

盐城市“十四五”沿海发展规划

目 录

前 言	5
第一章 发展基础和面临形势	6
第一节 发展基础	6
第二节 机遇挑战	9
第二章 总体要求	12
第一节 指导思想	12
第二节 发展原则	12
第三节 战略定位	13
第四节 发展目标	15
第五节 发展格局	17
第三章 打造绿色产业集聚高地	19
第一节 做大做强临港制造业	19
第二节 创新发展绿色能源产业	21
第三节 培育发展海洋新兴产业	23
第四节 加快发展涉海现代服务业	25
第五节 提升发展海洋渔业和现代农业	27
第六节 强化涉海科技创新能力	29

第七节	做强沿海产业园区载体	30
第四章	打造绿色共享城镇体系	32
第一节	优化沿海城镇发展布局	32
第二节	提升中心城区能级	33
第三节	推动沿海县城港城联动发展	34
第四节	建设滨海特色小镇村	36
第五章	打造绿色沿海生态屏障	39
第一节	叫响世界自然遗产生态品牌	39
第二节	深入开展海洋生态保护修复	41
第三节	加强陆海污染协同治理	42
第四节	推进绿色低碳发展	45
第六章	完善绿色互通基础设施体系	47
第一节	强化港口服务功能	47
第二节	完善综合交通运输网络	50
第三节	加快沿海新型基础设施布局	51
第四节	提升现代水利支撑能力	52
第七章	构建沿海双向开放新优势	54
第一节	高质量共建“一带一路”交汇点	54
第二节	深度融入长三角一体化发展	56
第三节	加快打造淮河生态经济带出海门户	58
第四节	高标准建设黄海新区	59
第五节	推动环黄海生态经济圈建设	61

第八章 营造品质民生新沿海·····	62
第一节 提升公共服务供给质量·····	62
第二节 提高共建共治共享水平·····	64
第三节 保护传承弘扬海洋文化·····	65
第九章 规划实施保障·····	67
第一节 加强组织领导·····	67
第二节 加强财税金融支持·····	68
第三节 加强资源要素保障·····	69
第四节 争取先行先试·····	70
第五节 加强考核监督·····	70

前 言

“十三五”时期，盐城市坚定走好“两海两绿”路径，着力以开放元素激活沿海动能，以陆促海、以海带陆，为如期高水平建成小康社会提供了有力支撑。“十四五”时期，盐城市开启全面建设社会主义现代化新征程，为系统谋划沿海高质量发展，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命，积极融入长三角一体化发展，更好地服务全省扩大东西双向开放和区域协调发展大局，勇当沿海地区高质量发展排头兵，依据《盐城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江苏沿海地区发展规划（2021-2025年）》，编制《盐城市“十四五”沿海发展规划》。

本规划对“十四五”乃至更长一个时期推进盐城沿海高质量发展系统谋划，阐明发展思路、主要目标、重点任务和政策取向，是指导盐城沿海发展的行动纲领和编制相关规划的重要依据。规划期为2021-2025年，远景展望至2035年。

第一章 发展基础和面临形势

第一节 发展基础

“十三五”时期，全市上下深入贯彻习近平总书记关于海洋强国建设的重要讲话和指示批示精神，按照中央和省市委推动沿海开发系列决策部署要求，坚定走好“两海两绿”发展路径，加快推动沿海发展，经济社会建设取得显著成效，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

沿海综合实力大幅提升。全市经济规模和发展质量不断提升，地区生产总值连跨两个千亿元台阶，提前实现较 2010 年翻一番目标，2020 年全市完成地区生产总值 5953.4 亿元，其中海洋生产总值达 1153.5 亿元，占比为 19.4%。2021 年全市完成地区生产总值 6617 亿元，同比增长 7.7%。亭湖、大丰、东台、响水、滨海、射阳等临海六县（市、区）加速崛起，2020 年合计完成地区生产总值 3643.5 亿元，占全市比重达 61.2%；完成全口径工业开票 4445.2 亿元，占全市比重达 68.7%，大丰、东台、响水全口径工业开票销售收入均突破千亿，已成为全市活力最强、增长最快的重要经济板块。

涉海产业体系加快建立。钢铁、造纸等临港产业加快转型升级，新能源等战略性新兴产业逐渐成为主导产业，德龙镍业、金

风科技、远景能源等一批重大项目落地实施。2021年全市海上风电装机容量超550万千瓦、规模居全国地级市第二。全国首条非并网风电海水淡化生产线顺利建成。港口物流、滨海旅游、海洋服务等涉海服务业加快发展，省级示范物流园数量位列全省第三，旅游年度总收入突破300亿元，大丰获批国家全域旅游示范区。滩涂农业和海洋渔业快速发展，沿海百万亩现代渔业带规模效应显现，渔业总产值全省第一。

沿海基础设施加快完善。盐城淮河生态经济带出海门户建设加快推进，盐城港“一港四区”格局基本形成，滨海港区20万吨级、射阳港区和响水港区5万吨级进港航道工程稳步推进，大丰港区10万吨级航道一期工程建成，万吨级以上码头泊位达到24个。2020年完成港口货物吞吐量7954万吨、集装箱吞吐量26.4万标箱，分别是2015年的1.1倍、1.5倍。2021年全市港口货物吞吐量突破亿吨。高速铁路从“零里程”到“全覆盖”，连盐铁路、徐宿淮盐铁路、盐通高铁等相继建成通车，铁路总里程达424公里。“三纵一横”高速公路网络基本形成，实现了“县县通高速”和“沿海主港区通高速”目标。实施盐城历史上最大的跨区域引水工程、最大的饮用水提档升级和安全保障工程，受益群众达到500万人。

滨海城镇建设稳步推进。中心城区、沿海城镇、新兴港城、特色小镇村等滨海特色城镇体系加快形成。中心城区能级加速提升，盐丰一体化加快推进，滨海港工业园区成为全市沿海开发重

要战略平台。响水、滨海、射阳、大丰等依托良好的港口条件，推进临港产业和临海港城建设，加快打造港产城融合发展示范区。东台琼港镇、大丰三龙镇、射阳黄沙港镇、响水陈家港镇等沿海中心镇功能不断增强。亭湖新洋港社区、东台巴斗村、大丰斗龙港村等特色渔村加快建成。

双向开放空间不断拓展。开放平台载体建设取得新突破，中韩（盐城）产业园、中国（盐城）跨境电子商务综合试验区等成功获批。全面融入长三角一体化发展，长三角一体化产业发展基地、沪苏大丰产业联动集聚区加快建设，全力打造北上海“飞地经济”示范区。淮河生态经济带出海门户建设加快推进，以滨海港工业园区为核心的河海联动开发示范区全面启动，盐城港“一港四区”均获批国家一类开放口岸。

海洋生态保护与环境治理成效显著。持续强化境内流域性河流入海口污染防治力度，扎实推进入海河流断面水质全面消除劣Ⅴ类。市区空气质量综合指数连续多年全省第一。黄海湿地列入《世界遗产名录》，成为全国第14处、长三角中心区唯一的世界自然遗产，填补了全国湿地类世界自然遗产空白，遗产地生态修复案例成功入选“生物多样性100+全球特别推荐案例”。获批建设以“探索滨海湿地、滩涂等资源综合利用与保护新模式，开展海洋生态保护和修复”为主要任务的国家海洋经济发展示范区。创成国家生态文明建设示范市。

“十三五”时期全市沿海发展取得了显著成效，但对照高质

量发展要求，仍然存在不充分、不平衡、不协调问题，发展潜力和动能有待进一步释放。一是沿海综合实力不强，临海六县（市、区）国土面积占全市比重 76.9%，而地区生产总值仅占全市 61.2%，地均、人均产值不高。二是产业基础不强，重大临港项目引进落地相对滞后，海洋经济整体竞争力偏弱，海洋生产总值不足南通市的 60%。三是港产城融合深度不够，中心城区能级不高、辐射带动能力不强，港城建设水平不高，港产城一体化发展机制尚未形成，港城和县城、临港和内陆统筹力度仍需加强。四是港口运营服务能力还需提升，进港航道、沿海码头不能适应未来承接重大产业的要求，集疏运体系不畅，“一港四区”一体化发展格局有待形成。五是对外开放水平不高，开放型经济规模偏小，开放平台载体能级不够，进出口贸易总额占地区生产总值比重仅为 13%，低于沿海三市平均水平 7 个百分点。六是生态保护系统思维有待加强，绿色产业化和产业绿色化水平有待提升，滨海生态优势尚未转化为经济发展优势。

第二节 机遇挑战

未来一段时期，盐城市沿海发展的外部环境和内部条件都发生复杂深刻的变化，机遇与挑战并存。

构建新发展格局为盐城沿海发展注入了新动力。我国积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格

局，江苏省系统构建江海河湖联动发展格局，均有利于盐城更好发挥区域小循环和东亚循环重要节点功能，为盐城强化沿海开放、增强港口能级、参与全球分工、实现跨越发展带来了巨大动力。与此同时，国际经济形势日益复杂，经济全球化遭遇逆流，海外市场存在较大不确定性，依靠引进消化吸收再创新的模式难以为继，对盐城转变传统发展模式提出了更高要求。

多重国家区域战略纵深推进为盐城沿海发展拓展了新空间。随着长三角一体化、长江经济带、江苏沿海发展、淮河生态经济带等多个重大区域战略在盐城叠加实施，江苏生产力布局重心由沿江向沿海转移，将有效提升盐城区域性中心城市地位，有利于盐城推动南北融通、河海联动、陆海呼应，加快集聚重大产业项目，在更大范围配置优质资源。与此同时，区域资源、人才、港口等竞争将更加激烈，大城市虹吸效应愈发明显，给盐城未来发展带来了更大压力。

碳达峰碳中和目标为盐城沿海发展提供了新契机。绿色低碳发展成为全球共识，并将作为国际规则影响各国经济活动和跨国投资贸易。我国提出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，为低碳发展明确了长远目标。盐城森林、湿地、海洋等生态本底优越，海上风电、光伏、食品深加工等绿色产业基础较好，拥有丰富的碳汇资源，低碳发展具有较好先天优势，将迎来新的发展机遇。与此同时，生态环境保护政策日益严格，盐城保护黄海湿地世界自然遗产的任务更加艰巨，需要更好平衡发展和

保护的关系，实现资源的可持续开发利用。

总体来看，凭借拥有长三角最优越的自然生态、最具规模的绿色产业、最富潜力的增长空间，盐城沿海“十四五”必将迎来发展的黄金期。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，践行“争当表率、争做示范、走在前列”总要求，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，聚焦高质量发展，系统推进绿色生态高质量发展经济带建设，着力打造绿色产业集聚高地、绿色共享城镇体系、绿色沿海生态屏障、绿色互通基础设施体系，加快构建沿海双向开放新优势，努力营造品质民生新沿海，争当沿海地区高质量发展排头兵，为全市开启全面建设社会主义现代化新征程作出应有贡献，为全省沿海地区高质量发展提供强力支撑。

第二节 发展原则

陆海统筹，系统谋划。立足盐城整体是一个沿海市，全市域全方位系统谋划沿海发展，统筹规划编制、资源配置、设施建设，推进临海地区和内陆地区优势互补，深度推进陆海区域协同发

展，实现更高水平的陆海统筹。

创新驱动，产业兴海。强化科技创新对沿海高质量发展的支撑作用，坚持走“科创+产业”道路，推进创新链和产业链深度融合，推动海洋新兴产业培育和临港传统产业改造升级相互促进，构建现代产业体系。

绿色发展，人海和谐。深入践行绿水青山就是金山银山理论，推动绿色产业化和产业绿色化，加快生产方式绿色转型和生活方式绿色革命，扎实做好申遗后半篇文章，统筹陆海生态建设和环境保护，实现人与海洋和谐共生。

开放引领，深度合作。全面参与共建“一带一路”、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、东亚合作等国家开放大局，深度融入长三角一体化、淮河生态经济带等区域战略布局，在更高层次、更宽领域以更大力度推进沿海开放，服务构建新发展格局。

