

盐城市火灾事故应急救援预案

目 录

1 总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 编制依据
- 1.3 适用范围
- 1.4 火灾事故分级
- 1.5 工作原则

2 组织体系

- 2.1 指挥机构及其主要职责
- 2.2 成员单位及其应急处置职责
- 2.3 地方政府和社会单位职责

3 监测预防

- 3.1 火情监测
- 3.2 火灾预防
- 3.3 隐患消除

4 应急响应

- 4.1 先期处置
- 4.2 信息报送与处理
- 4.3 现场处置

4.4 受灾群众救助和安置

4.5 紧急避险

4.6 信息发布

4.7 现场清理

4.8 火灾处置结束

5 后续处置

5.1 损失评估

5.2 补偿措施

5.3 事故调查

5.4 总结评估

6 应急保障措施

6.1 应急队伍保障

6.2 物资装备保障

6.3 技术支持保障

6.4 通信与信息保障

6.5 交通运输保障

6.6 医疗卫生保障

6.7 宣传、培训和演练

7 附则

7.1 预案管理

7.2 奖励与责任追究

7.3 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

进一步增强防灾减灾综合管理能力和抗风险能力，规范全市火灾事故应急处置工作，建立决策科学化、保障统筹化、防范系统化的火灾事故应急处置机制，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命和财产安全，维护社会安全稳定。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国消防法》、《江苏省消防条例》、《江苏省突发事件总体应急预案》、《江苏省重特大火灾事故应急预案》和《盐城市突发事件总体应急预案》等有关规定，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于在盐城市境内发生的较大火灾事故应对工作，配合上级应急指挥机构做好盐城市境内发生的特别重大、重大火灾事故应对工作。

1.4 火灾事故分级

按照一次火灾造成的伤亡人数、直接财产损失，火灾划分为四个等级：

（1）特别重大火灾：是指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤，或者 1 亿元以上直接财产损失的火灾；

（2）重大火灾：是指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接

财产损失的火灾；

（3）较大火灾：是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接财产损失的火灾；

（4）一般火灾：是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接财产损失的火灾；

本条所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

1.5 工作原则

（1）统一指挥，分级负责。在市人民政府统一领导下，各县（市、区）政府和市各相关部门按照各自职责和权限负责火灾事故的应急管理和应急处置工作。

（2）以人为本，救人第一。把保障人民群众的生命安全、最大限度的预防和减少火灾事故造成的人员伤亡作为首要任务，切实加强救援人员的安全防护，充分发挥国家综合性消防救援队伍的国家队、主力军作用，地方救援队伍的协同作用，各类专家的技术支持作用以及人民群众的基础作用。

（3）规范程序，科学施救。规范快速响应、力量调集、组织指挥等救援救灾处置程序，确保救援行动统一指挥、科学高效。

（4）预防为主，平战结合。贯彻落实“预防为主、防消结合”的工作方针，各级政府和消防部门要开展经常性的防火宣传教育，加强火灾预防，抓好队伍、装备建设以及预案演练等工作，坚持预防工作与应急救援相结合。

2 组织体系

2.1 指挥机构及其主要职责

在市人民政府的统一领导下，成立市火灾事故应急指挥部（以下简称市指挥部），统一负责组织领导、指挥协调全市较大火灾事故的应对工作。总指挥由市人民政府分管副市长担任，副总指挥由市人民政府分管副秘书长、市应急管理局局长、市消防救援支队主要负责同志担任，并根据需要成立现场指挥部。

市指挥部成员：由市委宣传部、盐城军分区、市发展和改革委员会、市教育局、市科学技术局、市工业和信息化局、市民宗局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市国有资产监督管理委员会、市行政审批局、市市场监督管理局、市体育局、市总工会、团市委、市气象局、盐城海事局、市邮政管理局、市消防救援支队、盐城通信行业管理办公室、盐城供电分公司、南洋机场、高铁盐城站等部门和单位负责同志担任。

市指挥部主要职责：

（1）贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府的决策部署，领导、组织、协调全市较大火灾事故应急救援工作。

