

盐城市渔业高质量发展三年行动计划 (2024-2026年)

为贯彻落实《关于印发江苏省海洋产业发展行动方案的通知》(苏政发〔2023〕70号)《关于加快推进渔业高质量发展的意见》(苏政办发〔2020〕37号)文件要求,全力竞逐海洋经济新赛道,推动渔业高质量发展,实现从“渔业大市”向“渔业强市”跨越,结合我市实际,制定以下行动计划。

一、实施传统产业增效行动,释放转型升级新动能

(一)夯实渔业稳产保供基础。坚持把保障水产品稳定安全供给作为头等大事,落实养殖水域滩涂规划,强化养殖“三区”管理。巩固现有养殖面积,严禁非法占用和擅自改变水产养殖用途,稳定和扩大水产养殖业基本发展空间。规范发展稻渔综合种养,大力发展工厂化循环水养殖,盘活低洼盐碱地、闲置工厂化养殖设施资源。落实“菜篮子”市长负责制,切实稳定提升水产品生产能力。到2026年,全市水产养殖面积稳定在170万亩左右,水产品总产量达130万吨。〔市农业农村局、市自然资源和规划局牵头,市科技局等按职责分工负责,本项及以下均需各县(市、区)落实,不再单独列出〕

(二)积极推进生态健康养殖。加快推动传统养殖模式转型升级,提高河蟹、青虾、青蟹、日本对虾等名特优品种养殖比例。

优化海水池塘养殖结构，推广虾蟹贝立体多营养层级生态养殖。积极开展池塘标准化改造和养殖尾水治理，实施水产绿色健康养殖“五大行动”，提升生态健康养殖水平。2025 年底前，全面完成省下达 50.7 万亩池塘标准化改造任务，基本实现规模以上池塘养殖尾水达标排放。（市农业农村局牵头，市生态环境局等按职责分工负责）

（三）加强渔业质量安全建设。加快完善水产品质量安全监管和追溯体系，紧盯生产环节、准出环节和收储运环节，坚决守牢水产品质量安全底线。强化养殖投入品监管，规范水产养殖“三项记录”，加强产地水产品药残监控，压实养殖生产经营者质量安全主体责任，合理布局水产品上市报备点，提升基层水产品速测能力，全市涉渔乡镇监管机构水产品速测能力实现“全覆盖”。深入推进“检打联动”，强化执法查处，不合格水产品查处率达 100%。（市农业农村局牵头，市市场监管局等按职责分工负责）

二、实施向海渔业提升行动，拓展耕海牧渔新空间

（四）科学开发利用滩涂资源。突出盐城滩涂资源优势，大力发展沿海滩涂增养殖和盐碱地养殖，示范推广兼具经济效益和生态效益的“碳汇渔业”。以文蛤、泥螺等贝类为主导品种，推广浅海贝类底播生态养殖和贝藻立体生态养殖模式，强化水生生物资源管护，提升增养殖效益。到 2026 年，全市贝类生态护养面积达 40 万亩，建成全国知名、品种丰富、特色鲜明的贝

类增养殖基地。（市农业农村局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

（五）不断提升渔港载体能级。加快沿海渔港基础设施建设，重点实施黄沙港国家中心渔港二期、斗龙港国家一级渔港配套提升、翻身河和陈家港渔港升级改造工程。积极推进渔港经济区创建，着力打造射阳黄沙港国家级渔港经济区。组织一级以上渔港创建省级渔港经济区，不断完善渔港功能布局，推进以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础的“港产镇”融合发展。到 2026 年，全市建成国家级渔港经济区 1 个、省级渔港经济区 1 个。（市农业农村局牵头，市发改委、市自然资源和规划局、市水利局、市文广旅局等按职责分工负责）

（六）探索建设海上牧场渔场。积极拓展海上发展空间，发力“蓝色粮仓”，因地制宜发展增殖型、养护型、休闲型海上牧场渔场综合体。深化国家能源、长江三峡、龙源电力等头部能源企业与省沿海集团等大型国有企业合作，在盐城海域联合实施“海上风电场+海洋牧场”“海上光伏+海水养殖”示范项目，推动国家级海洋牧场示范区创建。到 2026 年，力争全市沿海县（市、区）各建成海上牧场渔场 1 个以上。（市农业农村局、市发改委牵头，市科技局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