品质民生，幸福沿海。坚持以人民为中心，切实呼应人民群众对美好生活的向往，聚焦基础设施和公共服务短板，推动沿海港城能级提升和临海重点城镇功能完善，展现盐城特色渔村风貌，大幅提高人民群众获得感安全感幸福感。

第三节 战略定位

盐城沿海要强化机遇意识，发挥比较优势，抢先机争主动，进一步激发发展潜能和动力活力，加快要素资源集聚和创新转

化，在构建双循环新发展格局中形成新增长点，在海洋强国建设中打造新版图，在全省高质量发展布局中隆起新支点，在推进美丽江苏建设中成为新示范窗口。

江苏沿海绿色转型典范。坚定不移推动产业绿色化、绿色产业化，推动形成以临港产业、现代服务业为特色的绿色产业集聚发展带，实施碳排放达峰行动，持续增强碳汇能力，成为全省绿色转型的典范，打造全国碳达峰碳中和先行示范区。

全国海洋经济创新发展高地。充分发挥盐城特色海洋资源优势，加快推进海洋经济示范区高质量发展，大力推进海洋科技创新，着力探索滨海湿地、滩涂等海洋资源综合保护与利用新模式，提升发展海洋渔业和滩涂农业，培育发展海洋新兴产业，努力打造全国海洋经济创新发展示范标杆。

东北亚双向互通重要节点。充分发挥盐城作为“一带一路”节点城市、长三角中心区城市、淮河经济带出海门户、中韩合作前沿阵地的独特区位优势，畅通河海联动大通道，全面提升盐城港服务能级，建设区域交通枢纽，推动中韩（盐城）产业园、长三角一体化产业发展基地、黄海新区等重点开放平台集聚高端要素、参与高端竞争，打造区域循环和东亚循环的重要节点。

滨海生态特色宜居城市。加强生态系统保护修复，统筹推进生态百里打造和特色风貌塑造，进一步叫响湿地、森林、海洋等生态品牌，全面加强基础设施和公共服务配套建设，努力使人民群众享有高品质的海滨城市新生活，打造具有鲜明生态特色的滨

海美丽之城。

第四节 发展目标

到 2025 年，沿海综合实力稳步提升。全市经济增速保持快于全省，对全省经济增长贡献率持续提升，达到 7%左右。临海 6 县经济总量占比持续提升，占全市比重达到 70%左右。

现代产业体系基本构建。钢铁、汽车等先进制造业基地建设取得明显成效，新能源发电装机占全省比重进一步提高，规模以上工业增加值增速快于全省，制造业增加值占地区生产总值比重保持在 35%左右。海洋新兴产业快速发展，海洋经济占地区生产总值比重达 21%左右。粮食综合生产能力得到坚强保障，高标准农田占耕地比重提高到 75%，农业加工业产值与农业总产值比达 3:1 以上。产业创新能力显著增强，研发投入强度达 3%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 45%。

城镇风貌特色初步彰显。中心城区、县城港城、美丽乡村协调发展格局基本形成，建成一批展现海洋风貌的海滨港城和临海城镇，常住人口城镇化率达到 71%，基本公共服务均等化达到全省平均水平。

沿海风光更加美丽宜人。森林、湿地、海洋生态标识更加鲜明，林木覆盖率达 25%，湿地生态保护率达 80%以上，近岸海域优良（一、二类）水质面积比例达到省考目标，空气优良天数

比例达 90%。

基础设施支撑能力显著增强。综合交通运输网络更加便捷畅通，铁路通车里程达到 553 公里，万吨级码头泊位数达到 37 个，高速公路通车里程达到 670 公里，港口吞吐能力突破 2 亿吨。新一代信息网络实现深度覆盖，5G 网络实现全面覆盖。沿海输配水网络进一步完善，防洪挡潮除涝能力明显提高。

开放合作水平明显提高。一体化发展深入推进，与连云港、南通实现基础设施互联互通、产业发展深度融合、生态环境共保联治，与上海跨江融合发展开创新局面，与苏北和皖北地区合作实现新提升。中韩（盐城）产业园、长三角一体化产业发展基地、黄海新区等重大开放平台建设取得新成效，形成高水平双向开放格局。累计利用外资达到 80 亿美元、进出口贸易总额突破 200 亿美元、集装箱吞吐量达到 100 万标箱。

展望 2035 年，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值在 2020 年基础上实现翻一番，居民人均收入实现翻一番以上，综合竞争力进入长三角中心区城市先进行列，高质量发展跻身东部沿海城市第一方阵，乡村振兴取得突破性进展并走在全国前列，与全省一道率先基本实现社会主义现代化。

第五节 发展格局

全面融入江苏沿海地区“三纵三横三大片区”总体布局，立足资源禀赋和发展条件，全市域全方位系统谋划沿海发展，促进产业集中布局、城镇集聚发展、生态集约保护，完善基础设施和开放平台，在巩固和厚植优势的基础上重点突破、补齐短板，统筹构建“中心支撑、一核驱动、三区协同、全域联动、多向开放”的沿海高质量发展新格局。

中心支撑。以主城区和大丰城区作为中心支撑，充分发挥人口、产业、科教、开放资源密集优势，深化盐丰一体化发展，高标准建设长三角一体化产业发展基地，促进中心城区向海临近、向东开放、南北连通、向西辐射，为沿海发展提供源动力。

一核驱动。以黄海新区为核心，对照上海浦东新区、南京江北新区等国家级新区标杆，按照省级开发区建设目标，调整优化管理体制，推动港产城协同发展，加速集聚整合各方资源，加快推进建设发展，着力打造盐城产业经济新高地、城市发展新空间，为全省沿海发展树立新标杆。

三区协同。以东台沿海片区、大丰沿海片区、射阳沿海片区作为沿海发展协同区，着力提升发展海洋经济、生态经济和枢纽经济，塑造美丽生态风光、建设滨海风貌城镇、集聚绿色产业，加强与中心城区和黄海新区协调互动，全面拓展沿海发展纵深空间。

全域联动。依托公、铁、水等综合运输大通道，以中心城区和黄海新区为支撑和驱动，协同沿海三大片区，聚焦产业、城镇、生态三大领域，做好“海”“绿”文章，促进河海联动、陆海统筹，加快全域县城和港城、临海和内陆联动发展。

多向开放。以服务“双循环”格局多向拓展沿海对外开放合作空间，坚定不移南下融入长三角，抢抓北上联通环渤海，乘势而上东进拥抱环黄海，更大力度西拓联动中西部。

第三章 打造绿色产业集聚高地

精准把握“勇当沿海地区高质量发展排头兵”深刻内涵，充分发挥淮河生态经济带出海门户、中韩合作前沿阵地等盐城特色优势，立足现有产业基础，瞄准未来，扬自身所长，促进临港制造业向价值链高端攀升，打造具有全球影响力的绿色能源产业，推动现代服务业提质增效，加快海洋渔业和滩涂农业转型升级，引导海洋新兴产业加速壮大，探索一条符合我市实际、量质并举的产业绿色转型跨越路径，构建沿海特色现代产业体系。

第一节 做大做强临港制造业

依托现有特色优势产业，加快发展本质安全临港产业，重点推进钢铁、汽车、化工、造纸等产业强链补链延链，抢占价值链高端环节，打造盐城特色产业集群。

打造世界一流钢铁产业基地。加快构建以黄海新区、大丰港经济区为重要载体，以不锈钢、精品钢和优特钢三大重点领域为主攻方向的钢铁产业发展格局。加快响水不锈钢产业发展，持续发挥德龙镍业龙头带动作用，着力打造金属新材料和智能装备制造“两大片区”，加快不锈钢科创研发、不锈钢市场加工贸易和港口物流服务“三大中心”建设，打造全国不锈钢产业新地标。

推动盐城绿色精品钢产业基地建设，积极招引行业龙头和相关重点企业，加快完善黄海新区配套基础设施，力争打造全国最大优特钢生产基地。鼓励支持大丰传统钢铁业转型升级，引导联鑫钢铁等积极发展非高炉冶炼、氢冶炼，围绕全市风电、汽车和机械加工等产业，发展特钢产品，补齐区域产业链，推动产品向装配式建筑用钢等深加工方向拓展，打造全省沿海首个绿色建筑精品钢示范基地。

专栏 1 钢铁产业发展布局引导

黄海新区。响水片区加快推动德龙镍业二期年产 135 万吨不锈钢项目建设，形成 50 万吨镍铁合金、247 万吨不锈钢、200 万吨轧钢生产能力，加快拉长延伸产业链条，形成不锈钢 100 万吨管材、100 万吨棒线材、100 万吨制品的产业规模，打造千亿级不锈钢产业集群。新滩片区加快推进钢铁转移项目落地实施。

大丰港开发区。重点引导联鑫钢铁发挥区位、配套设施和运营成本优势，对省内中小规模企业实施兼并重组，打造 1000 万吨精品钢基地。推动产品从普碳钢向优特钢延伸，重点开发优特线材、型钢、帘线钢等建筑用钢产品。

打造东部沿海重要汽车产业基地。以高端化、新能源化、智能网联化为主要方向，做大做强整车、零部件和汽车后市场全产业链条，打造东部沿海汽车名城、国家新能源汽车产业基地。积极推动汽车产业整合重组，鼓励整车企业依托现有燃油车产能资源开发生产新能源汽车。支持东风悦达起亚、华人运通等企业主攻纯电动、插电式混合动力、燃料电池汽车。着力增强电机、动力电池、智能控制等关键核心零部件的本地配套能力，提高产业

核心竞争力。积极开展智能车载终端研发和产业化应用，加快建设长三角智能网联汽车试验场，设立汽车金融公司，提升检测、试验等基础能力。充分发挥江苏新能源汽车研究院、悦达汽车研究院等创新平台效能，强化汽车产业与海上风电产业联动发展，发展海上风电波谷电制氢，力争在氢燃料车研发中取得突破。完善汽车后市场生态体系，引导整车企业向汽车出行服务商转型。

加快推动临港传统制造业转型升级。以绿色化、安全化、精细化为导向，推动江苏滨海经济开发区沿海工业园、大丰港石化新材料产业园与连云港石化产业基地联动发展，积极引进行业龙头企业开展产业链上下游重组整合，构建链条紧密衔接、产业联动支撑的沿海化工产业发展新格局。以区域布局优化和产业结构升级为目标，依托大丰港造纸产业园、响水工业经济区、射阳黄沙港生态造纸产业园，推动造纸企业优化重组，加快金光盐城纤维素纤维、金田纸业、富勤纸业等重点项目建设，构建环保纸生产、纸板纸箱、纸制品制造于一体的再生纸循环经济产业链，打造华东地区最大的再生纸及纸制品生产基地。

第二节 创新发展绿色能源产业

聚焦碳达峰碳中和目标及能源安全战略要求，充分发挥全市沿海风光资源优势，推进风电全产业链布局和光伏产业集群化发展，积极推广新能源技术应用，建设新能源应用示范城市，加快

新能源和传统能源组合发展，高水平打造沿海综合能源保供基地。

推动海上风电提升和拓展并举。着力推动风电装备研发制造、风场开发、安装维护全产业链一体化发展。以控制系统、齿轮箱、主轴等关键零部件为重点，主攻大功率大容量的海上风电装备零部件研发，高标准建设国家级海上风电检验中心。建设海上风电母港，推进海上风电集中连片开发，加快建设千万千瓦级海上风电基地，规划建设深远海千万千瓦级海上风电基地。支持开展风电制氢储能研究。鼓励风电龙头企业发展服务型制造，组建风电装备产业联盟，推进重点园区产业链协作，构建海上风电产业生态圈，推动风电产业抱团“走出去”拓展海外市场，打造千万千瓦级海外风电基地。