（2）掌握事态发展，负责应急救援重大事项的决策，决定启动和终止较大火灾事故应急响应。

(3) 设立现场指挥部，指定现场总指挥，统一指挥调度应急救援保障资源、交通工具及相关设施设备。必要时协调驻盐部队参与火灾事故应急救援工作。

(4) 向省委省政府、应急管理厅报告事故和救援情况，必要时请求协调支援。

2.2 成员单位及其应急处置职责

在市指挥部的统一组织下，有关成员单位根据各自职责，做好火灾事故应对工作。

(1) 市委宣传部：会同有关部门做好事故应急处置新闻发布、报道的组织、协调和把关工作，提出工作意见；协调解决新闻报道中出现的问题，搜集、跟踪舆情，加强舆情引导和管理，及时协调有关方面开展对外解疑释惑、澄清事实、批驳谣言的工作；负责现场记者的采访管理、服务工作。

(2) 盐城军分区：根据地方政府需求，协调现役和民兵力量支援协助较大火灾事故应急救援工作。

(3) 市发展和改革委员会：宣传和贯彻执行消防安全法律、法规、规章和方针、政策，督促全市粮食和物资储备行政管理部门依法履行消防安全工作职责。

(4) 市教育局：指导学校加强消防安全工作，督促学校将消防知识纳入教育教学和培训内容。

(5) 市科学技术局：督促指导科研院所、直属事业单位的消防安全工作。将消防科技进步纳入科技发展规划并组织实施。

(6) 市工业和信息化局：指导督促民用爆炸物品生产、销售的消防安全管理。

(7) 市民宗局：负责宗教活动场所的消防安全管理。

(8) 市公安局：组织公安机关做好火灾发生区域的治安管理、安全保卫、火场交通管制和刑事案件侦办等工作，配合做好火灾现场群众紧急疏散，保证火灾扑救工作进行顺利；负责协调交警部门做好消防救援车辆快速通行保障。

(9) 市民政局：负责监督指导社会福利、特困人员供养、救助管理、未成年人保护、婚姻、殡葬、养老等民政服务机构健全和落实消防安全责任制和各项消防安全规章制度，配备必要的消防设施和器材，开展消防专业知识培训及应急演练。定期组织民政服务机构开展消防安全专项检查，及时排除整改火灾隐患。

(10) 市司法局：将消防法律法规纳入法制宣传教育规划，并推动实施，做好救援过程中的司法支持工作。

(11) 市财政局：负责协调各级财政部门保障火灾事故应急处置经费。

(12) 市人力资源和社会保障局：指导技工院校、民办职业培训机构加强消防安全教育，将消防安全知识纳入职业技能培训内容。

(13) 市自然资源和规划局：协助做好火灾可能威胁的自然资源及配套重要设施的保护工作。

(14) 市生态环境局：负责组织协调事故现场环境应急监测

工作，组织制订环境应急处置方案，开展环境损害评估和生态修复工作，牵头协调开展火灾事故引发的环境污染情况的调查处理。

（15）市住房和城乡建设局：督促县（市、区）有关部门和供水企业落实市政消火栓建设管理职责，加强市政消火栓的日常维护保养；组织专家对火灾发生区域的建筑结构进行安全评估；做好火灾事故可能威胁的人防工程的保护工作。

（16）市交通运输局：负责增援人员、扑救物资、需转移伤员和受灾群众的紧急转运工作，协助做好火场交通管制，加强水上船舶火灾事故和抢险救援力量建设。

（17）市水利局：将水利工程消防水源（设施）建设纳入相关基础设施建设工程内容，及时将重大汛情预警信息通报消防部门，负责火灾事故抢险救援过程中水利资源调配。

（18）市农业农村局：配合做好农机、渔业生产火灾事故的应急救援工作，协助做好受灾群众的保障工作。

（19）市商务局：配合做好商贸服务等行业火灾事故应急处置工作，组织协调火灾事故救援中生活必需品的供应。

（20）市文化广电和旅游局：负责协调和指导广播电视系统开展防灭火工作宣传报道，负责义务播放消防公益广告等内容；协助落实 A 级旅游景区和文物古建筑内火灾防控措施，并督促加强防火宣传教育。

