

盐城市九届人大五次会议
会议文件（十五）

关于盐城市 2024 年预算执行情况 和 2025 年预算草案的报告

——2025 年 1 月 13 日在盐城市第九届
人民代表大会第五次会议上

盐城市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告提请大会审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年预算执行情况

（一）一般公共预算

全市实现一般公共预算收入 496.24 亿元，完成预算（调整预算，下同）的 100.68%，比上年增长 2.8%。实现一般公共预算支出 1141.28 亿元，完成预算的 93.62%，比上年下降 7.08%（剔除 2023 年省下达淮河入海水道二期工程建设资金较多等因素影响后，同口径增长 2.9%）。

市级（含市本级、市开发区、盐南高新区，下同）实现一般公共预算收入**99.9**亿元，完成预算的**102.86%**，比上年下降**0.85%**。实现一般公共预算支出**213.04**亿元，完成预算的**94.62%**，比上年下降**31.25%**（剔除2023年省下达淮河入海水道二期工程建设资金较多等因素后，同口径增长**3%**）。

（二）政府性基金预算

全市实现政府性基金预算收入**730.85**亿元，完成预算的**91.21%**，比上年下降**9.79%**。实现政府性基金预算支出**648.38**亿元，完成预算的**90.94%**，比上年下降**4.67%**。

市级实现政府性基金预算收入**296.22**亿元，完成预算的**88.75%**，比上年下降**2.43%**。实现政府性基金预算支出**284.21**亿元，完成预算的**91.4%**，比上年增长**16.62%**。

（三）国有资本经营预算

全市实现国有资本经营预算收入**41.93**亿元，完成预算的**101.04%**，比上年增长**34.83%**。实现国有资本经营预算支出**12.38**亿元，完成预算的**99.65%**，比上年增长**232.38%**，主要是安排国有企业注册资本金增加较多。

市级实现国有资本经营预算收入**19.57**亿元，完成预算的**101.48%**，比上年增长**92.58%**。实现国有资本经营预算支出**12.12**亿元，完成预算的**99.85%**，比上年增长**1493.43%**，

主要是安排国有企业注册资本金增加较多。

（四）社会保险基金预算

全市实现社会保险基金预算收入 **351.66** 亿元，完成预算的 **100.37%**，比上年增长 **14.25%**。实现社会保险基金预算支出 **292.8** 亿元，完成预算的 **98.2%**，比上年增长 **5.66%**。

市级实现社会保险基金预算收入 **196.87** 亿元，完成预算的 **100%**，比上年增长 **18.46%**。实现社会保险基金预算支出 **165.93** 亿元，完成预算的 **100%**，比上年增长 **4.15%**。

（五）政府债务情况

省财政厅核定 **2024** 年末全市政府债务限额 **2033.53** 亿元，年末政府债务余额 **1961.56** 亿元。**2024** 年末市级政府债务限额 **463.69** 亿元，年末政府债务余额 **430.3** 亿元。

2024 年，全市发行政府债券 **426.04** 亿元，其中新增债券 **140.74** 亿元、再融资债券 **285.3** 亿元。新增债券用于保障性安居工程 **15.07** 亿元，包括棚户区改造 **10.46** 亿元、城镇老旧小区改造 **4.61** 亿元；用于交通基础设施 **36.53** 亿元，包括高速公路 **10.85** 亿元、铁路建设等 **25.68** 亿元；用于社会事业项目 **36.82** 亿元，包括医院项目 **8.5** 亿元、学校建设 **11.71** 亿元、其他社会事业项目 **16.61** 亿元；用于农林水利项目 **3.98** 亿元，其中高标准农田建设 **0.6** 亿元、水利工程等 **3.38** 亿元；用于市政和产业园区等基础设施 **48.34** 亿元。

全市政府债务财力还本支出 **23.19** 亿元，付息和发行费支出 **55.58** 亿元。市级政府债务财力还本支出 **7.02** 亿元，付息和发行费支出 **12.64** 亿元。

（六）预算绩效管理情况

强化结果导向，更加注重成本效益，积极开展成本预算绩效管理工作，进一步扩大成本绩效评价试点范围，推动建立以成本预算管理为基础的预算支出标准体系，将成本理念融入事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价和结果运用的全链条预算绩效管理体系。2024年，市本级 **82** 个部门及其下属单位全部编制整体支出绩效目标，开展整体支出绩效运行监控。**82** 个部门及其下属单位对部门整体支出和项目支出全部开展绩效自评价，市财政局对 **15** 个重点项目开展财政绩效评价。