专栏 2 风电产业发展布局引导

大丰。支持以常盐工业园、大丰经济开发区为核心，建设新能源装备制造产业发展基地。

射阳。以“构建产业生态”为方向，着力补齐风电及储能装备制造链条，提升研发平台能级，培育海上工程施工运维，建设更具国际竞争力的海上风电创新名城。

东台、阜宁、滨海。以“配套”为主要方向，打造新能源关键零部件装备制造基地。

推动光伏技术水平和规模总量“双提升”。聚焦高效电池片、逆变器、集成系统与设备等重点领域，高水平建设光伏研究院等创新平台，加快突破大尺寸组件、异质结、钙钛矿电池等核心关

键技术。持续拓展光伏应用场景，实施风光储一体化和源网荷储一体化项目。大力发展屋顶分布式光伏，加快推进整县屋顶分布式光伏应用。积极拓展产业链覆盖面，开展“光伏+”综合利用，促进光伏与农业、渔业、林业等产业有机融合。

加强能源稳定高效绿色供给。优化主干网、支撑电源、管网等能源设施布局，加强与国家电投、中海油、国信集团等央企及行业龙头企业合作，推进电力、煤炭、油气、生物质发电等协同发展，将黄海新区打造成为沿海综合能源基地。积极推进滨海、射阳、大丰等煤炭中转储备基地建设。推进深远海风电试点示范和多种能源资源集成的海上“能源岛”建设，支持探索海上风电、光伏发电和海洋牧场融合发展。加快滨海 LNG 接收站建设，推进中俄东线、沿海输气管道等重大管线工程。积极推进丰海 500 千伏输变电工程等重点项目，融入全省超高压新能源大通道建设。加快智慧能源建设，依托盐城智慧能源大数据中心，强化对能源生产、消费、储能等全过程的实时监测和分布式优化调度。

第三节 培育发展海洋新兴产业

充分利用全市丰富的海洋资源，聚焦延伸新能源、钢铁等产业链，服务全省“531”产业链递进培育，重点发展海工装备和海洋船舶、海洋药物和生物制品、海水利用等新兴产业，高质量建设海洋经济发展示范区。

提升发展海工装备和海洋船舶产业。以高端化、智能化为导向，以建湖石油装备产业园和东台海洋工程特种装备产业园等为载体，重点发展海洋监测装备、海洋工程配套装备、海水养殖以及海洋生物资源利用装备、深海油气资源开发装备制造，打造特色海工装备制造产业集群。充分发挥千万吨 LNG 储运能力，着力发展 LNG 专用船舶及集装箱制造。发挥全市大数据及电子信息产业优势，以 5S 船舶运营智能服务体系构建为重点，加快发展海工装备智能化配套产业。积极推进海工装备产业军民融合发展，加快新一代舰船用消防、防腐、导航、升降装置、动力及关键配套件等研发制造，拓展市场空间。

壮大发展海洋药物和生物制品产业。依托江苏海洋产业研究院，加强海洋生物活性物质研发及应用，围绕海藻、虾蟹壳、沙蚕、油类和糖类植物等海水和滩涂动植物深加工，推进糖类和蛋白类海洋生物制品研发及产业化。发挥国家科技兴海示范基地等载体作用，积极发展海洋药源生物的保种、育种和育苗产业，突破育苗、养殖关键技术。支持盐城海洋生物产业园等载体建设，开展抗肿瘤、抗心血管疾病、抗感染、抗真菌、免疫调节等领域海洋新药物研发，打造海洋生物医药产业化示范基地。

稳健发展海水利用产业。以发展海水利用关键装备、创新应用与工程服务为重点，积极探索海水淡化及利用新领域、新技术、新模式。加快推进以“风电水一体化”为主的海水淡化成套装备研发和产业化进程，发展面向海岛及远洋船舶的海水淡化装备，

推广江苏丰海新能源淡化海水公司自主研发的集装箱式智能微电网海水淡化成套系统。推动饮用海水淡化向碱性离子水等功能性用水和医疗用水转型，打造国内新能源淡化海水产业示范基地。推进海水淡化专用药剂在冶金、钢铁、化工等工业用水处理领域应用。依托江苏省新能源淡化海水工程技术研究中心、盐城新能源淡化海水产业示范区、射阳南大科技园海水淡化基地等载体，加快集聚全球海水淡化研发机构和龙头企业，开展海水淡化技术协同攻关，促进海水淡化及利用产业创新发展。

第四节 加快发展沿海现代服务业

充分发挥港口优势，围绕满足新能源、钢铁、汽车、造纸等产业大宗物资进出口需求，重点发展港口物流和港航服务等涉海服务业。以打造国内乃至东北亚地区重要滨海生态休闲旅游目的地为契机，重点发展彰显盐城生态特色的滨海旅游业。

提升发展港口物流业。以海港、河港、省级示范物流园区为依托，加强资源整合，推动公铁水多式联运发展，打造全方位、多层次、便捷高效的港口物流体系。推进港口物流业与临港制造业深度融合，联动发展平台经济、跨境电商、供应链金融等新业态，促进港口物流业向产业链和价值链高端延伸。充分发挥盐城港集团作用，着力推动港口物流数字化转型，建设港口云数据资源服务中心、开放型创新服务平台和物流供应链服务平台等，提

高港口运营效率和运作水平。

培育壮大港航服务业。全面拓展沿海港航服务功能，发展航运保险、海事仲裁、供应链管理等现代航运服务，提升货运报关、船舶维修等服务水平。强化与上海、南通、连云港等港口联动发展，加密盐城至日韩航线，培育盐城至港澳和国际班轮航线。招引跨国航运公司区域性总部落户盐城，建立整合贸易、物流、结算等功能的运营中心，积极争取航运金融业务试点。完善科技研发、行业中介等港航公共服务平台建设，整合海洋信息技术和资源，推进港航服务业向集团化、网络化、品牌化发展。

特色发展康养旅游业。围绕“亲海风情镇、牧海渔家村、近海观光线”，发挥东台长三角康养基地龙头带动作用，挖掘世界遗产、渔港风光以及海盐文化、红色文化等特色资源，聚力打造以世界自然遗产为核心的国际生态旅游目的地。全面提升沿海景区品质，建设条子泥、斗龙港、黄沙港、月亮湾、日月岛、云梯关、新丰文旅组团等一批高端海滨旅游度假区和康养基地，打造亭湖丹顶鹤旅游度假区、大丰麋鹿旅游度假区、东台黄海森林等一批滨海旅游景点，支持黄海森林公园、九龙口旅游度假区等创建国家5A级景区，支持斗龙港争创国家级旅游度假区。加大湿地休闲度假、海洋知识科普、红色文化教育等复合型旅游产品开发力度，打造一批旅游精品线路。加快海堤旅游公路建设，推进沿海全域智慧旅游网络建设，强化旅游基础设施和功能配套，提升旅游服务水平。

第五节 提升发展海洋渔业和现代农业

突破发展海洋渔业。加快推进海洋渔业转型升级，打造科技研发-苗种繁育-饲料加工-疾病防控-达标排放-产品精深加工-商品销售-文化展示的海水养殖全产业链。加快推进养殖池塘生态化改造，促进渔业产业转型升级，打造海水健康养殖示范区和近海渔业可持续发展试验区。加快形成海水养殖立体发展体系，提升潮上带池塘养殖能力，稳定潮间带贝藻类养殖面积，拓展潮下带渔业发展空间。加快推进陶湾·海洋牧场等项目建设，打造一批生态功能突出、示范作用显著、管理水平较高的海洋牧场。支持开展深远海智能化养殖试验，探索开展深水抗风浪网箱、深远海大型智能化养殖渔场建设。

加快建设渔港经济区。推进标准渔港建设，建成一批布局科学、配套完善、功能齐全、安全可靠、管理规范的新型渔港，重点推进黄沙港国家中心渔港和大丰斗龙港一级渔港提档升级，加快规划建设东台琼港、响水陈家港、滨海翻身河渔港，完善提升亭湖新洋港渔港。利用 5G、物联网、大数据等信息技术，加快推进“智慧渔港”建设。以渔港建设为中心，加快渔业一二三产融合发展，大力发展渔港休闲观光旅游，建设渔港特色街区、渔文化体验区，打造集渔业生产、近海养殖、水产品精深加工、休闲渔业和旅游观光为一体的渔港经济区。

着力做强现代农业。大力实施优质粮食工程，推动高标准农田规模化建设，培育壮大粮食、蔬菜、生猪、家禽、水产、种业种苗等 6 个双百亿级特色优势产业和西甜瓜等 10 个精品特色产业，建强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，提升重要农产品稳产保供水平。优化农业生产结构和区域布局，推动沿海、里下河、渠北三大农区主攻特色优势农业。推进农村一二三产业融合发展，贯通产加销、融合农文旅，拓展乡村多种功能，扩大产业增值增效空间，培塑一批领军型、链主型农业产业化龙头企业和企业集团。支持东台、滨海等国家农村产业融合发展示范园建设，加快打造一批国家现代农业产业园、农业高新技术产业示范区等载体平台。

特色发展滩涂农业。依托滩涂特色资源，因地制宜发展滩涂种植业、滩涂林业和滩涂渔业。紧扣“盐土农业”特色，加快研发耐盐特质种质资源、盐碱地改良技术、生态修复技术等，培育与推广海水稻、耐盐蔬菜等耐盐作物。加快耐盐植物新种质创制及栽培技术研究，探索创新耐盐特色植物在滨海湿地生态修复与景观营造、盐碱地生物改良与高效利用中的应用模式，建设耐盐苗木生产示范基地。有序扩大现有滩涂围垦区域淡水养殖与潮间带海水养殖规模。支持盐土大地研究院、本地高校联合其他相关科研院所开展滩涂研究，促进先进科技成果转化落地，高水平支撑全市沿海滩涂产业发展。

第六节 强化沿海科技创新能力

强化企业创新主体地位。围绕临港产业及海洋经济重点发展领域，引导全市涉海企业开展前瞻性高技术原始创新、产业关键共性技术攻关和重大科技成果转化，建设一批具有区域影响力的海洋科技创新合作项目和基地。大力开展海洋产业领域高新技术企业、“瞪羚”“独角兽”企业、创新领军企业、专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业培育，支持符合条件的涉海中小企业建设技术创新载体，争创高新技术企业，形成海洋经济科技企业阶梯式成长链。

高水平搭建涉海科创平台。围绕探索滨海湿地、滩涂等资源综合保护与利用新模式，加快与中科院系研究所合作，共建沿海可再生能源技术创新中心、耐盐土作物培育中心、滩涂资源研究中心、湿地生态环境保护研究中心等。聚焦服务海洋渔业、海上风电、海工装备、海水淡化等特色优势产业发展，加快建设海洋育种、海水工厂化养殖、大功率风电整机传动实验室、海上救生设备设计、海洋生物医药研发、多类型非并网发电海水淡化设备研发等海洋产业科技创新载体平台。支持黄海湿地研究院、海洋职业学院建设发展。支持盐城本土高校、全国知名高校在盐设立未来海洋技术学院，争创海洋科技产业融合发展基地。深度融入长三角科创圈，建设东北亚科技合作示范区，积极融入全球创新

网络。

打造特色海洋科技创新生态。依托全市涉海院校及科研机构，结合“515”人才引进计划，重点招引复合型涉海创新创业人才、高科技领军人才、战略性新兴产业高端人才和高技能人才，加快集聚涉海人才。以盐城工学院为重点，推动高校内涵式发展，打造涉海特色专业。加快承接涉海技术转移和成果转化，鼓励涉海领域技术转移服务机构发展，探索建立海洋技术交易市场，开展需求发布、成果拍卖、成果转化服务等线上、线下活动。大力实施海洋知识产权战略，积极开展高价值涉海专利培育行动。建立健全以重大产业技术应用转化为核心的涉海技术创新工程试点和重大、关键技术项目科研攻关机制。