（21）市卫生健康委员会：组织、调配市级或全市医疗卫生

技术力量，全力做好灾区医疗救治和卫生防疫，协调火灾事故等灭火抢险救援中受伤人员的省级专家会诊工作。

（22）市应急管理局：协助市委、市政府组织火灾应急处置工作，统筹专业应急救援力量建设，协调相关专家到场指导救援。

（23）市国有资产监督管理委员会：督促所监管企业做好火灾事故预防工作，建立健全消防安全工作机制和责任制。

（24）市行政审批局：积极支持消防救援培训、消防救援保障、消防基础设施等重大项目立项、建设。

（25）市市场监督管理局：提供火灾事故现场施救所需的涉特种设备相关技术支持和保障，负责提供抢救用药品和医疗器械的信息，监督抢救伤员所需药品、医疗器械的质量。

（26）市体育局：督促指导市本级体育系统内单位和场馆消防安全管理工作，对承办或牵头组织的大型体育赛事、大型群众性活动实施监督管理。

（27）市总工会：参加企事业单位火灾中有职工伤亡事故的调查处理，维护职工的合法权益。

（28）团市委：协助做好青年的表彰、宣传工作。

（29）市气象局：负责提供全市重点时段的气象监测产品，发布气象等级预报，并提供火场气象服务。

（30）盐城海事局：负责做好海上船舶火灾事故和抢险救援力量建设。

（31）市邮政管理局：指导邮政企业和快递企业落实消防安

全责任制，指导企业加强内部消防安全管理，协助做好救灾物资运输工作。

（32）市消防救援支队：负责日常消防监督管理和消防宣传教育培训工作，负责较大火灾事故预案制修订工作。负责调度指挥国家综合性消防救援队伍及多种形式消防救援力量，做好火灾事故应急救援相关工作。

（33）盐城通信行业管理办公室：按照应急通信的有关规定，负责组织、协调市内各基础电信运营企业、铁塔公司做好与防灭火指挥部门的公用通信网应急通信保障工作。

（34）盐城供电分公司：负责火灾扑救期间的电力保障工作。

（35）南洋机场：负责做好本单位的消防安全监督管理和灭火抢险救援协调工作，协助做好救灾物资的运输工作，根据灾情需要开设“救援绿色通道”。

（36）高铁盐城站：负责做好本单位的消防安全监督管理和灭火抢险救援协调工作，协助做好救援人员、物资的铁路转运保障工作，根据灾情需要开设“救援绿色通道”。

各成员单位除承担上述职责外，还应根据市指挥部的要求，承担与其职责相关的其他工作。各成员单位应当建立应急联动工作机制，明确联系人及联系方式，保证联络通畅，并加强与其他应急机构的衔接配合。

2.3 地方各级政府和社会单位职责

地方各级人民政府和社会单位应当加强消防安全管理工作，建立健全消防安全工作责任制。采取预防和预警措施，编制应急预案，配备应急人员和物资，做好事故应对工作。地方各级人民政府保障市政消火栓、消防取水码头等公共消防用水设施的建设、管理。社会单位主要负责人全面负责本单位的消防安全工作。火灾事故发生时，立即采取先期处置，并配合做好火灾应急救援与处置工作。

3 监测预防

3.1 火情监测

县级以上消防救援队伍指挥中心 24 小时不间断值班，迅速、准确受理火灾报警，并及时发出相应指令。任何人发现火灾时，都应当立即报警。任何单位、个人都应当无偿为报警提供便利，不得阻拦报警。严禁谎报火警。

3.2 火灾预防

各地政府应当将包括消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等内容的消防规划纳入经济社会发展和城乡规划体系，并负责组织有关主管部门实施。公共消防设施、消防装备不足或者不适应实际需要的，应当增建、改建、配置或者进行技术改造，不断提高全市火灾防控能力。

各机关、团体、企业、事业单位应当严格履行《中华人民共和国消防法》等法律法规赋予的消防安全职责及其他消防安全管理规定，积极预防火灾事故发生。

3.3 隐患消除

消防部门依法加强对机关、团体、企业、事业单位遵守消防法律、法规的情况进行监督检查。对消防安全重点单位应当定期监督检查。消防部门发现火灾隐患，及时通知有关单位或者个人采取措施，限期消除隐患。

各机关、团体、企业、事业单位要自觉接受消防部门的消防监督检查。对消防部门提出的整改意见应当认真办理，及时消除隐患。

4 应急响应

4.1 先期处置

火灾事故发生后，事发地县（市、区）政府应立即按照本级火灾事故应急预案，组织实施应急救援，尽可能控制火灾蔓延、扩大，严防次生灾害的发生，迅速疏散受影响人员、抢救受伤和受困人员。有关部门按规定，迅速、准确将火灾事故和前期处置情况上报至市指挥部。市指挥部接到报告后，及时做好启动本预案的各项准备工作。

4.2 信息报送与处理

（1）信息采取分级报送的原则。较大火灾事故信息应第一时间上报市委、市政府，同时报市应急管理局。特别重大、重大火灾事故信息应第一时间上报省委、省政府，同时报省应急管理厅、省消防救援总队。

