

盐城贯彻落实省政府主要领导同志 来盐调研指示要求的工作举措

10月29日至30日，许省长来盐调研时对我市当前工作提出具体要求。为贯彻许省长调研指示要求，加快推进各项工作落地落实，结合我市实际，制定本工作举措。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记对江苏工作一系列重要讲话指示精神，认真贯彻省市党代会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，更深层次推动对外开放，更广领域聚合资源要素，更大力度提升产业能级，走好沿海高质量发展新路子，勇当沿海地区高质量发展排头兵。

二、任务举措

（一）关于深度接轨上海方面

工作要求：通过上海延伸出去的国际平台、人才、资金，集聚发展资源和要素。深度挖掘、认真对接上海资源，争取更多项目落地。实实在在地做项目。真正把与上海合作这篇文章做实做好。通过长三角（东台）康养基地项目和沪苏合作项目，争取更多上海资源落户盐城。长三角产业一体化发展基地，招商引资到上海、苏州、深圳都可以，通过争当融合发展的示范，建设

好产业发展基地。对外开放，欢迎更多韩资企业来江苏发展，建设产业集聚地，打造深化合作新典范。招商引资日本、欧美都可招，挖掘包括上海在内的各种外企资源。

1. 全面深化对接合作。

一是招引更多产业项目。深入研究上海产业发展规划和政策，对照上海企业名录，逐一拜访以临港集团、上海电气、上实集团等为代表的上海国企、央企、民企，招引更多项目落户，鼓励向长三角产业一体化发展基地集聚。市级层面每两个月举办长三角一体化沪盐系列合作活动，重抓签约项目落地。

二是引进高端医疗品牌。推动瑞金医院、华东疗养院项目实质性开工，寻求与中山医院、华山医院等合作开设国际医疗部，推进妇幼保健院与上海红房子妇产科医院深度合作，引进华山医院、长征医院、长海医院等一批上海院士工作站、名医工作室和医疗协作中心，鼓励和上海著名医院合作成立医联体。

三是加强教育体育合作。深化与上海教育交流，坚持优质均衡发展，不断提升内涵品质，引进“中福会”幼儿教育、复旦附中、华东师范大学等高端教育品牌，推动更多上海优质教育机构来盐独立办学或合作办学。积极承办、联办上海各类品牌体育赛事，丰富群众体育需求，提升城市形象和知名度。

四是推动深度科技融合。推进上海科创成果转化基地建设，支持在上海成立离岸科创中心，推动盐城企业研发中心设在上海、研发成果用在盐城。做实做强沪盐协同创新中心等科创平台。

鼓励骨干企业与上海高校院所联合建立博士后科研工作站、工程技术中心。

五是寻求广泛金融合作。加强与上海的银行、保险机构对接，争取银行机构加大授信额度，寻求与陆家嘴等信托机构合作。加强与上海证券交易所对接合作，支持符合条件的企业赴上海主板、科创板上市。引进上海风投、创投基金，招引各类投资机构共同设立产业引导基金。

2. 争取更多上海支持。

一是加快长三角（东台）康养基地项目建设。引进上海先进理念，以新兴城市标准推进项目建设，导入上海自然博物馆、医疗及教育等更多优质资源。紧扣大健康产业发展，支持招引更多的服务业项目、制造业项目、功能性项目落户康养基地。协同沪苏两地发改、经信、教育、文旅、人社、卫健、民政等部门加强沟通，共同制定人才、产业、项目等一揽子支持政策。将启动区功能性项目列入省重大项目，瑞金医院力争 2022 年一季度开工。

二是加快沪苏大丰产业联动集聚区高质量发展。推动上海光明集团与沪苏大丰产业联动集聚区统筹谋划、一体规划。推动上海临港集团给予集聚区更多政策和项目倾斜。

三是支持上海农场场地共建。加大上海农场内产业转移力度，推动农产品精深加工项目在盐城布局，加快建设光明集团“一园一厨五基地”项目，尽快实施农场生态环保处置项目。发挥上海农场 307 平方公里上海市属特质的优势，争取引进上海高校在