第七节 做强沿海产业园区载体

提升园区发展能级。加快园区优化整合，打造“1+3+N”沿海开发园区。完善园区功能配套，建设工业邻里中心，提高承载能力。持续推进园区优化整合，以存量资源的全面盘活带动发展质效的提升。推行“亩均论英雄”，建立完善工业企业资源集约利用综合评价系统，以用电、税收、开票、能耗、排污等指标进行分类评价，实行差别化资源要素配置，推进园区绿色低碳发展。

完善园区管理机制。加强开发园区与行政区的统筹协调，探索推进改革，将开发园区从社会事务中解放出来。进一步整合归

并开发园区管理机构内设机构，体现精简、高效的管理特点，推动开发园区将工作重心向经济管理和投资服务聚焦。依照法定程序，充分赋予产业园区管理机构行政审批、经济协调与管理以及必要的执法管理权限。深化推行“一区多园”模式，依托重点沿海产业园区整合或托管区位相邻、产业相近的乡镇中小企业园区。

专栏3 沿海“1+3+N”园区发展引导

黄海新区（含响水工业经济区）：重点发展先进金属材料、新材料、装备制造、综合能源、现代物流、海洋生物等产业。

大丰港经济区：重点发展钢铁、精细化工、造纸、食品、新能源及装备制造、新能源汽车零部件、现代物流、智能网联汽车等产业。

射阳港经济区：重点发展新能源、健康、新材料等产业。

东台沿海经济区：重点发展大健康、新能源、装备制造三大特色优势产业。

临海乡镇中小企业园。围绕四大园区主导产业和特色产业，积极发展配套产业。

第四章 打造绿色共享城镇体系

围绕打造拥抱海、亲近海的生活空间要求，加快优化沿海城镇发展布局，提高沿海文化和公共服务水平，推动中心城区、沿海城镇、新兴港城、特色小镇村等协调发展，打造特色彰显的滨海风貌城镇带，成为全省乃至全国沿海城镇开发的典范。

第一节 优化沿海城镇发展布局

以 204 国道、沈海高速、228 国道、规划建设的临海高速等交通大通道为骨架，充分衔接全市国土空间规划布局，全面发挥中心城区对沿海发展的支撑作用，全面培育临海港城和特色小镇村，全面壮大沿海县城，打造“一核两轴”沿海城镇发展格局。

盐丰一体化核心。以主城区为主体，联动大丰城区、大丰港城共同打造长三角一体化产业发展基地，构建盐城市域城镇发展核。加快推动长三角一体化产业发展基地成为集聚长三角优质资源的核心载体，成为串联临海地区和内陆地区的中间纽带，推动中心城区向海临近、向东开放、南北连通、向西辐射的重要平台。

沿海城镇主发展轴。以 204 国道、沈海高速等交通干线为纽带，串联沿线响水、阜宁、建湖、滨海、射阳、大丰、东台县城，壮大沿海主发展轴。着力加快推进以县城为重要载体的城镇化建

设，完善城市基础设施，强化产业支撑，提升城镇功能品质，改善人居环境，加速人口集聚，打造美丽宜居中小城市。推动 G204 沿线城镇横向拓展，加强与港口、港城联动发展，促进县城与港城一体化发展。

临海城镇新兴发展轴。依托 228 国道和规划建设的临海高速，合理规划布局响水、滨海、射阳、大丰、东台等临海港城发展空间，大力培育临海城镇新兴发展轴。以黄海新区为龙头，加快推进滨响一体化与上冈新城建设，加速盐城北部隆起。支持临港产业、城镇加速发展，推进港产城联动，促进人口和产业向临海港城、临海城镇集聚，形成最靠近海、拥抱海的发展空间，充分彰显沿海特色风貌。

第二节 提升中心城区能级

提升主城辐射带动能力。强化主城现代化城市服务功能，优化提升国际商务、海洋科技创新、海洋信息服务、生态旅游等功能，加快高端要素集聚，提升参与国际产业分工协作的能力和地位，打造区域中心城市、现代海洋城市、枢纽城市、创新城市。深化生态保护国际合作，推动建立东亚—澳大利西亚候鸟迁飞路线城市联盟，积极参与探索共建“绿色丝绸之路”，建设人与自然和谐共生的生态湿地城市。持续提升中心城市功能品质，加强公共服务多元化、高品质供给，推进新型基础设施向周边合理延

伸，构建具有竞争力的宜居宜业环境。推动主城与周边一体化联动高质量发展，构建功能互补、快速联通的主城卫星镇网络，加强建湖等县城与主城产业、交通、旅游、社会事业共建共享，合理形成面向主城发展的城市发展格局。

深化盐丰一体化发展。充分发挥大丰区港口、生态、开放优势，依托长三角一体化产业发展基地，全面加快盐丰一体化进程，助力主城发展能级提升。加快推进盐丰快速通道、大丰港铁路支线、大丰港深水航道等项目建设，推动盐城主城区大宗物资、汽车零部件等通过大丰港中转出海，将大丰港打造成为主城区最便捷的出海口。加快推动盐城经济技术开发区、盐城市盐南高新区和大丰港经济区等中韩（盐城）产业园“一园三区”联动发展，加快推进中韩产业合作落地，建立联合招商机制，支持盐丰联合招引的重大制造业项目优先在长三角一体化产业发展基地落地。坚持陆海统筹推进生态环境共建共享，加强斗龙港与串场河水系河网联动，共同推进通榆河等入海河流水污染治理。加快推进斗龙港两岸的便仓镇、步凤镇、新丰镇和刘庄镇等“一河两岸四镇”盐丰接合片区建设。

第三节 推动沿海县城港城联动发展

增强县城发展功能。推进县城新型工业化和新型城镇化深度融合，引导劳动密集型产业、县域特色经济及农村二三产业在县

城集聚发展，培育壮大先进制造业，融入城市群和区域特色产业集群建设。支持大丰、东台发挥地处上海 1 小时都市圈优势，主动承接上海、苏南地区产业升级转移，打造区域一体化发展示范标杆。加快县城城镇化补短板强弱项，强化基础设施建设，与中心城区形成“同城效应”，全面增强县域综合实力和竞争力。全面加密县城和港城之间的通道网络，支持有条件的地区推进连接县城港城的国、省干线快速化改造，缩短县城与大海的时空距离。支持建湖推进国家县城新型城镇化示范建设。支持有条件的县有序推进县改市。到 2025 年，力争各县城人口占全县（市）总人口的比例达到 40%左右。

建设现代临海港城。推动临海港城发展模式转变，加快形成以港口为引领、以产业为支撑、以城市为依托的港产城一体化发展路径，建设经济发达、功能完善、环境优美、宜居宜业的现代化滨海港城。依据各县区临海港城与县城距离、临港产业发展、现有人口规模等禀赋条件，进行差异化引导，合理确定港城规模和发展等级。加快钢铁、能源、造纸等产业在临港园区落地实施，建设临港先进制造基地，以大产业支撑大流通，以大流通促进大港口发展。完善金融、物流、交易、咨询等航运配套服务，提升港城公共服务功能，加快人口集聚，打造发展新中心。

专栏4 现代化临海港城发展重点

陈家港港城。按照“县域副中心”和“黄海新区北翼”定位，在大力推动不锈钢、造纸、能源、港口物流等临港产业发展基础上，积极引入商贸物流、信息共享、服务培训等服务职能，提升服务水平，推动港、产、城融合发展，联动灌东盐场、黄海农场北部片区，提升整体发展水平，辐射带动片区发展。

月亮湾港城。按照“淮河新门户、河海汇融城”的总体定位，以钢铁、能源、LNG、港口物流等重特大临港项目引进带动人口、科技、金融、服务等城市要素加快向沿海集聚，加快推进高端服务业集聚区、生态旅游康养基地等建设，打造水景交融的现代化港城。

射阳港城。按照“海上风电名城”的总体定位，结合风电新能源、港口物流等产业发展，增强产业配套、公共服务、科技金融、人文生态等核心功能，不断提升城镇功能和港城建设水平。

大丰港城。按照“现代、生态、宜居”的国际化港口城市定位，加快推动先进制造业、现代物流、蓝色旅游等发展，提升港城绿化、亮化、美化水平，不断完善社会保障体系，推动港区人口集聚水平和民生幸福指数不断提高。

第四节 建设滨海特色镇村

按照分类引导、差别发展、择优培育的原则，优化沿海地区特色小镇空间布局，加快发展一批重点中心镇和特色小镇。

提质发展重点中心镇。增强重点中心镇特色产业集聚能力，完善公共服务功能，吸纳更多农业转移人口，建设城乡融合发展的重要纽带和关键节点，支持射阳黄沙港镇、亭湖黄尖镇、大丰三龙镇、东台弥港镇等12个临海重点中心镇建设成为县域副中心和县域经济增长极。

专栏5 临海镇发展重点

陈家港镇。按照“盐城第一镇”定位，挖掘陈家港文化底蕴和水绿景观资源，加强新老片区的协调发展，打造灌河南岸水绿特色的宜居宜业之城。

滨海港镇。按照“高效农业小城镇”定位，依托粮食生产、何首乌种植、滩涂养殖等优势农业，完善农资农技、农产品流通、农业休闲等服务功能建设，建设滨海东部重要农业服务型镇。

滨淮镇。按照“临港新城”定位，打造黄海新区的生活服务基地和临港产业协作配套基地。加大现代高效农业种植规模，整合葡萄园等特色园区，建设复合型生态旅游区。

草庙镇。按照“麋鹿风情小镇”定位，依托国家级麋鹿自然保护区，充分挖掘麋鹿文化、湿地文化、海洋文化，与周边大丰国家海涂湿地公园、东方绿洲现代农业产业园等景区景点形成联动，打造具有鲜明地方特色的滨海旅游小镇。

三龙镇。按照“特色渔港小镇”定位，围绕“渔港、渔村、渔家风情”特色，依托斗龙港国家一级渔港和万亩高效渔业种养示范带，推进以海淡水和农产品精深加工为特色的沿海食品加工园、以高效种养为特色的沿海生态农业观光带、以港镇产融合发展为特色的斗龙港经济区建设，打造江苏沿海特色渔港小镇。

黄沙港镇。按照“县域副中心、国际风情渔港小镇”定位，聚力江苏第一渔港，推进国家中心渔港扩容升级，打造华东地区重要的渔船泊位港和渔货集散地。

海通镇。按照“生态文旅小镇”定位，依托水绿生态特色和区位优势，充分挖掘海盐文化、海渔文化、海防文化资源，积极发展文化旅游新业态，促进旅游与现代农业、养生、文化等有机融合。

洋马镇。按照“十里菊香特色小镇”定位，依托“苏菊之乡”品牌优势，加快培育研发、种植、流通、观光全产业链，打造华东地区中药材产业基地与旅游休闲示范区。

临海镇。按照“东部沿海纺织服装强镇”定位，加快发展纺织染整、纺织织造、服装加工等主导产业，努力构建从高端纺织、纺机械制造、研发设计到商贸物流、电子商务的染整纺织全产业链，推进生态染整集中区建设，打造“生态纺织”产业基地。

黄尖镇。按照“丹顶鹤旅游度假区”定位，依托珍禽保护区和海滨湿地优势，充分挖掘丹顶鹤、湿地、森林、渔港、中医康养等特色资源，大力发展旅游服务业和生态康养产业，全力打造滨海湿地旅游重镇，积极争创国家级旅游度假区。

盐东镇。按照“旅游风情小镇”定位，充分发挥省“强镇扩权”改革试点，大力推进一二三产融合发展，全面做大做强康养旅游产业，打造长三角生态旅游康养示范基地。

琼港镇。按照“县域副中心”和“世遗小镇”定位，突出产城融合、港城互动，建设集行政、商服、居住、旅游、康养等于一体的综合功能区，全力打造世界知名的康养旅游目的地。

加快培育滨海特色镇村。充分发挥沿海海洋渔业、沿海风貌、湿地文化等优势，放大黄海湿地“世遗”效应，突出大海、湿地、渔业、鹤、鹿等文旅元素，培育一批在产业、文化、资源等方面具有特色的小城镇，引导发展成为有活力、有魅力的现代渔港小镇和滨海风情小镇，重点推进大丰荷兰花海风情小镇、盐都智能终端小镇和盐南高新区数梦小镇等建设。推进滨海特色田园乡村建设，结合沿海渔港经济区、滨海旅游区等建设，打造一批滨海特色村社，重点推进琼港、斗龙港、黄沙港、新洋港等渔港小镇，以及亭湖区新洋港社区、大丰区三龙镇斗龙港村、东台市琼港镇巴斗村、射阳县洋马镇贺东村、滨海县滨海港镇干河村等建设。