2024年预算执行情况待与省财政正式结算后，还会有一些变动，届时再向市人大常委会报告。

（七）落实人大预算决议和财政重点工作情况

2024年，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来盐城考察重要指示精神，在市委市政府的坚强领导下，围绕“四个走在前”“四个新”“4+1”重大任务，着力强化收支管理、资金统筹、资源调配，不断提升财政管理服务保

障能力，为中国式现代化盐城新实践贡献积极的财政力量。

——注重增收节支，财政保持平稳有序运行。努力拓宽收入渠道，提升财政收入规模与质量，严格控制支出，优化支出结构，力求实现财政资源的高效配置与科学利用。一是抓实收入组织。坚持“实事求是，不收过头税”“助企纾困，应退尽退、应减尽减”“依法征收、应收尽收”收入组织原则，多措并举、稳步均衡组织财政收入，尽最大努力，争取最好结果，全年一般公共预算收入增幅高于全省1.7个百分点。二是培育财源增长动力。加大专项资金、债券资金、政府投资基金等支持力度，巩固经济回升向好态势，夯实财源基础。不折不扣落实国家和省各项减税降费政策，坚持应享尽享、应退尽退，全市共办理增值税留抵退税10.55亿元，切实减轻市场主体负担、激发经济活力。三是努力争取债券支持。争取各类债券资金165.3亿元，督促快拨快用快投，保障重点项目建设，有效促投资、稳增长。四是从严从紧控制支出。严格落实“习惯过紧日子”要求，优化支出结构，严控“三公”经费等一般性支出，压减非刚性、非重点和低效无效支出。把资金用在刀刃上，强化对市委市政府决策部署的保障，提高资金使用绩效。

——注重服务大局，积极支持高质量发展。全面落实国家一揽子增量政策，推动积极的财政政策适度加力、提

质增效，为高质量发展提供坚实财政支撑。一是大力支持新质生产力发展。全市财政投入**29.3**亿元，重点支持产业链培育、“智改数转”和专精特新企业培育等工作。市财政安排**1**亿元专项资金支持发展战略性新兴产业和未来产业，促进新质生产力发展。二是积极助推科技人才发展。市财政安排科技创新专项资金**3**亿元，规模比**2023**年翻一番。安排人才引培专项资金**6.2**亿元、增长**20%**，支持“黄海明珠人才计划”等人才政策实施。建立科技人才领域专项资金拨投结合、拨投贷联动机制，提高财政资金使用效益。支持江苏沿海可再生能源技术创新中心建设。三是加大专项资金惠企力度。全市统筹拨付涉企专项资金**48.1**亿元，其中市本级资金上半年应下尽下。市本级下达**1.74**亿元“免申即享”资金，政策红利直达快享。积极落实汽车、家电、家装以旧换新，农机、交通、工业等领域设备更新等财政补贴政策。支持“换新购”“刚需购”“租赁购”，助推房地产健康稳定发展。强化涉企专项资金融合使用，避免一般性项目政策简单叠加，提升资金使用精准度。四是积极助力乡村振兴。落实财政支农“两个高于”要求，全市财政投入农林水资金**149.99**亿元，助力我市粮食稳产保供、农业农村现代化建设。全市争取省以上高标准农田建设项目资金**11.44**亿元，支持新建、改造高标准农田。全

市发放耕地地力保护补贴 **9.05** 亿元，总额全省最多，惠及 **143** 万农户。连续三年获生猪“期货+保险”省级试点，加快推进三大粮食作物完全成本保险，实现产粮大县全覆盖。五是发挥财政资金撬动作用。全年“小微贷”“苏科贷”共支持全市 **2410** 户次中小微企业获得贷款 **88.76** 亿元，“信保贷”共支持 **286** 户次企业获得贷款 **10.2** 亿元，有效缓解企业融资难题。