三、实施全产业链培育行动，构建多元融合新格局

（七）大力突破水产精深加工。加快推进东台海淡水、大丰海洋生物、射阳黄沙港海产品三个水产加工集中区建设，发展壮

大河蟹、小龙虾、紫菜等特色水产全产业链。鼓励涉渔企业技改扩能升级，推进海上加工船建设，提升小龙虾即食品、鮰鱼片预制菜、对虾休闲食品、海洋捕捞产品等深加工水平，丰富加工品种。到 2026 年，全市水产加工总量 70 万吨以上，渔业二产产值突破 200 亿元。（市农业农村局牵头，市发改委、市市场监管局、市商务局等按职责分工负责）

（八）提升渔业市场流通效率。依托渔业园区、渔港经济区等生产、加工集中区，因地制宜建设水产品交易市场。推进渔业“互联网+”建设，打造水产品电商销售平台，扶持发展活鱼配送和冷链物流。鼓励渔业企业和集中养殖区配套建设冷链物流基地、电商服务中心、专业交易市场。到 2026 年，全市着力围绕虾蟹、海鲜、淡水鱼等品种新增 1-2 个集水产品交易、冷链、物流和信息服务于一体大型现代化水产品交易市场综合体。（市农业农村局牵头，市工信局、市市场监管局、市商务局等按职责分工负责）

（九）积极构建渔业品牌体系。实施品牌强渔战略，支持渔业产品申请商标注册，培育一批品质优良、特色鲜明、知名度高的渔业优势品牌。加强“盐之有味”渔业系列品牌建设，提升盐城渔业品牌价值。大力宣传推介九龙口大闸蟹、弶港泥螺、响水斑节虾等地方特色优质水产品牌，鼓励各地申报国家地理标志保护产品、地理标志证明商标。到 2026 年，各县（市、区）重点培育 1 个省内知名渔业品牌，全市力争新增国家地理标志保护产

品、证明商标 2 个。（市农业农村局、市市场监管局等按职责分工负责）

四、实施科技创新赋能行动，厚植渔业发展新优势

（十）加快推进水产种业振兴。加快建设水产原良种体系，实施水产良种亲本更新工程。做强全国重要的蟹苗供应基地，重点突破河蟹、异育银鲫等抗逆新品系选育，打造国家级现代水产种业园区。鼓励水产种业企业兼并重组、做大做强，打造“育繁推”一体化水产种业联合体，支持国家水产种业阵型企业创建和发展。支持引导“科研机构+种业企业+养殖基地”联合建设特色高值品种繁育基地。到 2026 年，全市水产苗种产值突破 13 亿元，培育 25 家江苏特色优势种苗中心。（市农业农村局牵头，市科技局、市自然资源和规划局等按职责分工负责）

（十一）强化渔业核心技术攻关。鼓励盐城水产科学研究院联合涉渔高校科研院所，大力推进科技创新平台建设，提升全市渔业重大技术攻关实力。重点围绕现代种业、健康养殖、向海渔业、尾水处理等关键技术，开展一批渔业高质量发展课题研究。加强水产养殖饲料渔药、水产品快检速测和疫病防控技术研发，加快推动渔业新兴科技成果转化。到 2026 年，累计实施渔业科技创新示范项目 5 个以上，主导品种和主推技术到位率 90%以上。（市农业农村局、盐城农业科技职业学院牵头，市科技局等按职责分工负责）

（十二）支持智慧设施装备应用。大力发展工厂化集约养殖、

循环水槽养殖和陆基圆池等现代设施渔业，探索利用沿海热电厂热能养殖大黄鱼、石斑鱼等“南鱼北养”模式及利用 LNG 冷能养殖虹鳟、三文鱼等“北鱼南养”模式。大力发展数字渔业和智慧渔业，推动区块链、5G、物联网、人工智能等信息技术在水产养殖应用，推进饲料投喂、增氧清淤、起捕采收、保质保鲜、水质监测、尾水处理等设施装备集成配套，提升设施渔业机械化、智能化水平。到 2026 年，设施水产品产量占比达 60%。（市农业农村局牵头，市发改委、市工信局、市科技局等按职责分工负责）