第五章 打造绿色沿海生态屏障

发挥盐城生态品牌效应、塑造“生态百里”滨海美丽风光，强化陆海一体生态修复和污染防治，推动沿海地区经济社会发展全面绿色转型，促进美丽生态底色转化为高质量发展特色，打造国际湿地城市和全国绿色发展的典范。

第一节 叫响世界自然遗产生态品牌

加大湿地自然遗产保护。发挥世遗品牌影响力，创新黄海湿地保护管理体制，探索构建“世界自然遗产+自然保护区+湿地公园”协同管理模式，持续提升黄海湿地生态价值，加快建设国际湿地城市。加快推进黄（渤）海候鸟栖息地生态修复工程建设，争创黄海湿地国家公园，支持设立黄海湿地生态修复试验区，加快开展珍禽保护区核心区和缓冲区滩涂侵蚀生态修复，加强条子泥、斗龙港、川东港等生态修复，探索实施一批自然遗产地生态修复示范工程。协同推进东部沿海湿地、西部湖荡湿地、北部淮河生态廊道系统治理，实施退耕退渔退养、还林还湖还湿工程，实行湿地资源分级管理，强化九龙口、大纵湖等国家湿地公园保护修复。科学设立海洋保护区、湿地公园、湿地保护小区，逐步提升湿地生态涵养能力，打造一批有影响可示范的生态修复亮

点，创建一批省级以上湿地公园。

广泛开展湿地保护国际合作。搭建全球生态文明理念对话接触平台，推动盐城全球滨海论坛从部长级国际生态论坛上升为国家级国际生态交流平台。定期邀请联合国教科文组织世界遗产委员会、世界自然保护联盟、国际湿地公约、英国皇家鸟类保护协会、东亚—澳大利西亚候鸟迁飞区伙伴委员会等国际性组织来盐开展对话交流，打造我国落实生物多样性保护公约和应对气候变化的重要展示窗口、国际滨海湿地合作与交流的重要国际平台，提升盐城在全球生态治理中的参与度和影响力。合力共建国际湿地生态保护研究平台，高水平建设国家级黄海湿地研究院、NbS亚洲中心，汇聚国内外知名专家学者，围绕世界自然遗产申报及保护管理、滨海湿地生物多样性保护、滨海湿地蓝碳潜力等课题开展深入系统研究。

彰显美丽沿海风光。依托沿海旅游公路、生态湿地、自然栖息地和广褒滩涂，具象化打造麋鹿、丹顶鹤、勺嘴鹬湿地“吉祥三宝”，条子泥聚焦“勺嘴鹬”、麋鹿生态旅游度假区聚焦“麋鹿”、丹顶鹤旅游度假区聚焦“丹顶鹤”，加快研学游、小众游、度假游等产品培育，创新发展“生态+旅游、康养、文化”等业态，加快构建全域旅游、全景世遗发展新格局，充分展现盐城壮美滩涂、鹿鹤和鸣特色风光，着力塑造“生态百里”滨海特色风貌。统筹做好治污、添绿、留白三篇文章，加快建设海堤防护林带，让更多盐碱荒滩成为临海绿洲，全面展示“生态绿+海洋蓝”

海滨新景致。推动东部沿海湿地与西部湖荡湿地资源整合，有机串联射阳环海湿地、弼港世遗湿地、黄海森林公园、珍禽和麋鹿两个国家级自然保护区以及大纵湖、九龙口、马家荡等景区景点，打造全市精品旅游线路，建设世界知名湿地风光旅游目的地。

探索生态产品价值实现机制。以沿海湿地生物多样性保护为重点，开展生态产品价值实现省级试点，率先破解生态产品价值评价体系建设、市场化经营开发模式创新、保护补偿和合理回报机制完善、金融支撑价值实现方式改革等重点难点问题。依托自然资源统一确权登记，明确生态产品权责归属，摸清各类生态产品数量质量底数，研究开展生态产品价值核算。健全生态保护补偿机制，创造性运用生态产品价值核算结果，根据生态产品价值确定横向补偿。依法依规开展使用权抵押、产品订单抵押的绿色信贷，鼓励各类金融机构加大对生态产品经营开发主体的中长期信贷支持力度。

第二节 深入开展海洋生态保护修复

严格保护沿海生态空间。科学管控沿海空间开发，创新生态空间管控体制，衔接全市国土空间规划，以海堤、道路、河流为生态廊道，加快构建“三纵三横多点”生态空间格局。加强生态环境承载力约束，严格落实主体功能区和生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，生态安全得到有效维护。

专栏6 “三纵三横多片”生态空间格局

“三纵”。即规划沿海风景路、沿海高等级公路和通榆河打造三条纵向生态轴线。

“三横”。即黄河故道、苏北灌溉总渠、新洋港—大纵湖建设三条横向生态廊道。

“多片”。即围绕黄（渤）海候鸟栖息地、珍禽国家自然保护区、麋鹿国家自然保护区等重要生态功能保护区，形成一批生态节点。

加强海域海岸带生态保护修复。推动海域、海滩、海岸等系统保护，显著提升海岸带和海域生态质量，打造优质蓝色海域。优化海岸线功能布局，严格控制岸线开发强度，扩大生态岸线和生活岸线，推进射阳河口以北侵蚀岸线整治修复，大幅增加沿海生态空间、绿色屏障，加快打造沿海蓝色生态走廊。加快美丽海湾规划建设，加大生物资源养护和景观提升力度，优化提升美丽海湾生态功能，“十四五”期间，建设打造10个美丽海湾。

加强陆海生物多样性保护。提升丹顶鹤、麋鹿等珍稀濒危物种保护能力，开展候鸟迁徙路线保护和候鸟越冬地、濒危鸟类繁育地保护，进一步提升盐城沿海珍禽和大丰麋鹿自然保护区规范化建设与管理水平。实施海洋生物资源养护增殖行动，规划建设海洋生物增殖放流基地，开展近海渔业资源增殖放流。

第三节 加强陆海污染协同治理

严格控制陆源入海污染物。深入实施湾（滩）长制，推动市、县、镇三级湾（滩）长制全覆盖，强化湾（滩）长制与河长制、

断面长制衔接，建立陆海统筹、河海联动的协同治理体系。实施近岸海域排污总量控制计划，明确重点控制区域、领域和行业，确定入海河流污染物总量。推进王港河、射阳河、新洋港等 34 条主要入海河流环境综合整治，开展控源截污、调水引流、生态清淤、生态缓冲带建设等措施，建立入海河流的河海断面责任交接制度，消除劣 V 类入海河流。健全入海排污口管理制度，全面开展入海排口监测、溯源、整治，推动在重点海域布点安装海洋生态环境在线监测系统，建立入海河流水质预警预报机制。推广排污口深海设置，实行离岸排放。

加强海洋污染防治。建立完善海上环卫机制，强化岸滩和海漂垃圾的统筹治理和常态化监管，严厉打击海上违法倾倒垃圾行为，加强海滩毗邻区域垃圾清理处理。开展近岸海域水产养殖污染防治，调整优化海水养殖结构和布局，积极推行生态养殖模式。强化船舶污染治理，健全船舶污水、垃圾收集、转运和处理体系。加强港口和渔港环境整治，建立健全港口码头污染物接收处理系统，加大码头堆场扬尘治理，推广港口岸电建设，推动沿海港口靠港船舶率先使用岸电。严格防控涉海工程污染。到 2025 年，全市主要港口的大型煤炭、矿石码头堆场基本建设防风抑尘设施或实现封闭存储，所有集装箱专业化码头具备向船舶供应岸电的能力。

强化陆域环境综合整治。突出精准治污、科学治污、依法治污，积极开展区域环境保护联防联控，深入打好蓝天、碧水、净

土保卫战。推进温室气体与大气污染物协同治理，围绕 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，推进钢铁等重点行业提标改造和超低排放，整治工业废气、建筑扬尘、机动车尾气等问题，到 2025 年全市空气质量优良天数比率达到 90% 以上。加强工业废水和生活污水治理，重点推进沿海区域污水处理设施提标改造，加快实施沿海工业园区企业清污、雨污分流，深化开展黑臭水体治理，有效防治农业面源污染，防控地下水污染，推进跨界水体联保联治。到 2025 年，市域范围内主要供水河道水质稳定达到 III 类水标准。健全土壤污染源头预防、调查评估与风险管控机制，优先开展人口密集区、农用地等重点地区重点地块污染修复，切实保障农用地和建设用地的土壤环境安全。

提升海洋环境监测和涉海环境风险防控能力。构建海域、陆域、岸线、港口、产业“五位一体”的环境监测监管体制，建立完善在线监测系统平台，发展社会化监测服务，逐步实现水环境、空气环境、辐射环境等生态环境要素的自动监控。防控海洋生态环境风险，完善赤潮、海岸侵蚀、油气和危化品储运等重点环境风险防范与评估机制，深化重大环境风险企业的环境安全达标建设。强化海域、海岸带开发活动环境影响跟踪监测，加强化工园区规范化管理，常态化推进滨海沿海工业园、大丰港石化新材料产业园等环境污染和环境安全隐患排查，强化化工企业废水、废气收集处理，规范危险废物贮存处置。完善突发性海洋环境事件应急响应体系，修订完善涉海环境风险应急预案体系，落实应急

处置责任，提升环境事故应急处置能力。

第四节 推进绿色低碳发展

推动资源有序高效利用。坚持资源环境承载能力刚性约束，设置项目准入能源消耗、水资源利用、土地开发利用上限，强化亩产、能效导向，坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格围填海管控，合理提高建设用海的生态门槛和产业准入门槛，严禁不符合产业发展定位、不满足准入标准的企业和项目落地，分类分步妥善处理围填海历史遗留问题。推进低效盐田复垦利用，积极争取省级试点。提升海洋生物资源利用效率，推广高效生态养殖模式，落实海洋捕捞“零增长”和渔船数量及功率指标双控制度。

推动产业绿色化发展。持续推进产业结构转型升级，依托盐城环保科技城等载体，大力发展节能环保服务产业，开展汽车、生物医药、电商物流等产业绿色供应链示范试点，持续推进钢铁、建材、印染等重点行业清洁生产，突出抓好化工行业整治，把化工园区安全环保整治提升打造成全市绿色发展标志工程。积极发展循环经济，开展废弃物循环利用，积极推进海洋船舶与海工装备领域废旧工业产品再制造利用。推进建设无废城市，推广产业园区生态环境政策集成改革相关经验，加快全市省级以上园区和化工集中区园区循环化改造，建设绿色循环经济示范园区。

加快推进低碳转型。实施以碳排放强度控制为主、碳排放总

量控制为辅的制度，在保障能源安全供应的同时稳步推进碳减排，积极争取国家和省级低碳试点，打造一批零碳园区、零碳工厂。深入推进工业、建筑、交通等领域低碳转型，开展重点行业降碳行动，大力实施“绿色建筑+”工程。积极开展低碳前沿技术研究和推广应用，鼓励建设一批碳捕获、利用与封存示范工程，探索建立绿色低碳技术评估交易平台。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

增强生态系统碳汇能力。充分发挥沿海森林、湿地、海洋等生态资源优势，进一步提高生态碳汇能力，加快种植碳汇试验林，提升全市生态系统碳汇增量，打造蓝色碳汇生态功能区、全国生态碳汇先行区。加强海洋固碳技术研究，开展耐盐植物研究和贝藻类养殖碳汇技术攻关。构建基于林带与森林公园、自然保护区、滩涂造林有机融合的生态系统，打造千里海疆绿色长廊。开展低碳农业试点示范，加强高捕碳固碳作物种类筛选，研发生物质炭土壤固碳技术，增加农田土壤生态系统固碳能力。