——注重生态优先，大力促进绿色低碳发展。聚焦绿色低碳发展示范区建设，积极支持我市加快绿色低碳转型步伐。一是支持生态保护修复。构建“多元化、长效化”的财政支持生态环境保护机制，全市统筹下达 **47.52** 亿元，用于支持节能环保、林业、水资源节约保护等生态环保各项事业，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。市财政安排自然遗产保护发展专项资金 **1400** 万元，持续扩大盐城黄海湿地世界自然遗产国际影响力。下达奖补资金 **5767** 万元，支持打好互花米草攻坚战。二是保障城乡环境改善。市财政下达 **1.94** 亿元，支持保障性住房建设。争取上级资金 **4455** 万元，助力老旧电梯更新改造。安排乡村“千万工程”建设奖补资金 **9150** 万元，支持农村人居环境改善、农村户厕改造、农民居住条件改善。支持盐都区智创小镇项目成功申报省级城乡建设碳达峰碳中和先导区，获得 **1.5** 亿元资

金支持。三是强化财政政策保障。协同建立首批绿色建材认证产品目录清单，支持我市全国绿色建材试点城市加快建设。严格执行节能环保产品强制优先采购政策，全市绿色采购 **1.28** 亿元。

——注重民生导向，兜牢兜实民生保障底线。突出保基本、促均衡、可持续，切实加强民生兜底保障。全市财政投入民生方面资金 **915.73** 亿元，占比超 **80%**。一是足额安排“三保”支出。市对区“三保”实行调度支持，县对镇级基本民生政策兑现实行兜底保障，对“三保”支出实行专项统筹安排。编实编细编足“三保”预算，优先使用稳定可靠的经常性财力足额安排“三保”支出，保障基层平稳运行。加强库款调度保障，确保库款余额处于合理水平。二是促进就业创业。继续执行阶段性降低失业保险费率政策，全市减收企业失业保险 **6.99** 亿元。充分发挥就业专项资金政策作用，全市就业补助资金支出 **5.91** 亿元，同比增长 **1.72%**。支持 **991** 名创业者获得富民创业担保贷款 **1.46** 亿元。三是支持教育卫生发展。全市投入 **161.98** 亿元，支持教育优质均衡发展，其中，市财政拨付资金 **1.49** 亿元，支持盐中高品质高中创建、第九实验学校等项目建设。全市投入 **126.38** 亿元，支持医疗卫生事业发展，其中，市财政拨付资金 **6.64** 亿元，支持市二院改扩建、市四院异地新

建等项目建设。四是加强扶困救助。提高城乡低保、特困人员照料护理等困难群众救助标准，城乡低保标准苏北最高。统筹使用普惠托育和养老服务体系建设资金，支持推进养老、托育民生项目，健全“一老一小”服务体系。认真落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，加大临时救助保障力度，织牢民生兜底保障网络，切实保障好困难群众基本生活。

——注重积极稳妥，扎实防范地方债务风险。切实加强全口径债务闭环管理，持续控增量、化存量、降成本、调结构、防风险、促转型，牢牢守住不发生债务风险底线。一是稳妥化解隐债风险。落实新一轮化债方案，积极争取置换债政策支持，全市债务率保持在绿色区间。实行政府投资项目“四个提级”管理，依法合规保障重大项目建设需要。二是强化债务总量约束。逐地逐企设定管控目标，从严审查平台公司投资计划，对 121 个项目分类提出“停缓减改”建议。加快推动平台市场化转型，稳步推进平台退出管理名录。三是大力降成本调结构。抢抓市场流动性充裕和利率下行契机，在省内率先出台债务置换实施细则，督促银行信贷投放量增价降，推动平台公司融资成本进一步压降。采取增加注册资本金、加大项目资金预算安排等方式，支持国企提升信用等级，累计创成 AAA 企业 12 家、

AA+企业 36 家，数量居苏北首位。四是坚决守牢风险底线。建成全口径债务监管系统，加强风险监测排查，确保不发生债务风险。

——注重改革创新，推动财政管理科学规范。以改革创新为抓手，着力构建更加科学、高效、可持续的财政管理体系。一是推进零基预算改革。打破“基数依赖”，按照“定财力盘子、定政策依据、定实施项目、定支出标准、定任务数量、定预算金额”要求，按轻重缓急安排 2025 年预算，“项目化”精细化管理，征求各方意见，结合绩效评价结果，做到该增的增、该减的减，保证预算安排科学合理。二是开展资产清查利用行动。全面摸排国有资产和集体资产家底，采用核查实物、核查账簿、以物对账、以账对物的“两核查、两比对”方式，逐一盘点登记资产，确保不重不漏。全力推进盘活利用，坚持“边清查、边盘活、边整改”，灵活运用盘活路径，充分发挥资产效益。截至目前，全市已盘活利用低效闲置资产 262.3 亿元，取得盘活收益 50.5 亿元。全程加强监督管理，完善资产配置、使用、处置全流程管理办法，探索构建“1+N”管理制度体系。三是推动绩效管理提质增效。深化预算绩效管理改革，加强全过程绩效管理，基本建成行政运行、城市运行、民生保障、基建项目四个重点领域预算支出标准，涵盖 10 个行业、