（2）市指挥部和市级有关部门，事发地县（市、区）政府应及时派员赶赴现场，核查、了解、研究并续报有关信息。

(3) 信息报送方式可采取电话口头初报，随后及时报送书面报告和现场音视频影像资料。

(4) 遇有港、澳、台人员和外籍人员因火灾伤亡的，要及时通报港、澳、台事务部门和外事部门。

4.3 现场处置

火灾事故发生后，市、县（市、区）政府应立即启动应急机制。市指挥部负责较大火灾事故的现场指挥，根据需要成立现场指挥部，指定负责同志担任现场总指挥。现场指挥部的主要职责：负责组织指挥较大火灾事故的应急处置和救援工作；研判事故发展趋势以及可能造成的危害，组织制订并实施应急救援方案，设立应急救援工作组，决定采取控制、平息事态的应急处置措施；协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援；及时报告应急处置和救援进展情况，根据事故现场情况提出处置建议和增援请求。

现场指挥部设立灭火救援组、综合协调组、交通管制组、医疗卫生组、环境监测组、处置保障组、新闻发布组、专家组、善后处置组等应急救援工作组。根据事故现场实际，工作组设置可适当调整。各应急救援工作组职责如下：

(1) 灭火救援组：市消防救援支队负责，必要时由盐城军分区、事发地人民政府等部门和单位参加。

主要职责：实施灭火救援、人员搜救、事故现场清理等工作；控制火势发展，防止次生、衍生事故发生；为事故调查收集有关

资料。

(2) 综合协调组：事发地人民政府、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市应急管理局等部门和单位参加。

主要职责：承担现场指挥部的综合协调，指令接收转发，信息收集上报，调配应急力量和资源等工作；协调解放军和武警部队参与事故救援工作；协调社会专业救援队伍和专家的调集；承办现场指挥部各类会议，督促落实现场指挥部议定事项；审核把关信息发布；做好应急救援工作文件、影像资料的搜集、整理、保管和归档等工作。

(3) 交通管制组：市公安局牵头，市交通运输局、盐城海事局、事发地人民政府等部门和单位参加。

主要职责：负责组织火灾事故可能危及区域有关人员的紧急疏散、撤离、事故现场保护和警戒、维护现场秩序等工作。根据实际情况实行交通管制和疏导，开辟应急通道，保障应急处置人员、车辆和物资装备应急通行需要；组织协调尽快恢复遭损毁的交通路线。

(4) 医疗卫生组：市卫生健康委员会牵头，市公安局、市交通运输局、事发地人民政府等部门和单位参加。

主要职责：统筹全市医疗资源，调度全市医疗队伍，设立临时医疗点，为事故受伤人员、救援人员提供医疗保障服务，协调各类医疗机构及时收治重伤人员；做好现场救援区域的防疫消

毒；向受伤人员和受灾群众提供心理卫生咨询和帮助。

（5）环境监测组：市生态环境局牵头，市交通运输局、市卫生健康委员会、市气象局等部门和单位参加。

主要职责：对涉事区域进行环境监测工作，提出控制污染扩散建议，防止发生环境污染次生灾害。

（6）处置保障组：事发地人民政府、市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局、市应急管理局、市通信行业管理办公室、盐城供电分公司等部门和单位参加。

主要职责：根据事故处置工作需求，及时提供物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等方面的后勤服务和资源保障。

（7）新闻发布组：市委宣传部、市文化广电和旅游局、市应急管理局、事发地人民政府等部门和单位参加。

主要职责：统筹协调媒体现场管理，做好事件舆论引导、互联网监控和管理工作，组织新闻发布工作；做好新闻应对发布和集体采访组织活动；做好境内外媒体沟通协调和组织联络工作；向市指挥部和事件相关单位、辖区政府通报舆情进展，提出应对建议。

（8）专家组：市应急管理局、市生态环境局、市卫生健康委员会、市消防救援支队等部门和单位参加。

主要职责：对火灾事故发展趋势、抢险救援方案等提出意见

建议，为应急救援行动的决策提供技术支持。

(9) 善后处置组：事发地人民政府、市民政局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局、市应急管理局等部门和单位参加。

主要职责：做好受灾群众、遇难（失联）人员亲属信息登记、食宿接待和安抚疏导等善后工作；做好遇难者遗体处置等善后工作；做好灾后恢复重建等工作。

4.4 受灾群众救助和安置

火灾事故发生后，要全力组织营救被困人员，最大限度减少人员伤亡。对受伤人员要及时送往医院抢救、医治。

4.5 紧急避险

在火灾事故应急救援过程中，应当确保应急救援人员生命安全，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，现场统一指挥应急救援的人民政府应当立即采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员。