上海“飞地”上设立分校、研究院、产业创新基地。

四是支持导入更多产业项目。上海在“五大中心”和全球城市建设过程中，针对核心功能配套和非核心功能疏解，争取将更多的龙头型、基地型、补链型产业项目落户盐城。

3. 高标准规划建设长三角产业一体化发展基地。

一是系统谋划空间布局。按照“核心示范带动、片区互动融合”原则，重点布局建设“一轴、两核、三组团、四园区”，打造融入全省对接长三角城市群的主阵地、南北合作的新标杆。

二是着力构建产业体系。围绕“一年出形象、三年大变样、五年见成效”目标，以产业为先导，四市协同构建融入长三角“2+2+4”产业体系，在一体化融合发展中创造经验、争当示范。

4. 集聚全球发展资源。

一是吸引高端要素。以上海为重要开放平台，利用上海进博会等重大活动机遇，广泛推介中韩（盐城）产业园等国家级载体，面向韩国、日本、东南亚、欧美等招引更多的外企、人才、资金等来盐布局落户。

二是加大交流对接。组织在上海的外企人员来盐考察交流，挖掘包括上海在内的各种外企资源。深化媒体对接，借助解放日报、澎湃新闻等，进一步发挥城市品牌效应。

（二）关于提升产业能级方面

工作要求：对标先进智能制造水平，产业数字化转型和智能化发展。加快新能源产业发展和可再生能源利用，促进绿色低碳

转型。盐城黄海新区有大的空间、有很好的交通，可以很好地承载重大项目。

1. 加快绿色低碳转型发展。

一是构建绿色发展格局。协同推进节能减排降碳和碳资源利用，坚决遏制“两高”项目盲目发展，加强能耗双控工作，倒逼产业结构、能源结构、交通运输结构绿色转型，确保如期实现碳达峰目标。探索建立生态价值市场化实现机制，完善利益导向机制，积极构建清洁能源体系、绿色制造体系、低碳生活体系，率先走出低排放、高质量发展的新路子。

二是加快智能化转型步伐。重点围绕智能装备（产品）研发制造和智能车间示范推广等，建设一批具有行业示范效应和推广价值的智能制造项目。安排市级专项资金引导企业对标省级示范智能车间标准进行改造。强化示范引领作用，加大推进力度。

三是开展全覆盖数字化改造。实施规上企业数字化改造三年行动计划，分规模、分行业、分类型有序推进设备产线自动化、经营管理信息化、装备产品数字化、供应链网络化的改造提升，给予数字化改造专项政策支持。开展“数字化转型服务进千企”活动，用3年时间完成3000家规模企业线上诊断、500家重点企业“入驻式”诊断。

2. 高标准建设黄海新区。

一是优化空间布局。规划建设“两港、两城、四片区”空间格局，打造成为盐城工业实现翻番的重要战略支点、淮河生态经

经济带出海门户、宜居宜业宜游的现代化新区。

二是构建产业体系。加快构建“3+2+1”产业发展格局，重点建设“风光火气储”为一体的国家级综合能源基地，为东部沿海和全省能源产业高质量发展提供战略支撑。

（三）关于推进“三农”工作方面

工作要求：稳定基本农田，可以和上海农科院在育种、提高产量和附加值方面进行合作，发展现代农业、高端农业、品牌农业、生态农业。发挥科技支撑作用，用特色产业引领乡村振兴。可以采取减少农业人口、增加流转收入和集体经济收入，发展农家乐、民宿等措施促进农民增收。农房改造要根据地方财力和实际情况排出计划和完成时间，实名制造册、清单化管理。村庄要因地制宜、错落有致，结合地方的文化，体现地方的特色，多出来的面积做乡村旅游。

1. 全力稳定基本农田保供应。

推进高标准农田建设，全面推开“小田变大田”改革，大力发展家庭农场。创新探索二轮承包延包方式路径，做深做透“三权分置”文章，引导农民规范有序流转承包土地经营权。有序探索集体经营性建设用地入市等改革。抓实抓好稳粮保供，打造长三角优质农产品供应基地。

2. 聚力做强现代农业促增收。

大力实施科技强农行动，全面提升种业育繁推一体化水平，推进现代农业园区创新发展，提升农业设施装备水平。加快发展

农产品加工业，做大做强农产品产地初加工和精深加工，推动农产品加工业向主产区布局，将更多增值收益留在镇村、留给农户。加强鲜活农产品产后商品化处理，提高产品附加值。推进品牌强农营销富民工程，重点打造“盐之有味”区域公用品牌，加快发展农业电商。因地制宜发展高效精品农业、都市农业，积极培育乡村产业新模式、新业态，扎实推进黄河故道片区乡村振兴，多渠道促进农民增收致富。