五、实施市场主体引培行动，提振渔业经济新活力

（十三）聚力招引渔业头部企业。瞄准渔业经济、海洋经济发达地区，对渔业全链条、各环节头部企业上门招商，推动招引一批优质渔业项目。持续抓好项目谋划储备，建立 2000 万元以上渔业产业项目库，健全项目滚动推动机制，加快推进项目落地见效。推动上海农场、国有大中型农场“场地共建”，形成优势互补、联动双赢的统筹发展格局。到 2026 年，全市新建 2000 万元以上渔业产业项目 15 个。（市农业农村局牵头，市委台办、市发改委、市科技局、市工信局、市商务局、市外办等按职责分工负责）

（十四）培育壮大新型渔业主体。优化营商环境，加快培植一批产业化龙头企业、渔业示范园区、专业合作组织，提升渔业社会化服务水平。加大龙头企业产销衔接，鼓励社会资本参与渔

业发展，推动水产品产加销企业集群发展。加大本地高校与知名涉渔科研院所及渔业龙头企业对接，持续加强产学研合作。到2026年，培育10个市场占有率高、在产业链中发挥引领作用的骨干企业，力争创成涉渔类国家级龙头企业1个以上、省级龙头企业2个以上。（市农业农村局牵头，市科技局、市商务局、市市场监管局、市数据局等按职责分工负责）

附件：盐城渔业高质量发展重点项目计划表

附件

盐城渔业高质量发展重点项目计划表

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
一、水产种业振兴类							
1	射阳县	射阳港现代水产种业产业园建设项目	射阳港经济开发区管委会	1 万亩	包括基础设施提升工程、数字化渔业建设工程、现代种业提升工程、引智聚力工程、河蟹种业全产业链联动工程、龙头企业培育工程、品牌培育工程、保障体系建设工程。	2023-2030	5000
2	建湖县	大闸蟹优质品系培育项目	建湖九龙口大闸蟹有限公司	1000 亩	培育本地大闸蟹优质品系。	2024-2025	1000
3	东台市	南美白对虾育苗中心建设项目	江苏光亚水产集团	1 万 平方米	建设 1 万平方米南美白对虾育苗中心，配套繁育相关设施。	2024	1200
4	阜宁县	永丰特种水产种苗培育车间建设项目	盐城永丰特种水产种苗科技有限公司	10 亩	建设虾苗培育车间 3 幢，养殖池塘 580 亩，水生动物检测实验室两间。	2024	1000
5	盐都区	青虾优质品系培育项目	江苏洪竹农业有限公司	260 亩	培育本地青虾优质品系。	2024-2026	500
二、生态健康养殖类							
6	阜宁县	白水塘现代渔业产业园养殖示范基地建设项目	阜宁县沟墩镇人民政府	3000 亩	建设白水塘现代渔业产业园生态健康养殖示范基地 3000 亩，主要建设精品养殖示范区、双季虾养殖示范区、精品稻田种养区。	2024	3000