31 个领域、17 个预算部门，共 197 项预算支出标准，为深化成本预算绩效管理提供有效支撑。射阳县财政局获评全国财政系统先进集体，为全省唯一入选县级单位。四是加强政府投资项目概算评审。前移评审关口，严格执行医院、学校等工程类项目建设标准，同时，将制定标准向市政工程、信息化项目等领域延伸。全年完成 2918 个项目概算审查，调减项目总额 22.56 亿元。五是切实强化财会监督检查。发挥财会监督主责作用，积极推进地方财经纪律重点问题检查，强化财政专项资金政策执行监督，提高财会监督的震慑力。制定财会监督结果应用管理办法，将财会监督结果深度融入预算编制、资金分配等关键流程。

二、2025 年预算草案

2025 年全市预算编制的总体思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议要求和省、市委全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，深入推进“四个三”工作布局，实施更加积极的财政政策，全面推进零基预算改革，大力优化财政支出结构，树牢长期过紧日子思想，增强资金安排的前瞻性、针对性、有效性，推动财政可持续发展，兜牢兜实

“三保”底线，大力提振消费，加力支持新质生产力，助力现代化产业体系构建，为建设绿色低碳发展示范区、推进中国式现代化盐城新实践提供坚实的财政支撑。汇总2025年全市财政预算情况是：

（一）一般公共预算

全市一般公共预算收入**508.66**亿元，增长**2.5%**，加上转移性收入**395.46**亿元、调用政府性基金预算等收入**307.76**亿元、上年结余**79.62**亿元，收入总计**1291.5**亿元。全市一般公共预算支出**1195.04**亿元，加上转移性支出**86.16**亿元、一般债务还本支出**10.3**亿元，支出总计**1291.5**亿元。预算收支平衡。

市级一般公共预算收入**103.01**亿元，加上转移性收入**76.26**亿元、调用政府性基金预算等收入**49.82**亿元、上年结余**9.99**亿元，收入总计**239.08**亿元。市级一般公共预算支出**221.08**亿元，加上转移性支出**15.39**亿元、一般债务还本支出**2.61**亿元，支出总计**239.08**亿元。预算收支平衡。

（二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入**584.93**亿元，加上转移性收入**28.94**亿元、上年结余**55.2**亿元，收入总计**669.07**亿元。全市政府性基金预算支出**440.11**亿元，加上转移性支出**11.44**亿元、调出资金**215.21**亿元、专项债务还本支出**2.31**

亿元，支出总计**669.07**亿元。预算收支平衡。

市级政府性基金预算收入**145.99**亿元，加上转移性收入**13.03**亿元、上年结余**21.78**亿元，收入总计**180.8**亿元。市级政府性基金预算支出**137.4**亿元，加上转移性支出**12.01**亿元、调出资金**30.66**亿元、专项债务还本支出**0.73**亿元，支出总计**180.8**亿元。预算收支平衡。

（三）国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入**28.93**亿元，加上上年结余**0.64**亿元，收入总计**29.57**亿元。全市国有资本经营预算支出**3.75**亿元，加上调出资金**25.82**亿元，支出总计**29.57**亿元。预算收支平衡。

市级国有资本经营预算收入**10.65**亿元，收入总计**10.65**亿元。市级国有资本经营预算支出**3.56**亿元，加上调出资金**7.09**亿元，支出总计**10.65**亿元。预算收支平衡。

（四）社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入**340.59**亿元，加上历年结余**351.48**亿元，收入总计**692.07**亿元。全市社会保险基金预算支出**310.41**亿元，累计结余**381.66**亿元。

市级社会保险基金预算收入**184.38**亿元，加上历年结余**169.15**亿元，收入总计**353.53**亿元。市级社会保险基金预算支出**175.51**亿元，累计结余**178.02**亿元。

