮声等七景。二期为登瀛晚眺景点	2020-2022	20000	完成设计, 并开工建设	420	完成一期工程共七个景点建设	14580	完成二期工程即登瀛晚眺景点建设	5000
17	市城投集团	新洋港、串场河节点景观带改造提升	太平桥-北环路段, 景观绿化建设, 面积约 300 亩, 河道疏浚、防洪墙	2020-2022	10300	启动前期手续	无	启动太平桥至北环路沿河景观建设	4000	完成太平桥-北环路段景观绿化建设	6300
合计					1724700		457000		854480		302220