3. 着力改善农民住房增福祉。

以农房改善为重要抓手，大力实施美丽乡村建设行动，整治提升农村人居环境，全面落实基本公共服务配置标准，推动优质公共资源向农村延伸，建设一批体现水绿盐城、鱼米之乡风貌的特色田园乡村和新型农村社区。尽快完成规划发展村庄的规划提升工作，发动群众积极参与，力争 2022 年底全覆盖，推行规划发展村庄农户插建翻建。在新型农村社区内实行组团式规划建设。吸引鼓励农民群众进城入镇，不断改善居住条件和生活方式。

（四）关于创新思路培育现代服务业方面

工作要求：服务业要提升，积极促进消费。文化产业发展，要有市场意识，要把好的资源充分利用起来。要有意识地用好资本市场，注重发展金融产业，培育盐城自己的上市公司，鼓励企业直接融资，让直接融资和间接融资相得益彰。

1. 推进服务业繁荣发展。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端攀升。加快发展现

代物流业，推进城北物流园区、大丰港、滨海港等区域产业物流集聚区建设，积极发展航空物流、制造业物流、冷链物流等专业物流。大力发展科创服务业，优化盐城（上海）国际科创中心功能，推动西伏河科创走廊、环保科技城智慧谷、盐城高新区智创谷等重点创新平台建设。开展特色金融服务，积极招引股份制银行、城商行、外资银行入驻，鼓励优质保险、证券、基金、信托、风投创投公司设立分支机构。积极发展节能环保服务、汽车全产业链服务。推进农业与观光休闲旅游、科普教育、文化等产业深度融合。持续办好“515 盐城消费节”、老字号嘉年华等活动，出台市级夜间文旅消费集聚区创建办法，开展文旅消费季活动，推进西溪景区、荷兰花海创成省级夜间文旅消费集聚区。推动建军路商业街、聚龙湖商圈等商贸类集聚区功能升级，引导新弄里、中南城、万达广场等重点商圈多层次特色化发展，加快推进韩风国际文化名城等重点项目建设。

2. 加快文化产业融合发展。

充分挖掘特色优秀文化资源，创新发展海盐、铁军、淮剧、杂技等文化遗产资源，深耕“好人之城”道德沃土，争创全国文明典范城市，创成一批全国文明县城。推进大运河文化带重点项目建设，加快黄海湿地、古黄河、里下河等博物馆项目建设。大力实施“文化+”战略，繁荣文艺创作生产，培育新型文化业态，促进文化事业和文化产业融合发展。丰富群众精神文化需求，完善公共文化服务体系，推出一批有全国影响力的精品力作，更好

满足人民群众精神文化需求。

3. 促进金融市场健康发展。

大力发展总部经济，着力引进提升中介咨询服务，壮大金融机构规模，培植保险、证券、期货等新型金融机构，积极布局数字经济、流量经济、共享经济、文化创意等产业新赛道。推动一批符合条件企业发行企业债券。加大企业上市梯度培育，支持企业开展股份制改造，推动一批企业上市挂牌。

（五）关于营造一流营商环境方面

工作要求：创新因素对苏州竞争力提升有很大作用，创新团队和人才包括创新平台非常重要。围绕企业全生命周期提供最优环境、最好服务、最全配套，真正以一流营商环境助力企业更好发展。注重营商环境建设，作为一项重点工作，体现问题导向，连续抓几年确保见成效。

1. 突出创新引领。

一是加快载体平台建设。探索“域外创造+盐城制造”合作模式，将刚性政策与柔性服务相结合，将特定物理空间孵化与虚拟空间孵化相结合，拓展提升上海、南京等“研发飞地”功能。

二是提升产业创新能力。建立市本级科技项目体系，编制关键核心技术攻关清单，实施“揭榜挂帅”，支持高校院所、科技企业开展产业前瞻和共性关键技术研发，实施一批市级重点研发计划项目和科技成果转化项目，全力突破制约产业持续发展的核心技术和关键环节。