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
7	上海农场	光明渔业海丰1-6区水产养殖区尾水处理项目	上海市海丰水产养殖有限公司	13093亩	通过分层收集水产养殖尾水和采用“三池两坝”处理方式对光明渔业海丰1-6区水产养殖区的养殖尾水进行处理。本项目主要包括土方工程、养殖尾水收集工程、养殖尾水处理工程等内容。	2024-2025	6624.83
8	上海农场	光明渔业上农养殖区尾水处理项目	上海市海丰水产养殖有限公司	6915.81亩	对光明渔业上农养殖区的养殖尾水进行处理，主要包括土方工程、养殖尾水收集工程、养殖尾水处理工程等内容。	2024-2026	3877.82
9	上海农场	光明渔业海强养殖区尾水处理项目	上海市海丰水产养殖有限公司	13093.44亩	通过精准的养殖规划管理方式对光明渔业海强养殖区的养殖尾水进行处理，主要包括土方工程、养殖尾水收集工程、养殖尾水处理工程等内容。	2024-2026	6108.4
10	盐都区	盐都河蟹高标准池塘建设项目	江苏鲜之都现代农业集团有限公司	5000亩	主要建设苗种繁育区、小精高标准化养殖区、大水面标准化养殖区、尾水处理区、附属配套设施。	2023-2024	4000
11	建湖县	正源创辉池塘标准化改造项目	江苏正源创辉农业科技发展有限公司	1350亩	实施池塘标准化改造，购置自动投料船、24小时水质在线监测仪、智能增氧等设备，完善路网、进排水系统，实施水产养殖智能化、信息化管理。	2023-2024	1000
12	建湖县	九龙口大闸蟹生态养殖基地建设项目	建湖九龙口大闸蟹有限公司	1500亩	包括塘口平整，小塘改大塘，安装微孔增氧机械，完善进排水系等；新建暂养池40个，购置无人投料机6架、智能增氧设备15台；大闸蟹分拣中心2000平方米。	2023-2024	1000

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
三、加工能力提升类							
13	射阳县	海上海产品加工船项目	盐城市怡美食品有限公司	—	拟建造一艘全自动现代化的海上海产品加工船，船舶基本参数，船长：92米；型宽：16.8米；型深：5.5米；主机总功率：3600千瓦（2台各1800千瓦）。船内设国内最先进全自动烘干设备，包括自动清洗机、蒸煮机、烘干机、冷却机、色通机、吹毛机、打包机等一条龙成套设备。	2024-2026	12000
14	阜宁县	鱼先生食品加工车间扩建项目	鱼先生食品（江苏）有限公司	50亩	扩建生产车间6500平方米，引进螺旋速冻、全自动脱鳞、蒸烧等流水线设备。	2023-2024	3000
15	建湖县	建湖冠华智能云仓建设项目	盐城冠华水产有限公司	1000平方米	建成智能生产线两条。新上冠华智能云仓建设项目，新建立体智能仓库1000平方米、冻藏库550吨，并对原制冷车间进行升级改造。	2024-2025	2000
16	盐都区	盐都区河蟹产业链打造项目	盐城市盐都区铭胜水产养殖有限公司、盐城蟹皇斋食品有限公司	5000亩	为盐都现代渔业园区配备投料、增氧、运输、存放等生产专用设备，规划建设生产配套设施，新建蟹皇斋河蟹深加工项目。	2024	2000
四、市场冷链物流类							
17	建湖县	建湖九龙水产品交易市场建设项目	建湖县兴湖农业科技发展有限公司	2.7万平方米	建设商铺201间，配套建设网络销售平台、检测中心、结算中心、冷链物流、市场食堂、商务宾馆、餐饮体验馆等服务设施。	2023-2024	15000

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
18	阜宁县	阜宁水产品综合交易市场建设项目	阜宁县沟墩镇人民政府	50 亩	水产品综合交易市场拟建设综合交易中心 5100 m ² ，冷库/冷链物流仓 3200 m ² ，加工车间 1600 m ² 以及其他配套设施。	2024-2025	6000
19	盐都区	江苏里下河（大纵湖）水产品交易中心建设项目	大纵湖旅游度假区管理委员会办公室	2.7 万平方米	大闸蟹交易区、其他水产交易区、冷链仓储区、生鲜美食及生活配套服务区、电商运营中心等。	2024-2025	12000
20	射阳县	水产品初加工和冷藏保鲜设施设备建设项目	中铁建投盐城黄沙港开发有限公司	6000 平方米	主要内容：建设速冻库、冷藏库 6000 m ² ，购置螺杆压缩机 8 台、冷凝蒸发器撬块 3 台、蒸发式冷凝器 4 台、冷风机 24 台、冷风机融霜水系统 1 套，以及其他电气、制冷工艺部分、管道及管件等。	2024-2025	1200
五、沿海渔港建设类							
21	东台市	东台渔港建设项目	东台市海之韵湿地旅游发展有限公司（东台沿海经济区）	50 万平方米	建设一座船闸，在闸西侧约 2 公里处建设一座可停泊 700 条渔船的渔港，同时可满足 1000 吨级的渔船停靠。在通航河道南侧规划建设渔港功能配套区约 22 万平方米，在基本农田南侧原鱼塘区域建设停泊区 25 万平方米。	2023-2025	75000
22	射阳县	黄沙港国家中心渔港建设项目	射阳县农业农村局 黄沙港镇人民政府	3866.5 亩	建设码头泊位，码头岸线、码头作业带、卸鱼棚、冷藏加工区、渔办工业区、停车场、制冰厂，以及港区道路、污水处理厂、垃圾中转站等基础设施和公共配套设施。水处理厂等基础设施和公共配套设施。	2022-2026	350000