第六章 完善绿色互通基础设施体系

围绕提升港口能级、支撑产业发展、构筑安全可靠的防护体系等目标,加快构建结构优化、集约高效的现代化基础设施网络,打造区域性综合交通枢纽,提升基础设施现代化水平。

第一节 强化港口服务功能

完善港口功能布局。按照“一体化布局、差异化发展”思路,加强与淮河流域沿线内河港、无水港联系,协同打造淮河生态经济带出海口。以盐城港集团为平台,整合利用岸线港口资源,推进港口一体化建设、管理、运营,提升港口综合服务能级。优化沿海港口矿石、煤炭、粮食等干散货运输系统,提升内河港口通江达海能力。

专栏 7 海河联运港口功能布局

大丰港区。依托临港产业构建专业化物流和综合物流体系,以集装箱、散杂货、粮油、石化和汽车滚装运输为主,发挥多式联运优势,发展成为具备装卸、中转、储备、商贸等功能的区域综合性枢纽港区。

射阳港区。重点依托风电设备、机械装备、新能源等产业,建设新能源装备风电产业特色港,成为以机械装备运输、石材、建材等散杂货为主的重要港区,积极拓展海河联运功能。

滨海港区。近期主要为临港工业开发服务,成为打造临港产业集聚区的基础平

台，以能源、化工和大宗散货运输为主，逐步拓展淮河流域腹地物资运输以及物流服务功能，逐步发展成为规模化、集约化、专业化的综合性港区。

响水港区。以散货、杂货、钢材、海工产品运输为主，加快港口资源整合和海河联运型物流体系构建，结合灌河口开发和两岸统筹协调布局，发展成为灌河流域重要口岸。

内河港区。依托淮河出海航道、滨海港区疏港航道等内河高等级航道规划建设内河码头，承担河海转运功能。

提升港口通行能力。统筹“一港四区”建设，进一步加速盐城港沿海港区基础设施建设，提升港口能级。全力建成射阳港区5万吨级进港航道和响水港区灌河口5万吨级航道整治工程，开工建设滨海港区20万吨级航道，配套产业建设滨海港区中石油LPG、中海油LNG码头，适时启动大丰港区10万吨级（兼顾15万吨乘潮）航道和滨海港区30万吨级码头工程。到2025年，沿海港区进港航道全部达5万吨级以上，形成以30万吨级泊位为龙头、5-10万吨级泊位为主体的发展格局，万吨级以上码头泊位达37个，吞吐能力突破2亿吨。

专栏8 沿海港区“十四五”重点实施项目

大丰港区。新增5个万吨级以上泊位，其中5万吨级以上泊位4个。适时启动10万吨级（兼顾15万吨乘潮）航道项目，建设大丰港区三期通用码头3#泊位及内档泊位工程（外侧1个10万吨级和内侧1个3万吨级通用泊位）、粮食码头扩建工程（南侧新增2个5万吨级多用途泊位，北侧新增1个10万吨级通用泊位）。

射阳港区。新增1个万吨级以上泊位。建成5万吨级进港航道，适时启动5万吨级码头前期工作，建设3万吨级通用码头四期工程。

滨海港区。新增4个5万吨级以上泊位。开工建设20万吨级航道，建设中海油LNG二期码头工程、中石油LPG码头工程（1个5万吨级液体散货泊位）、主港池

通用码头三期工程（1个10万吨级通用泊位）、主港池液体散货码头一期工程（1个5万吨级液体散货泊位），适时启动30万吨级矿石码头工程。

响水港区。新增3个万吨级以上泊位，其中5万吨级以上泊位2个。建成灌河口5万吨级航道，建设小蟒牛作业区码头二期工程1-3#泊位（1个2万吨级件杂货泊位、2个5万吨级散货泊位）。

完善港口集疏运体系。服务河海联运、公铁水联运业务发展需求，完善一体化港口集疏运体系，形成贯通南北、东出西连、通江达海的快捷通道。积极推进疏港铁路建设，全力建设大丰港区和滨海港区铁路支线，谋划建设大丰港铁路支线货运集散中心，积极推进建湖港区铁路支线延伸、货运场站收储等项目规划研究。围绕覆盖重点港口需求，进一步完善港口公路集疏运体系。

加快推进内河航道通江达海。推动实现沿海港口三级以上干线航道直连，实施连申线大套至响水段航道整治工程、淮河入海水道二期配套通航工程。畅通与京杭运河的主要捷径通道，开工建设盐宝线、盐邵线、兴东线等航道整治工程。推进港口疏港航道建设，实施射阳港疏港航道整治工程。持续推进连申线通榆河航道护岸工程，建设稳固、美观的护岸景观带。到2025年，构建“一纵九横”的内河干线航道网络，全市通行千吨级以上船舶航道总里程达400公里以上，实现干线航道瓶颈有效疏解。

第二节 完善综合交通运输网络

加快完善铁路网建设。加快建成通达便利的多层次轨道交通网，支撑全市内陆区域与沿海区域联动发展。加快推进沿海铁路干线成网，融入国家干线铁路网。加快盐泰锡常宜等城际铁路建设，促进沿海与苏南、上海等地联动发展，加快融入长三角一体化，力争90分钟内到达上海和省内各市。推动沿淮铁路东延至盐城、新长铁路电气化改造和连盐铁路开通货运功能，打通沿海铁路货运通道。规划预留盐城北铁路物流基地扩建条件。推进盐城站铁路枢纽市政配套提升工程。

优化完善沿海公路网。推进普通国省干线公路建设，全面消除跨区域“瓶颈路段”，提升路网通畅性。加强沿海旅游公路建设，形成“车在沿海走，人在画中游”的美好体验。建成临盐高速盐城段和阜溧高速建湖至兴化段，规划建设临海高速，实施盐靖高速盐城段扩建，增强沿海南北纵向通道功能；建成盐射高速、东兴高速、滨淮高速、东兴高速东延，争取尽早启动盐城至宝应至金湖高速盐城段实施，规划建设响水疏港高速、盐靖高速东延至228国道、西延至大纵湖，提高东西横向通道覆盖度。推进204国道、228国道、343国道、344国道等国省干线公路改扩建工程建设，推进盐丰快速通道南延至东台。到2025年，新增快速通道里程83.5公里，形成盐丰、盐阜快速干线主轴；新增高

速公路 281.5 公里，形成“三横三纵一联”高速公路布局。

强化航空航运设施建设。按照对韩特色机场定位，实施南洋机场跑道延长及扩建、T1 航站楼改造工程，加大对韩航线航班密度和频次，进一步拓宽对外开放的空中走廊。深化与长三角区域国际机场合作，增加中转航线，主动争取禄口、虹桥等机场外溢货运航线。强化南洋机场与中部、西部和东北地区空港对接，共同开辟“一带一路”航线。

第三节 加快沿海新型基础设施布局

以 5G、大数据、人工智能为支撑，建设新一代信息基础设施。高质量深入推进 5G 网络建设，统筹布局独立组网（SA）的 5G 网络，推动 5G 网络全市郊区、乡村地区全覆盖。依托盐城大数据产业园等载体，积极推进新型数据中心、工业互联网、大数据平台等大数据基础设施建设。实施光网城市工程，加快光纤宽带网络优化升级，全面完成光纤到户改造，提高农村地区宽带用户接入速率和普及水平。统筹推进 IPv6 改造，支持 IPv6 安全技术研发、应用和融合创新。探索建设“智慧海洋”系统，打造立足盐城、服务江苏、面向国际的海洋数据交流平台和海洋科学数据中心。积极发展车联网，加快建设高可靠、低时延专用网络，实施自动驾驶车路协同信息化设施建设改造。

第四节 提升现代水利支撑能力

建设现代化水资源配置体系。以饮用水源地保护和骨干输水通道水质保护为重点，加强水资源保护，优化水资源配置。实施水源优化供给工程，以江水东引北调骨干水源工程为基础，完善总渠灌区水源调整和通榆河北延应急北送水资源配置，重点实施通榆河南段疏浚，恢复设计输水 100 立方米每秒规模并实施防护工程。推进通榆河北段（射阳河至黄河故道）拓浚和大套四站工程建设，稳定增供废黄河灌区及黄海新区规模。积极向上争取三阳河、大三王河、上官河以及兴盐界河等水源工程建设，实现“两河引水，三线输水”供水体系优化完善。加速丁堡河、江海河接通工程建设，实施三仓河、二卯酉河东延等水源配置工程。扩大渠北地区江水北调规模，利用淮河入海水道二期工程作为平原河川水库。完善沂南地区通榆河、废黄河灌区配供水体系，拓浚海堤河，完善港城港区、工业园区和滩涂围垦集中区供水系统。

提升防洪减灾挡潮防台能力。加快构建全面有效的防灾减灾救灾系统，增强沿海地区台风、洪灾等特殊灾害防护能力。推进实施淮河入海水道二期、苏北灌溉总渠南堤加固工程建设，实施新洋港闸、黄沙港闸等挡潮闸更新改造、侵蚀型海岸治理及局部海堤堤线调整，巩固流域防洪能力。以扩大总渠以南里下河地区区域洪水外排入海规模为重点，加强射阳河、斗龙港等区域骨干

河道整治和入海河口治理，加快推进射阳河第二入海通道建设，继续实施城市防洪工程建设。持续实施里下河腹部地区与沿海独立排区的水系连通建设，加快梅雨期前期降水速度，改善垦区沿海涵闸冲淤保港条件。全面实施渠北排涝工程，整治南、中、北三条八滩渠，打造黄海新区独立的防洪排涝体系。加强淮河多源洪水与风暴潮遭遇应对措施研究，提高流域防洪标准。加强风暴潮监测预警能力，推进盐城等防汛物资仓库建设。

第七章 构建沿海双向开放新优势

以制度创新和规则接轨为引领，加快构建陆海联动、各展所长的开放新格局，进一步畅通要素流动、拓展开放空间，推动“一带一路”、长三角一体化、淮河生态经济带等区域重大战略在沿海融合实施、有效落地，打造国内国际双循环的有力支点，推动沿海开放发展释放新活力。

第一节 高质量共建“一带一路”交汇点

打造“一带一路”重要节点城市。坚持“走出去”和“引进来”双向发力，深化与“一带一路”沿线国家和地区经贸投资合作，建设成为“一带一路”重要节点城市。以海洋经济为重点，大力开展国际产能和贸易合作，加快实施蓝色经济合作工程，支持在“一带一路”沿线国家和地区建立海上新能源、海水淡化技术、海洋生物等领域生产基地和研发机构，提升盐城在“一带一路”沿线城市价值链分工中的地位。拓展多元合作领域，推动“信息丝绸之路”“物联网丝绸之路”建设，打造“一带一路”节点上的大数据示范基地，推进“一带一路”线上线下融合发展。健全国际人文交流合作机制，支持杂技艺术、淮剧艺术、东台发绣、大丰瓷刻等文化元素走出去。“十四五”时期，力争建成1个省

级境外经贸合作区。

全力打造亚太自贸区先行区。抓住用好区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）机遇，以融入亚太自贸区建设为重点，全面落实中韩自贸协定，加快复制推广自贸试验区改革试点经验，加大国际贸易创新改革力度，推动中韩（盐城）产业园建设成为全国对接亚太自贸区建设的先行区，构筑韩国商品进口集散地和江苏特色商品出口通道。聚焦汽车、电子信息等先进制造业以及跨境电商、现代物流、健康养生等服务业，高水平举办中韩贸易投资博览会，推动与韩国新万金互设“海外仓”，实现全市域、全方位、全领域对韩合作新突破。积极发展韩日全货机业务，探索常态化运行釜山班轮，着力构建国际重要对韩“海空走廊”，建设中韩区域性航空物流集散枢纽。引导中韩（盐城）产业园与市域内各载体协调联动发展，加快韩风国际文化名城、中韩（盐城）产业园未来科技城、大丰港起亚整车出口基地建设。探索与江苏自贸区开展联动创新发展，争取先行先试“进口非特化妆品”审批备案等具体创新措施。加强与烟台、惠州产业园区交流合作，合作争取国家政策和品牌载体。