三是大力培育科技服务。强化盐城市科创中心服务功能，积极引进优质域外第三方科技服务机构入驻，打造全市科创服务核心节点，推动区域科创氛围更加浓厚。做大“苏科贷”规模，探索开展“苏科投”“苏科保”工作，丰富科技贷款产品种类。

四是完善投入保障机制。发挥市科创基金引导作用，引进高水平风投、创投基金，带动更多社会资本投向科技创新领域，形成多元化的科技创新投入体系。

五是加大人才招引力度。落实黄海明珠人才计划，放大名校优生“汇盐行动”效应，引进更多高素质大学生、行业领军人物和高端创新团队。

2. 提升服务效能。

一是千方百计强服务。落实优化营商环境行动 30 条政策措施，扎实推进“不见面”审批、“一件事”改革，实现政务服务就近能办、异地可办、区域通办、全程网办，提升长三角“一网通办”能力，推动更多跨区域事项“全程网办”。

二是对标先进优理念。学习上海、苏州在营商环境方面的先进做法，提供“全生命周期”的贴心服务，更大力度推进“放管服”改革，持续推动政府职能转变。

三是最大限度降成本。全面落实减税降费等惠企政策，帮助企业降低制度性交易成本和融资、物流、用能等生产经营性成本，营造商业成本最低的政策环境。

四是精准施策建机制。构建亲清政商关系，放宽市场准入门

槛,强化信用体系和质量强市建设,推动公共信用信息平台对接,建立重点领域失信互认机制。

(六) 关于统筹推进各项工作方面

工作要求:各个板块之间相互学习、相互较劲。干部要专业、敬业,对区块链、数字人民币、纳米、生物医药、新能源、氢能等,特别是招商同志要非常熟悉,要有很高的专业素养。要组织干部多学习,解放思想、更新观念,树立世界眼光、国际视野。做好安全生产要靠专业精准管理,不断提升本质安全水平,确保万无一失。要高度重视污染治理,对于落后的小化工、“散乱污”等企业要加大清理腾退力度。要持续抓好疫情防控,通过疫情防控搞清楚人口分布,为基层管理打好基础。

1. 持续加强政府自身建设。

用新思想新理念指导推动政府治理体系和治理能力现代化,强化素质建设,定期组织学习,克服本领恐慌,推动各级干部熟练掌握产业招商、资产运营以及“双碳”、数字经济等专业知识,提高新形势下谋发展、抓落实、解难题的能力。增强服务意识,持续改进作风,塑造实干良好形象,不断提升服务质效。大力倡导比学赶超、进位争先,在政府系统营造干实事、讲实情、求实效的浓厚氛围,增强主动担当作为、勇于改革创新执行力、落实力。

2. 坚持不懈狠抓安全生产。

深入开展安全生产专项整治,紧盯危化品、道路运输、

建筑施工、城镇燃气等重点行业领域，加大监管执法力度，坚决防范化解重大安全风险。深化平安盐城、法治盐城建设，创新网格化社会治理，织密社会治安防控体系。建立健全应急管理机制，提高食品、药品、特种设备和产品质量安全监管水平，强化海上应急搜救系统建设，增强自然灾害防御能力。

3. 全力以赴落实环境保护。

巩固国家生态文明建设示范市创建成果，把生态优势转化为发展优势，争做绿色转型典范。深入打好污染防治攻坚战，统筹做好“水安全、水生态、水资源、水文化”四篇文章，持续开展大气环境深度治理，不断提高土壤污染治理修复水平。

4. 从严从紧抓好疫情防控。

落实好常态化疫情防控措施，织密扎牢“外防输入、内防反弹”防控网，着力提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平，建设平战结合的重大疫情防控救治体系。推动全市人口大数据建设应用。

三、保障措施

（一）提高政治站位。着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强科学把握形势变化、有效抵御风险挑战的能力，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，确保全面、准确、系统地把决策部署落到实处。

（二）压实主体责任。精心组织、周密部署，各级领导干部特别是主要负责同志要发挥“头雁效应”，攻坚克难、真抓实干，

形成一级抓一级、层层抓落实的强大合力。

（三）狠抓工作落实。各地各部门要从本地区本部门实际出发，结合明年工作谋划，认真组织研究、全面系统梳理，按照任务项目化、项目清单化、清单责任化的要求精心推进实施，确保干在实处、取得实效。