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
23	滨海县	滨海翻身河渔港 建设项目	盐城市海兴产业投资集团有限公司	450 亩	建设 1942 米海堤、1345 米护岸、2210 米码头泊位以及相应的配套附属设施。	2022-2026	34000
24	大丰区	大丰斗龙港渔港 建设项目	盐城市大丰区交通投资 有限责任公司	843 亩	建设冷库、餐饮及雨污水、自来水、供电 消防等基础设施配套, 以及生鲜仓库、粗 加工车间、大型冷库、交易市场等。	2022-2025	30000
25	响水县	响水陈家港二级渔港 建设项目	响水县农业农村局	210 亩	响水陈家港二级渔港建设冷库、生活污水 系统、供电消防、加冰加水加油站点等基 础设施配套。	2023-2026	5000
六、智慧设施装备类							
26	滨海县	省农垦金鲤渔业智慧园 区建设项目	江苏农垦金鲤渔业有限公司	1000 亩	渔业智慧园区建设主要包括: 配套智能自 动投喂散装料仓、配置池塘水质检测设 备、配置无人机(船)撒药系统、水产养 殖信息化管理系统。	2024-2025	1000
27	东台市	条南万亩智慧渔场 建设项目	江苏省沿海开发(东台) 有限公司	7000 亩	智慧渔场建设主要包括: 水产养殖全周期 数据监测和采集系统、水产养殖生产管理 系统、水产养殖数据模型分析和决策支持 系统、水产养殖智能投喂系统、400 亩智 慧渔场建设、铺设微孔增氧系统、智能泵 站基础设施升级改造、条南养殖片区尾水 治理工程等。	2023-2025	1400
28	响水县	生蚝现代农业产业园 建设项目	江苏凯丰海洋科技有限公司	1.5 万亩 海域	打造生蚝现代农业产业园, 投资建设 1.5 万亩生蚝碳汇海洋牧场。	2023-2025	1500

序号	县区	项目名称	项目主体	设计面积	建设规模/内容	建设年份	计划总投资 (万元)
29	滨海县	人工鱼礁二期投放及信息化提升建设项目	滨海陶湾海洋牧场有限公司	9700 亩	开展人工鱼礁二期投放及信息化提升建设, 包括人工鱼礁礁体 528 个, 总规模 3.624 万空方。建设海洋牧场智能化信息化设备一套。	2023-2025	2000
30	射阳县	龙源风电海上养殖平台建设项目	江苏海上龙源新能源有限公司	1000 亩海域	建设一座漂浮式半潜养殖平台, 有效养殖水体 1 万立方米。可进行大黄鱼、海鲈鱼、绿鳍马面鲀等养殖研究, 项目建成后最大年产量约 100 吨左右。	2024-2025	4000
31	滨海县	LNG 工厂化冷水鱼养殖项目	滨海陶湾海洋牧场有限公司	1700 平方米	新建一座工厂化冷水鱼养殖试验车间, 建设利用 LNG 冷能系统, 进行高价值海水品种养殖。	2024-2025	600
32	东台市	高标准工厂化养殖车间建设项目	江苏光亚水产集团	4 万平方米	建设高标准工厂化养殖车间 4 万平米。	2023-2025	4000