打造外资外贸集聚新高地。加大外资招引力度，瞄准世界500强、行业领军企业，全力招引一批重大优质外资项目，加快突破外资总部经济。深入实施市场多元化战略，支持企业巩固传统市场，开拓新兴市场，组建盐城贸易进出口企业联盟，抱团开拓海外市场。优化提升机电、新能源、化工、农产品等传统出口

产品结构,加快推动电子产品、新能源设备等高新技术产品出口,培育国家级、省级出口基地,实现每个县(市、区)都有1个市级以上出口基地。鼓励发展服务贸易,进步扩大文化贸易,加快发展数字贸易,高水平建设中国(盐城)跨境电子商务综合试验区,加快建设国际快件监管中心和国际邮件互换局,加快建立盐城公共海外仓国际营销平台。提升盐城综合保税区、B型保税物流中心开放载体建设水平。

第二节 深度融入长三角一体化发展

打造长三角一体化产业发展样板。创新长三角一体化发展思路,高标准建设长三角一体化产业发展基地,加快构建深度融入长三角的“2+2+4”产业体系,重点发展新能源、电子信息等主导产业,加快发展高端装备、新材料等优势产业,集聚发展科教创新、生态文旅、现代物流、都市休闲等现代服务业,努力形成高端制造、科教创新、旅游度假、现代物流高度融合的组团式发展格局,打造融入全省、对接长三角城市群的主阵地、南北合作新标杆。加快推进跨江融合、南北合作,促进江海资源整合、协同发展,积极承接上海、南京、苏锡常等长三角城市群发达城市产业升级转移,探索建立产业转移承接利益共享机制,打造承接产业转移升级示范带,实现与长三角地区全产业链分工协作、优势互补、共同发展,协同打造世界级产业集群。支持常州盐城工

业园区打造省高质量发展创新试点园区。

打造长三角“飞地经济”示范区。充分利用上海在盐城最大域外“飞地”的纽带和桥梁作用，推进与长三角地区产业链与创新链精准对接，大力引进长三角优势企业与项目，共同打造海洋装备、海洋生物、海洋新能源、大数据、汽车等产业集群，打造长三角最佳先进制造业转移承接基地。加快建设沪苏大丰产业联动集聚区，全面提高盐沪合作共建园区水平，在产业发展、投资管理、要素流动、公共服务等领域创新模式，为全国“飞地经济”建设提供样板示范。

打造长三角科创成果转化基地。积极对接上海张江等综合性国家科学中心，深化与长三角地区知名高校院所、创新平台和创投机构的交流合作，支持本地企业建立离岸孵化、研发机构，推动长三角优质科创成果在盐城转化落地。优化盐城（上海）国际科创中心建设，推动西伏河科创走廊、环保科技城智慧谷等创新载体平台建设，加大科技服务业招引力度，支持打造一批科技服务业集聚区。

打造长三角优质农产品生产供应基地。加强与长三角粮食主销区战略合作，加快打造优质稻米、蔬菜园艺特经、畜禽蛋奶和优质水产品等供应基地，在长三角重要城市建设盐城农产品配送中心、直销窗口或网点，提升本地优质农产品在长三角地区的市场知名度。主动学习长三角地区智慧农业、高效农业发展经验，共建优质农产品加工项目，支持与长三角城市合作共建绿色农产

品加工集中区。

打造长三角生态旅游康养基地。充分发挥盐城独特的湿地生态资源优势，瞄准长三角市场需求，进一步强化盐城生态康养服务功能，提升旅游康养产品长三角区域吸引力。加强与长三角城市旅游联动协作，建立资源互补、客源互送、市场共建的联合营销机制，共同打造区域精品旅游线路，共建旅游联盟。面向长三角高端化、多样化、个性化需求，接轨长三角养老服务体系，推动教育、康养、医疗等公共服务资源共享，加快长三角东台康养基地、大洋湾生态湿地康养中心等载体建设。

第三节 加快打造淮河生态经济带出海门户

构建淮河出海综合交通走廊。依托淮河等横向通道，建设淮河入海水道二期配套航道工程，围绕盐城港完善面向淮河流域腹地的铁路、公路、航道网络，畅通面向淮河中上游地区的河海联动大通道。打通淮河出海通道，加快淮河航道整治与疏浚工程建设，推进连申线通江以及疏港航道达海工程，推动内河航道向西延伸到安徽、河南，牵头成立淮河生态经济带港口联盟。畅通沿淮交通大走廊，对接西向铁路廊道，加快推进沿淮铁路、滨淮高速、盐宝金高速等项目建设。完善河海联动交通集疏运体系，加强水运、铁路、公路、航空等有机衔接，开通至淮安、徐州等内河集装箱航线，加快集聚淮河流域集装箱资源。

深化淮河流域产业交流合作。加强与沿淮城市产业合作，建设绿色能源基地，发展海洋经济和生态经济，引领带动淮河生态经济带加速发展。设立淮河生态经济带绿色发展合作论坛，大力促进区域经济合作共建与交流互动，提升示范影响力。充分发挥盐城汽车产业优势，联合沿淮地区合力发展汽车和新能源汽车、智能网联汽车，共同打造沿淮汽车产业走廊。推动与淮河沿线现代物流、航运物流合作，积极拓展淮河流域腹地运输需求，合力构建沿淮现代物流服务体系。创新产业合作模式，支持与沿淮城市共同设立“园中园”“区中园”，在土地指标、减排指标、统计核算、财税分配等方面形成有利于跨区域合作的互利共赢机制，发起设立区域性物流基础设施投资基金、新兴产业投资基金等，实现沿淮城市优势互补、资源整合和联动发展。

第四节 高标准建设黄海新区

打造全市沿海发展主阵地。以国家级新区为标杆、以省级开发区建设为目标，调整优化滨海港工业园区管理体制，高标准建设黄海新区，积极构建“两港、两城、四片区”空间格局，主动承接重大生产力布局，打造盐城产业经济新高地、城市发展新空间。加快完善基础设施和公共服务配套，提升园区功能品质，促进产业、人口、科技、金融等资源要素加速集聚。支持黄海新区加快建设国家河海联动开发示范区，打造中东部协调发展示范区

和淮河流域强劲增长极。

加快滨响一体化。调整优化管理体制，加快推动响水、滨海沿海片区一体化布局、一体化建设、一体化发展。加快基础设施一体联动，建设滨响公路陈家港至灌东工业园段，按统一标准规划建设响水港城和滨海港城给排水、供电、供气、通信、环卫等市政设施。推动产业协同发展，推动滨响两地钢铁、造纸、能源等产业实现联动发展。推动生态环保合作，协同推进黄河故道、灌河、淮河入海水道、苏北灌溉总渠等入海河道治理，提升生态环境治理水平。

提升绿色产业发展能级。积极构建以先进金属材料、新材料、装备制造产业为主导，以综合能源和现代物流产业为支撑，以海洋生物产业为补充的“3+2+1”产业发展格局。加快推进先进金属材料及特种纤维产业区、新医药新材料产业区、不锈钢及深加工产业区、再生纸循环经济产业区等四大片区建设，统筹谋划滨海沿海工业园和响水生态化工园的产业转型升级，培大育强金融科技、休闲旅游等沿海服务业，推动港产城融合发展。围绕承接临港产业和淮河流域物流运输需求，完善滨海港集疏运体系，积极拓展国际运输、物流仓储、货物贸易等物流功能，打造重要临港物流基地，逐步发展成为辐射苏北、皖北及淮河流域的大型综合性港区，建设成为淮河生态经济带最便捷的出海门户。

第五节 推动环黄海生态经济圈建设

加强生态经济共享合作。以环黄海地区丰富的海洋资源为依托，加强与东北亚等泛黄海区域绿色经济合作、投资贸易交流，推动构建环黄海生态经济圈，打造我市融入中日韩国际“小循环”的重要突破口。依托黄海湿地世界自然遗产品牌，适度有序推动湿地资源可持续开发，整合自然保护区、沿海林场、滩涂湿地等资源，加快建设丹顶鹤湿地生态旅游区、中华麋鹿园、野鹿荡“暗夜星空保护地”等沿海湿地特色景区，与环黄海地区合作发展“生态+旅游、康养、体育、文化”等生态经济。深化能源领域开放合作，加强海上风电等产业国家交流合作，打造黄海区域绿色能源体系。携手构建区域绿色经济布局，深化产业分工合作，整合环黄海创新资源，联手推进产业技术创新，打造产业集聚高地。利用滩涂、滩涂生物、渔业等丰富资源，扩大生态农业开放合作。

共同打造沿黄海城市带。依托沿海现代化综合大通道，积极探索与沿黄海地区相关城市之间协同发展体制机制，与沿黄海城市在生态保护、产业发展、科技创新、基础设施、文化教育等领域开展高水平合作，努力激发沿黄海地区整体优势和协同效应，积极建设连接京津冀和长三角、联动淮河生态经济带、面向东北亚的沿黄海城市带。协同推进海港、空港、海底隧道、通信基础设施等重大项目建设，完善通江达海的航道网络，打造环黄海通用航空作业走廊。

第八章 营造品质民生新沿海

坚持以人民为中心，深入实施就业优先战略，扎实推动共同富裕，努力提升公共服务供给水平，促进跨区域合作共享，保护传承弘扬海洋文化，提升社会治理现代化水平，让广大人民群众共享改革发展成果。

第一节 提升公共服务供给质量

促进更高质量就业。坚持把稳定和扩大就业放在经济社会发展优先位置，努力扩大社会就业面。定期分析市场供求情况，及时发布市场供求信息，健全规模性失业监测预警机制。实施职业技能提升行动，落实好就业技能培训补贴、富民创业贷款等惠民政策。鼓励新经济发展，促进灵活弹性就业。持续开展“春风行动”“就业促进月”“就业援助月”等活动，实现人岗对接，保障稳定就业。坚持政府引导、市场主导，推进创业载体建设，充分发挥创业带动就业倍增效应。加强对创业重点人群、创业致富带头人、农村电商人才的培训和扶持。

完善社会保障体系。以养老、医疗、失业、工伤等社会保险为基本保障，以年金和商业保险为补充保障，建立统筹层级更高、覆盖人群更广、发展更持续的社保体系，加快推进城乡基本保障

一体化。支持个人储蓄型养老保险和商业养老保险发展。完善工伤保险待遇项目标准，扩大失业保险保障范围，合理提高工伤保险、失业保险待遇。提升城乡居民医疗保障水平，做好基本医疗保险和生育保险市级统筹。加强居民参保长效化、常态化管理，持续推进社会保险扩面，实现法定对象应保尽保。推进新增被征地农民刚性进保，推动建筑业从业人员参加工伤保险，探索实施灵活就业人员、超过法定退休年龄人员继续就业期间和实习生实习期间参加工伤保险办法。

优化教育资源配置。实施新一轮学前教育提升行动，加大政府对学前教育的投入，持续增加普惠性学前教育资源。推进义务教育优质均衡发展，优化城乡教育布局规划，实现人口集聚与教育资源同步配套，分步解决城镇热点学校“大班额”问题，推动优质师资力量向城乡薄弱学校倾斜，实行义务教育学校教师“县管校聘”管理制度改革，建立义务教育学校教师交流轮岗、名师“无学籍”管理和骨干教师均衡配置制度。提高普通高中教育资源供给质量，扩大优质普通高中资源覆盖面。完善现代职业教育体系，进一步扩大中职、高职、应用型本科分级培养和联合培养规模，全面推行企业新型和现代学徒制，探索校企共管、共享、共赢的实训基地工厂化运营模式。提升高等教育发展水平，创办本科院校，推动驻盐高校提档升级，培养更多理工农医类紧缺人才。