（五）功能区预算安排情况

市开发区一般公共预算收入 **27.89** 亿元，一般公共预算支出 **31.33** 亿元；政府性基金预算收入 **23.32** 亿元，政府性基金预算支出 **13.1** 亿元；国有资本经营预算收入 **1.2** 亿元，国有资本经营预算支出 **0.12** 亿元；社会保险基金预算收入 **1.53** 亿元，社会保险基金预算支出 **1.31** 亿元。

盐南高新区一般公共预算收入 **24.12** 亿元，一般公共预算支出 **29.92** 亿元；政府性基金预算收入 **36.6** 亿元，政府性基金预算支出 **19.82** 亿元；国有资本经营预算收入 **1.4** 亿元，未安排国有资本经营预算支出；社会保险基金预算收入 **1.51** 亿元，社会保险基金预算支出 **1.16** 亿元。

（六）预算绩效管理情况

坚持先有绩效目标再安排预算资金，市本级 **82** 个部门及其下属单位全部编制整体预算绩效目标；“四本预算”和其他资金安排的 **723** 个项目全部编制绩效目标。

（七）政府债务情况

全市安排政府债务还本支出 **146.57** 亿元，其中财力偿还 **12.61** 亿元；付息支出 **67.57** 亿元。市级安排政府债务还本支出 **41.82** 亿元，其中财力偿还 **3.34** 亿元；付息支出 **16.35** 亿元。

三、推进人大预算决议落实措施和 2025 年财政主要工作

（一）聚焦量质并举，推动收支提质增效。多措并举加强财源建设，精打细算优化支出结构，提升财政发展可持续性。一是培育财源稳定财力。发挥财政资金引导撬动作用，扩大拨投联动专项资金使用范围，综合运用政府投资基金、贷款贴息等，支持发展新质生产力，筑牢财政可持续发展财源基础。规范招商引资政策，支持引进优质项目。二是努力提高收入质量。提高财税政策惠企精准度，聚力支持企业成长，培育涵养优质税源。推动财税协同共治，完善数据信息共享机制，强化重点行业税源分析。三是把严把好支出关口。牢固树立“过紧日子”思想，在削减一切不必要开支的同时，保障重点领域资金需求。强化从资金源头到使用末端的全链条管理，提高资金使用效益，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。

（二）聚焦提升动能，增添高质量发展动力。加大财政支出强度，提振经营主体信心和预期，持续增强经济内生增长动力。一是促进消费扩容提质。助力优化消费券发放和使用体验，支持实施提振消费专项行动和消费品“以旧换新”提升活动，放大“515盐城消费季”品牌影响力。支持优化“换新购”“租赁购”等政策，稳定房地产市场预期。二是助力科技创新发展。构建多元化科技投入机制，支持开展产学研用合作“十百千万”行动，激发科技创新

活力。支持“黄海明珠人才计划”深化实施，助力万名学子聚盐行动，促进提升人才队伍支撑能力。三是支持做大做强现代化产业体系。发挥财政专项资金、政府投资基金、特色资金池、贷款贴息等集成效应，支持传统产业焕新升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局。助推汽车产业打造“首位产业”，支持“5+2”新兴产业“筑峰强链”。支持实施培育未来产业三年行动计划，加快构建“3+X”未来产业体系。助力培育低空经济，壮大九大海洋产业。支持服务业集聚区提档升级。优化产业母基金运营机制，更大力度吸引社会资本参与创业投资。四是激发市场主体活力。建立健全财政资金精准直达的速兑机制，切实增强企业获得感。落实政府采购支持中小企业政策措施，确保政府采购授予中小企业合同金额不低于80%。深化“政银企”合作，引导金融机构运用“股、贷、保、担”综合融资手段，精准支持实体经济发展。

（三）聚焦绿色赋能，放大低碳发展优势。一是支持生态保护修复。继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，助力实施空气质量持续改善行动，加大城镇污水处理力度。支持推进生态安全缓冲区和生态岛试验区建设。支持高水平举办2025全球滨海论坛会议。助力提升世界级滨海湿地生态旅游廊道建设成效。二是支持零碳产业建设。助推西

伏河绿色低碳科创园建设，支持绿氢、全球绿色低碳研发中心、海洋算力中心等标志性项目建设。助力江苏沿海可再生能源技术创新中心争创国家级技术创新中心，支持建设海上“能源岛”，形成绿色低碳产业项目集聚高地。三是促进生产生活方式转型。支持高耗能行业、高排放企业节能降碳改造，发展循环经济。助力绿色出行，提升公共机构节能水平。落实绿色建材试点工作要求，持续推动绿色建材推广應用和建筑品质提升。