4.6 信息发布

火灾事故发生后，由市委宣传部会同公安、应急、消防部门和受灾单位，按照国内突发公共事件新闻报道工作的有关要求，协调组织采访和新闻发布工作。

4.7 现场清理

市指挥部组织公安、消防、生态环境、城市管理、卫生防疫等部门，对火灾造成的有毒气体、废墟、垃圾及污染物及时进行

清理并妥善处置，必要时采取隔离措施，防止污染扩散。

4.8 火灾处置结束

火灾扑救工作完成后，市指挥部宣布火灾处置结束，必要时发布公告，终止应急状态。

5 后续处置

5.1 损失评估

火灾事故发生后，按照有关规定，市指挥部立即指派调查组进入事故现场，了解火灾情况，评估火灾损失，核实伤亡数目。

5.2 补偿措施

事发地县（市、区）政府及市有关部门迅速设置避难场所和救济物资供应点，做好受灾群众的安置工作。根据火灾损失评估结果，给予受灾群众适当经济补助。对参加保险的，保险公司按规定迅速进行理赔。

因救灾需要临时征用的房屋、运输工具、通信设备等，事后应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，按照有关规定给予适当补偿或作其他处理。

5.3 事故调查

事故调查应当严格按照《中华人民共和国消防法》、《火灾事故调查规定》、《江苏省消防安全责任制实施办法》相关规定进行。

5.4 总结评估

火灾事故处置工作结束后，各级人民政府及有关部门应当对

火灾应急救援工作进行评估，分析总结经验教训，提出改进意见建议。

6 应急保障措施

6.1 应急队伍保障

国家综合性消防救援队伍是火灾事故应急处置的主力军、国家队。多种形式消防救援力量、社会专业力量和驻盐部队参与、支援救援救灾工作。

6.2 物资装备保障

建立健全市救灾物资的储存、调拨和紧急配送系统，确保救灾所需物资器材和生活用品的应急供应。各地人民政府要为消防救援队伍配备、更新必需的灭火、救人、破拆、堵漏、洗消等设备提供保障。消防部门要做好各类器材的维护保养，确保一旦发生火灾事故能及时开展救援行动。根据应急救援行动需要，可调用住建、交通等部门的抢险机械设备。

6.3 技术支持保障

吸收专家参与指挥决策，科学制定火灾事故应急处置技术方案。消防和科技部门加强在消防技术和装备研制开发中的合作，不断改进技术装备，适应火灾事故应急处置和救援行动的需要。

6.4 通信与信息保障

火灾事故发生时，由通信管理部门组织、协调市内各基础电信运营企业、铁塔公司做好公用通信网应急通信保障工作。火灾造成公用通信网阻断时，调用应急机动通信设备和保障队伍，为

当地应急处置领导机构和现场指挥部提供临时公用通信网应急通信保障。同时积极组织事故区域故障通信设施抢修，优先保障现场救援工作的通信需要。

6.5 交通运输保障

火灾事故发生后，事发地人民政府要立即采取措施，保持道路交通畅通，必要时可实行交通管制。事发地公安、基层社区组织要立即在救灾现场周围设立警戒区和警戒哨，维持秩序，必要时及时疏散受灾群众。

6.6 医疗卫生保障

火灾事故发生后，事发地卫生部门迅速组织医疗救护队进入现场，对伤员进行应急救治，就近送往医院进行治疗。市指挥部根据需要，协调其他地区的医疗机构参加应急救援工作，尽最大可能减少人员伤亡。

6.7 宣传、培训和演练

广泛开展消防知识的公众宣传教育和现场救护技能培训，增强各企事业单位的消防意识，提高人民群众预防、自救、互救的水平 and 能力。

消防安全重点单位应当按照灭火和应急疏散预案，至少每半年进行一次演练，其他单位应当结合本单位实际，参照制定相应的应急方案，至少每年组织一次演练。

7 附则

7.1 预案管理

本预案由市消防救援支队制订,并根据形势发展变化及时进行修订完善,报市政府批准后实施。

7.2 奖励与责任追究

依据法律法规和有关规定,对在火灾事故应急救援工作中有突出贡献的单位和个人给予奖励;对失职、渎职的有关人员追究责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

7.3 预案实施时间

本预案自印发之日起施行。