推动健康事业发展。健全传染病监测和预警机制，建设和完

善市县公共卫生应急指挥中心，健全公共卫生应急管理体系，提升重大传染病防控和突发公共卫生事件处置能力。加强优质医疗资源共建共享，鼓励中心城区综合医院在临海县区新建分院或院区。推动县级医疗机构“升等晋级”，做强县级人民医院、做优县级中医院、做特县级妇幼保健院。强化基本医疗保障，促进医养融合发展。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。推进互联网医院建设，不断完善市县乡村远程医疗系统功能。

第二节 提高共建共治共享水平

扎实推进共同富裕。实施新一轮收入倍增计划，加快形成经济发展、就业充分与收入增长联动机制，实现城乡居民收入增长快于经济增长。支持富民产业和中小微企业发展，提高经营性收入。拓宽城乡居民在租金、股息等领域的增收渠道，支持居民财产向资本转化。推进农村集体产权制度改革，巩固提升农村集体经济，帮助农民增收致富。加大对技能要素参与分配的激励力度，鼓励企业采取协议薪酬、持股分红等方式，试行年薪制和股权制、期权制，提高技能人才收入水平。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，增加劳动报酬在初次分配中的比重，着力增加一线劳动者劳动报酬，推动更多低收入者进入中等收入行列。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。

提升社会治理效能。加强与毗邻地区城市管理联动和信息共享，共建公共安全保障体系。加强沿海地区自然灾害监测预警预报能力建设，做好防灾减灾救灾工作。健全重大自然灾害、事故灾害、公共卫生、治安维稳、行政执法等跨区域联防联控机制，完善区域性应对突发事件专项预案。深入推进化工等重点行业领域安全生产专项整治，系统提升本质安全水平。加强应急抢险救援队伍建设，配齐应急救援装备，建设危险化学品应急救援基地。

第三节 保护传承弘扬海洋文化

系统保护沿海文化遗产。建立健全历史文化遗产资源资产管理制度，系统保护沿海物质文化遗产和非物资文化遗产，实施革命文物保护利用工程、城市记忆工程和非物质文化遗产代表性传承人记录工程。深化考古研究，开展沿海文物、非遗文化和重要文旅资源调查，实施盐城地域文明探源工程，形成一批重大考古成果。加大海洋历史文化遗产内涵挖掘，彰显海盐、杂技、淮剧等地域特色文化。有序恢复瓢城印记、海盐文化等历史文化标识，利用串场河河道、盐城“古八景”等打造城市历史文化特色景观，凸显“最盐城”元素。承担黄（渤）海候鸟栖息地申遗区域保护地联盟秘书处职责，推进第二期世界遗产申请。积极申报建设省级历史文化名城。

深入传承海洋文化基因。深入开展“世界海洋日”“文化和

自然遗产日”主题活动，多层次、多渠道普及海洋知识，弘扬海洋文化。提升市博物馆、海盐博物馆、陆公祠等设施服务功能，建立一批海洋科普与教育示范基地。积极组织“盐城周”等海外文化交流媒体合作活动，加大与海外主流媒体交流合作力度，充分利用现代媒体技术手段，讲好盐城故事、传播盐城声音、弘扬盐城精神。开展“阿里郎遇见丹顶鹤”为主题的城市形象传播活动，提升中韩（盐城）产业园知名度与影响力，将对韩宣传打造成为江苏重点外宣品牌，以高质量传播展示盐城形象。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，利用好新四军纪念馆等红色场馆，以及纪念馆保存的革命历史档案资料等红色资源。积极打造沿海地区新时代文明实践中心，完善时代楷模、道德模范、最美任务、身边好人等各类典型选树制度。巩固全国文明城市创建成果，推动一半以上县（市）创成全国文明城市，县级以上文明村镇占比达70%以上。

第九章 规划实施保障

系统推动沿海高质量发展，要加强统筹协调，构建科学规划体系，创新体制机制，加强资源要素保障，强化载体平台支撑，开展科学评估考核。

第一节 加强组织领导

坚持和加强党对沿海高质量发展工作的领导，充分发挥领导小组统筹协调作用，强化地方主体责任，增强部门服务意识，广泛动员全社会力量，共同参与沿海建设。要强化市沿海高质量发展工作领导小组统筹协调重大政策研究、重大项目推进和重大事项推动等职能，加大组织协调力度，确保规划落实到位、政策措施到位、组织保障到位。各县（市、区）承担规划实施主体责任，按照本规划确定的战略定位、发展布局、目标任务，明确工作分工、完善工作机制、落实工作责任，确保规划目标任务如期实现。市有关部门要增强服务意识，结合职责分工，加强对本规划实施的指导，制定支持沿海发展的具体政策措施，合力推进沿海高质量发展。

第二节 加强财税金融支持

加强财税支持。沿海企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用可在计算应纳税所得额时加计扣除；符合条件的固定资产可缩短折旧年限或加速折旧。积极对上争取省水利、交通、通信、电网等年度投资计划优先安排列入规划的重点项目，争取省级财政“十四五”期间每年安排专项资金用于支持沿海重点港区的进港航道和防洪堤、远洋航线开辟、重大水利工程、生态建设和环境治理等。争取对通往盐城港的集装箱运输免收高速公路通行费和内河集装箱船舶过闸费。

加强投融资支持。鼓励有条件的金融机构对各种手续健全、已经有偿获得排污权指标、环境行为健康、承担污染减排工程项目或减排任务的企业提供排污权质押贷款。优先支持沿海符合条件的项目发行地方政府专项债券，国家专项建设基金优先安排沿海重大项目。进一步加强与省级沿海开发主体合作，支持省沿海开发集团参与沿海生态修复与建设、临海特色城镇建设、海洋产业投资。争取政策性银行、开发性金融机构逐年加大对我市沿海发展信贷支持规模。

第三节 加强资源要素保障

强化排污能耗指标保障。在坚持生态优先、绿色发展的前提下，有关排污、能耗等指标对沿海给予倾斜，对产业政策鼓励、纳入国家规划和保障重大民生、重大科技示范、战略性新兴产业等项目，采取一事一议办法，通过省市调剂和排污权交易等途径解决指标问题。

强化用地保障。对列入国家和省“十四五”规划的基础设施建设、产业发展项目和园区，优先提供用地保障。支持开展土地综合整治和城乡建设用地增减挂钩。在符合相关规划的前提下，支持工业、仓储等产业中的低效用地按规定将土地用途变更为战略性新兴产业、生产性服务业等国家支持发展的新产业、新业态用地，经市、县人民政府批准，可采取协议出让方式供地，并按规定补缴土地出让价款。对工业用地鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式供应。

强化人才保障。大力实施黄海明珠人才计划。加大驻盐高校海洋学科建设和海洋产业人才培养力度，支持有条件的高校增设海洋专业，支持有条件的高职学校升格本科院校。大力引进国内外优质教育资源，与本地各类高等院校开展合作办学和科学研究，培养适应发展需要的各类人才。

第四节 争取先行先试

探索用地用海创新,开展海域滩涂综合保护与开发利用试点和废弃盐田用途调整试点。探索在盐城设立全国碳排放权交易中心分中心,开展碳汇金融试点。探索通过市场化方式参与组建江苏沿海地区高质量基金等。探索开展外国人永久居留、外国人来华工作许可、出入境便利服务、留学生就业等政策试点。

第五节 加强考核监督

加强对沿海发展情况跟踪分析和协调指导,进一步完善发展成效公众参与和民主监督机制,健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制。建立健全前期评估、中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系,切实提高规划评估的客观公正性。

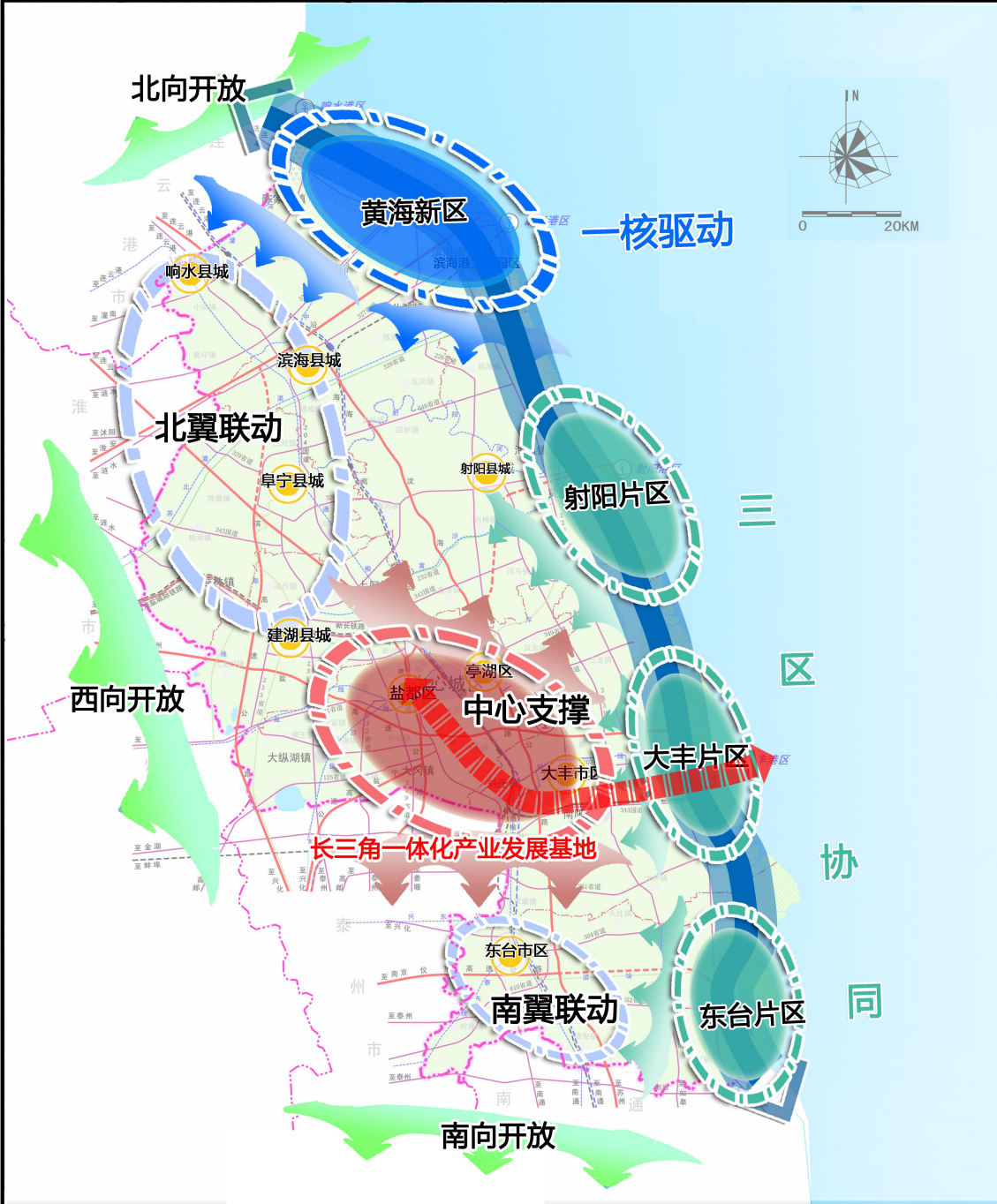












图	黄海新区	中心城区核	其他沿海片区	规划边界
例	沿海县城	高速公路	高速铁路	海洋



图例

- | | | | |
|--|---|---|--|
|  临海新兴发展轴 |  中心城区核 |  沿海港城 |  高速铁路 |
|  沿海城镇主发展轴 |  沿海县城 |  沿海中心镇 |  高速公路 |
|  规划边界 |  海洋 | | |



图例

- 纵向生态轴线
- 生态节点
- 高速铁路
- 海洋
- 横向生态轴线
- 规划边界
- 高速公路