（四）聚焦农业强市，促进乡村全面振兴。一是助力稳产保供。扎实助推种业振兴，支持建设高标准农田 50 万亩。支持发展设施农业、智慧农业。二是支持发展富民产业。促进乡村特色产业发展，支持西伏河现代农业产业园科技创新中心和江苏黄海（大丰港）粮食产业园等高能级园区建设。助力实施品牌强农工程，壮大新型农业经营主体。支持高质量打造黄河故道生态富民廊道。三是保障和美乡村建设。助力农村人居环境综合整治。支持推进淮河入海水道二期、新洋港闸下移等重点水利工程建设。

（五）聚焦民生福祉，加大民生保障力度。一是强化“三保”保障。将“三保”置于支出首要位置，统筹财政资源全力保障基层“三保”，对“三保”资金的分配、拨付、使用情况全过程动态管控，常态化开展库款运行监测，确

保“三保”各项支出按时足额兑付到位。二是大力支持稳就业。保障重点群体就业，支持新增城镇就业 5.7 万人以上。助力扩大新盐城人群体，帮助企业化解招人难、留人难问题。三是促进教育事业发展。助推义务教育均衡发展 and 城乡一体化、普通高中高品质发展、特殊教育融合健康发展。支持提升职业教育和高等教育发展层次，促进职业教育产教融合发展、高等教育资源增扩提优。四是助力健康盐城建设。支持实施医疗卫生强基工程，支持公立医院临床专科和肿瘤防治体系建设。助力深化医药卫生体制改革，促进丰富紧密型县域数字化医共体建设内涵。五是促进文化事业繁荣。支持革命传统教育和爱国主义教育，扩大“铁军魂·盐城红”红色文化影响力。助力实施文艺作品质量提升工程，推出一批精品力作。六是支持城乡融合发展。支持盐临高速、盐靖高速改扩建、响水港疏港高速尽快开工，盐泰锡常宜铁路加快建设，优化现代综合交通体系。助推城中村和老旧小区改造，支持提升县城人口集聚和综合功能。七是扎实兜牢社会保障网。加大对困难群众临时救助力度，促进残疾人事业全面发展。切实保障“一老一小”工作，支持完善“盐年益寿”服务体系，加大生育支持政策激励力度和托育服务供给。

（六）聚焦风险防范，切实加强债务管理。一是稳步

化解隐债。积极争取置换债额度，确保完成年度化债任务，推动全市债务风险等级保持合理区间。二是强化政府债券管理。用好用足国家专项债券增量扩围政策，推动一批优质项目发行，有效稳增长、促发展。完善专项债券管理机制，落实“负面清单”管理，做好项目收益平衡，加快资金拨付使用，最大限度发挥资金效益。三是加强平台管控。强化债务总量约束，分类落实投资项目“停缓减改”要求，有序推动平台整合归并和市场化转型。四是加力降本减非。加强与金融机构对接，全力置换非标融资，推动存量债务“高变低、短变长、表外变表内”。五是坚决守牢底线。完善全口径债务监测机制，切实守牢不发生债务风险底线。

（七）聚焦规范管理，提升财政治理效能。一是强化零基预算改革。深入推进零基预算改革，优化项目库管理，提高预算编制标准化、项目化水平。扩大预算审核论证覆盖面，提高审核论证的精准度。二是深化成本预算绩效管理。出台成本预算绩效管理相关制度，完善公共服务、预算支出等财政支出标准，将成本预算绩效管理嵌入预算管理全过程。三是加力资产清查利用。深化我市国有资产和集体资产清查利用专项行动，深入挖掘潜在价值，研究推进资产证券化，确保资产最大化利用。推动建立党委和政府统一领导，各牵头部门齐抓共管，人大、纪委监委等立

体监督的资产监督格局，进一步加强资产监管。四是强化财会监督检查。深入推进“大监督”机制建设，加强对基本民生保障和重大财税政策落实情况监督，推动财会监督与纪检监察监督、审计监督等协作贯通，维护财经纪律刚性约束。

各位代表，新的一年，全市财政部门将在市委市政府的坚强领导下，主动接受监督，坚持干字当头，改革创新、迎难而上、奋发有为，为奋力开辟“强富美高”新盐城现代化建设广阔前景积极贡献财政力量。